黔南布依族苗族自治州发展和改革局文件

黔南发改城镇〔2022〕48号

黔南州发展和改革局关于印发《黔南州“十四五”新型城镇化发展规划》的通知

各县（市）人民政府，州政府各部门、各直属机构:

经州人民政府批复同意，现将《黔南州“十四五”新型城镇化发展规划》印发你们，请认真贯彻落实。

附件：1.黔南州人民政府关于黔南州“十四五”新型城镇化发展规划的批复

2.黔南州“十四五”新型城镇化发展规划

黔南州发展和改革局

2022年5月18日

黔南州发展和改革局办公室　　2022年5月18日印发

共印100份

黔南布依族苗族自治州人民政府

黔南府函〔2022〕60号

黔南州人民政府关于黔南州“十四五”新型城镇化发展规划的批复

州发展改革局:

《关于再次审定黔南州“十四五”新型城镇化发展规划的请示》（黔南发改呈〔2022〕41号））收悉。经研究，现批复如下:

一、原则同意《黔南州“十四五”新型城镇化发展规划》，由你局印发并认真组织实施，按规定做好公开及政策解读工作。

二、在规划实施中，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实省委“一二三四”和围绕“四新”主攻“四化”的工作思路，牢固树立新发展理念，守好发展和生态两条底线，着力实施“六大引领工程”，通过提升城镇品质，做强城镇经济，推动城乡融合发展，提升

城市治理现代化水平，实现多元人群高质量城镇化，全面融入贵阳—贵安—安顺都市圈，促进县城、重点镇、特色小城镇、美丽乡村协调发展，努力走出一条以人民为中心、以生态文明建设为引领的黔南山地特色新型城镇化高质量发展道路。

三、你局要会同有关部门建立规划实施的监督检查和评估机制，定期对规划实施情况进行检查和评估，针对规划实施中出现的问题及时研究提出对策措施。对经评估或者因其他原因确需对规划进行修订的，要及时提出修订方案，按程序进行调整和修订。

黔南州人民政府

2022 年 5 月 15 日

黔南州“十四五”新型城镇化发展规划

黔南州发展和改革局

2022 年 5 月

目 录

前 言 1
第一篇 发展研判 1
第一章 “十三五”时期主要成效 1
第二章 城镇化现状问题特征 5
第三章 “十四五”时期机遇挑战 9
第二篇 发展目标与思路 11
第四章 总体要求 11
第一节 指导思想 11
第二节 基本原则 12
第三节 发展目标 13
第四节 指标体系 16
第五章 规划思路 19
第三篇 发展路径 20
第六章 构建城镇体系新格局，区域协同发展迈上新台阶 20
第一节 建立协调发展的空间格局 20
第二节 加快发展“贵惠长龙”增长极 23
第三节 提升“区域中心城市”主引擎地位 25
第四节 整合“福泉-瓮安”一体化发展 26
第五节 支持独山打造重要支点城市 27
第六节 加快发展多个重要城市片区 27
第七节 做强做精特色小城镇与特色小镇 28
第七章 强化城镇产业支撑，“聚人生财”激发经济动能 31
第一节 加快培育市场主体 31
第二节 以园区为基础促进产城融合 32
第三节 以县城为载体促进经济发展 33
第四节 扩大城镇投资和消费 34
第五节 大力突破创新经济 35
第八章 实施城市更新行动，促进城市高质量发展 37
第一节 狠抓棚户区改造 37
第二节 狠抓老旧小区改造 37
第三节 狠抓背街小巷改造 38

第四节 狠抓城市管网建设改造 39
第九章 坚持以人民为中心，提升公共服务水平 41
第一节 提升教育服务能力 41
第二节 提升医疗服务能力 42
第三节 提升养老幼服务能力 43
第四节 提升文体服务能力 44
第十章 加强城镇精细化管理，提升现代治理水平 46
第一节 推动城镇精细服务 46
第二节 强化城市安全 47
第三节 提升社区治理 48
第四节 加强城镇人居环境治理 48
第五节 深化城镇土地制度改革 50
第六节 加强城市经营管理 52
第十一章 推进城乡融合发展，加快促进共同富裕 54
第一节 促进城乡要素双向流动 54
第二节 推进城镇基础设施向乡村延伸 55
第三节 推进城镇公共服务向乡村覆盖 57
第四节 推动农业接二连三 59
第五节 助推乡村振兴建设 60
第十二章 补齐基础设施短板，筑牢城市发展根基 64
第一节 加快开放通道建设 64
第二节 优化城镇交通体系 65
第三节 提升城镇供水保障能力 65
第四节 加强环境卫生基础设施建设 66
第五节 加强能源基础设施建设 67
第六节 推进信息基础设施建设 68
第四篇 行动计划与项目支撑 69
第十三章 空间体系优化行动 69
第十四章 城镇经济做强行动 70
第一节 行动计划 70
第二节 项目支撑 71
第十五章 城镇品质提升行动 73
第一节 行动计划 73
第二节 项目支撑 74

第十六章 城镇治理加强行动 88
第一节 行动计划 88
第二节 项目支撑 89
第十七章 城乡融合促进行动 90
第一节 行动计划 90
第二节 项目支撑 91
第五篇 保障措施 94
第十八章 环境影响分析 94
第一节 环境影响评估 94
第二节 环境影响减缓对策 96
第十九章 规划实施 99
第一节 强化组织协调 99
第二节 强化规划引领 100
第三节 强化人口集聚 100
第四节 强化资金保障 101
第五节 强化用地保障 101
第六节 强化项目建设 102
第七节 强化工作督导 102
附图： 104

前　言

当今世界正面临百年未有之大变局，“十四五”是我国积极应对挑战、迈入社会主义现代化强国建设新征程的重要时期，是我国城镇化建设从高速发展阶段迈向高质量发展的关键时期，更是我国优化国土空间布局、推进区域协调发展和新型城镇化的重大机遇期。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《国务院关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》《贵州省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》均强调要推进以人为核心的新型城镇化，加快发展区域中心城市，引导人口和经济合理分布，促进大中小城市和小城镇协调发展，增强县城综合承载能力。

过去五年，黔南州大力推进新型城镇化发展，取得了长足的进步，全州常住人口城镇化率提升到了51.5%，即将进入城镇化中后期的转折点。为更好落实中央、省级的发展要求，抢抓国发2号文件机遇推动民族地区新型城镇化高质量发展，编制《黔南州“十四五”新型城镇化发展规划》。本规划结合《贵州省“十四五”新型城镇化发展规划》《贵阳-贵安-安顺都市圈发展规划》，提出了优化构建高效率城镇体系新格局、激发高质量经济发展新动能、打造高品质山地特色新城镇、加快塑造城乡融合发展新标杆、全面提升城镇治理现代化水平、促进多元人群高质量城镇化等内容。规划年限为2021-2025年。

第一篇　发展研判

第一章 “十三五”时期主要成效

“十三五”时期，黔南州以城乡融合发展为导向，持续提升新型城镇化建设水平和质量，取得显著成效，为在更高水平上推进新型城镇化发展创造了良好条件。

一、城镇化水平快速提升，城镇化率排全省前列

过去十年城镇化率平均每年提高2.2个百分点，增幅排全省第一，至2020年末，全州城镇人口达到180.05万，已超过175万的预期指标，全州常住人口城镇化率达到51.5%，排全省第三位，户籍人口城镇化率达到43.18%，城镇化率提升明显。州、县两级户改成员单位积极探索、制度破冰，制定出台了涉及教育、民政、财政、住建、人社、公安、移民、自然资源等一系列户籍制度改革配套政策。全州相继培育打造了瓮安县“1+9”户改经验样板，都匀市、福泉市、长顺县实施农业转移人口和外来人口购房落户奖励办法，惠水县探索移民落户安置地经验做法。此外，全面推动居住证制度覆盖未落户城镇常住人口，全州共登记26.36万流动人口，申领受理发放居住证13.83万人，为拉动城镇内需、释放市场活力、催生经济增长点提供了强大内生动力。“十三五”期间，共搬迁5.74万户，搬迁总人口24.73万人，易地扶贫搬迁工作取得重大进展，对城镇化的贡献成效显著。全州农业转移人口及其他常住人口已累计落户城镇52.88万人，超额完

成了省政府下达我州28万人的目标任务。

二、城镇格局不断优化，形成环贵阳的放射型城镇发展格局

“十三五”以来，按照“统一规划、合理布局、因地制宜、综合开发、配套建设”思路，黔南州以城镇化带动战略为引领，围绕“一圈两翼”发展战略，不断加快城镇建设步伐，加速推进黔南山地特色新型城镇化进程。五年来，黔南州依托区域中心城市聚集效应，推动环贵阳地区与贵阳、贵安展开合作，积极融入贵阳都市圈，围绕沪昆客专、贵广高铁、厦蓉高速、沪昆高速、兰海高速（贵新高速）、贵龙大道、龙溪大道、贵惠大道、长广大道等重要通道，逐步形成环贵阳的放射型城镇发展格局。深入实施城镇化战略，强化城镇带动作用，基本形成以市中心城镇为支撑、乡镇为骨架、人口聚集村为补充的山地特色城镇体系，基本实现城镇、乡村区域互动。

三、产业提质稳定推进，经济增速高于全省

经济保持稳定增长，产业结构逐步优化，2020年地区生产总值1595.4亿元，总量升至全省第四，“十三五”年均增速9.4%，高于全省0.9个百分点。以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，以农业供给侧结构性改革为主线，纵深推进农村产业革命，产业扶贫和农村产业结构调整实现重大突破。深入推进“工业强州”战略，多措并举大力推动十大工业产业振兴，实体经济不断发展壮大，完成瓮福、川恒、天福等13家企业技术改造升级。能源工业绿色发展不断提升，传统能源煤炭工业转型升级有序推进，完成技

改升级煤矿 29 处。“十三五”期间，规模以上工业增加值年均增长 11.2%，高于全省 1.7%，规模工业总产值由 2015 年 1059.9 亿元上升至 2020 年的 1375.51 亿元。产业集约集聚发展水平不断提高，全州百亿级园区达到 6 个，规模产值完成 1101.65 亿元，占全州园区的 79.45%。商贸服务业快速发展，2020 年全州社会消费品零售总额达 643.46 亿元，2016-2020 年年均增速 10.9%。旅游发展迅猛，全州深入实施旅游“九大工程”，新增 4A 级以上景区 8 家，旅游业发展指数位居全省前列，2020 年旅游总收入为 768.54 亿元，国内过夜游客 876.91 万人次。

四、基础设施建设持续完善，多数优于全省平均水平

扎实推进基础设施提升工程，发展支撑能力不断夯实。全州以“六网会战”为抓手，实现铁路运营里程 600 公里，占全省 15%。公路通车总里程近 3 万公里，高速公路突破 1400 公里，高速公路路网密度全省第 1。都匀至凯里、龙里至花溪等一批城市快速干道基本建成；村村通硬化路全面实现，已完成 30 户以上村民组组通的目标；荔波机场改扩建稳步推进，各县市通用机场前期工作有序推进。全州 35 千伏及以上变电站达 165 座，基本形成每个县市 1 个 220 千伏变电站的供电网络；实施天然气县县通工程，建成支线管网 40 公里；建成充电桩 1287 个，覆盖所有县（市）。完成“城市品质提升三年行动”，县城建成区面积达 230 平方公里，推进棚户区和老旧小区改造，建成一批公共服务设施项目。城市道路人均面积达 25.96 平方米（全省平均 20.15 平方米），城市

建成区绿地率达 37.13%（全省平均 36.59%），建成区地下管廊密度达 0.21 公里/平方公里（全省平均 0.11 公里/平方公里），城市供水普及率达 99.92%（全省平均 97.31%）。

五、城乡融合水平明显提升，可持续发展能力显著增强

深入推进“十百千”乡村振兴示范工程，农业综合生产能力稳步提升，农业供给体系质量明显提高，农村一二三产业融合发展水平进一步提升，农民增收渠道进一步拓宽，城乡居民生活水平差距持续缩小，在全省 3 个自治州中率先脱贫“摘帽”。农村基础设施建设深入推进，农村人居环境明显改善，美丽宜居乡村建设扎实推进。打造“四在农家·美丽乡村”小康行动升级版，新建改建户用卫生厕 17.72 万户，村级公共卫生厕所实现全覆盖。统筹推进农村生活垃圾和污水处理，实施 6 个县市整县推进农村生活垃圾收运体系建设，全州 87 个乡镇垃圾收运设施实现全覆盖，农村生活垃圾收运设施行政村覆盖率达 90%以上，农村集中供水率达 90%以上。

第二章 城镇化现状问题特征

一、城镇化质量有待提高

城镇化水平均衡性较差。城镇化水平空间分布不均，整体呈现北高南低的特征。州北部区域工业化带动城镇化作用明显，南部区域工业化水平普遍较低，城镇化水平不高。全州年均赴贵阳都市区、长三角等区域务工约 90 万人左右，人口自然增长率高于全国平均水平的优势无法体现，造成户籍人口大于常住人口。

脱贫攻坚时代的城镇化路径难以持续。“十三五”期间，全州城镇人口增长以易地扶贫搬迁为主，总搬迁 5.74 万户，总人口 24.73 万人，为全州户籍城镇化率提供了近 6 个百分点。易地扶贫搬迁短期带动了城镇化率的上升，但城镇化质量不高，农民市民化成本高，相关配套体制机制有待完善。后脱贫攻坚时代，尚需探索新一轮人口增长集聚的路径。

二、城镇体系构建有待完善

城市人口规模普遍偏小，城市带动作用、集聚效应有限。全州现有 I 型小城市仅 1 个，为都匀市，城区常住人口 32 万人。常住人口 10 万人以上的县城（城区）2 个，为瓮安县、惠水县。常住人口在 10 万人以下的县城（城区）9 个，为福泉市、龙里县、独山县、贵定县、长顺县、罗甸县、荔波县、平塘县、三都县。其中，荔波县、平塘县、三都县县城常住人口仅 5 万人左右。由于中心城市发展缓慢，对周边地区的辐射带动作用较弱，城镇

之间空间联系不强，全州城镇空间发展重心不突出。

三、产业带动能力有待加强

工业发展水平不高，急需提质增效。黔南州处于工业化中期的初级阶段向高级阶段过渡的时期，整体发展水平不高。2020年，全州工业增加值429.24亿元，规模工业增加值增长 10.8%，高于全省1.5个百分点，占GDP比重达到26.9%。食品制造业、化学原料和化学制品制造业、医药制造业、橡胶和塑料制品业、非金属矿物制品业增长较快，主要以基础制造业为主，多为劳动密集型企业，劳务报酬水平低，工业发展水平不高。

服务业竞争力不强，发展活力不足。全州商贸服务业快速发展，但综合竞争力不强，数字经济及新兴技术产业发展不足，就业吸纳能力较弱。旅游发展迅猛，旅游人数大幅提升，但对消费带动能力仍然不强。

四、城市功能品质有待提升

城乡教育资源配置失衡。城乡之间、县城之间、学校之间差异明显，优质学校相对较少，学前教育公办比例偏低，仅55%左右，“大校额”和“大班额”问题明显。万人拥有幼儿园班数为10.45班，低于每万人12班的教育发展规划水平，托幼缺口近3500张，义务教育学位缺口近5万个。**州级医疗机构规模小、大病救治水平低。**全州30种大病病种，仅取得大病定点医疗机构救治资质20种，四级手术占比为16.92%。州人民医院、中医院现占地面积、建筑面积与国家标准存在较大差距。2020年千

人常住人口执业（助理）医师数仅为 2.27 人，医疗卫生机构床位数缺口近 6000 张，养老机构护理型床位缺口近 3000 张。个体、私营经济组织参保占比较低，农村与城镇的社保待遇存在差距。**城镇供水和污水设施需进一步完善。**城市供水能力瓮安、惠水、龙里仍有缺口，分别为 0.5 万、0.4 万和 0.2 万 m^3/d。城区生活污水处理能力瓮安、贵定、惠水、长顺、独山、三都分别存在缺口，分别为 0.35、0.33、0.33、0.21、0.25、0.4 万 m^3/d，污水处理存在雨污不分流、管网不配套、管网破损等问题。城镇燃气普及率仅为 62.3%，与全国平均水平有较大差距。**生活垃圾处理需完善，无害化处理水平较低。**垃圾焚烧处理总量为 2100 吨/日，按照常住人口 349 万计算，每天产生生活垃圾 2792 吨/日，仍存在 692 吨/日的缺口。全州县城（中心城市）生活垃圾无害化处理率为 93.05%，低于全国平均水平（99%）。**停车难问题突出。**全州机动车保有量约 90 万辆，但停车场数量仅约 40 万个。**市政道路仍需完善。**城区路网要达到 8 公里/平方公里的标准，还有缺口 470 公里。**综合防灾设施不足，抗灾能力有待提高。**大部分县市现有人防设施不足，防洪排涝设施短板突出，通信警报设施较为落后，疫情防控、应急处置能力需进一步提升。

五、交通网络体系有待加强

全州交通网络体系横向联系较弱，高速公路、铁路与其它道路的互联互通水平有待提升。普通省道、重要县乡道技术等级较低，其中国道二级以上公路占比为 70.78％，省道二级以上公路

占比为 23.82%。公路运输占比过大，水运的中长距离运输优势难以发挥，通航设施建设滞后，物流运输结构体系有待优化。

六、城乡融合水平还需加强

乡村经济发展水平依然较低，城乡居民收入差距较大。农村文化、教育、医疗、卫生资源较匮乏，基础设施配套水平较弱。农产品同质化现象凸显，农业产业链条短，农产品加工以初加工为主，规模化经营程度不高，大中型龙头企业不多，农产品加工带动能力不强。农业园区用地规模偏小，设施建设薄弱。城乡要素平等交换、双向流动的体制机制仍有待建立。

第三章 “十四五”时期机遇挑战

发展机遇。时隔十年，“国发 2 号文”再次聚焦贵州，明确支持贵州在新时代西部大开发上闯新路，是推动贵州经济社会从数量追赶型到质量追赶型发展方式转变的强大引擎。在以城市群、都市圈为核心的新型城镇化发展战略，乡村振兴战略持续推进，加快城乡一体化建设的背景下，省委、省政府实施工业强省和城镇化带动主战略，以“十大工程”提升城镇品质、“八大举措”做强城镇经济、推进“城镇五大提升”，走出一条山地特色的新型城镇化道路，赋予黔南州在提升发展势能、优化城镇体系、拓展发展空间、加强产业体系、提升城镇承载力等领域前所未有的战略机遇。

发展趋势。国家坚持以人民为中心的发展思想，推进以人为核心的新型城镇化战略，在中西部地区，要培育多个中心城市，重点发展一批条件好的县城，加快老旧小区改造；通过构建国土开发保护新格局，推动区域协调发展，统筹推进新型城镇化建设。贵州省城镇化水平持续提升，将贵阳-贵安-安顺都市圈与遵义都市圈建设成为全省经济发展核心引擎，人口向大中城市持续集聚，立体交通的快速发展加强城乡要素双向流动。对黔南州而言，与贵阳都市圈竞合关系双向互动，将催生一批重点城镇、产业园区

建设，承接都市圈的聚集效应辐射。

面临挑战。从外部发展环境来看，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，我国西部地区发展不平衡不充分问题依然突出，黔南州城镇化发展将面临复杂多变的外部环境考验和区域城市的激烈竞争。从黔南州自身来看，黔南州人口外流严重，融入贵阳-贵安-安顺都市圈的水平不高，南北两翼发展差距较大；中心城市都匀首位度不高，发展能级和辐射带动作用有待提升；县城城镇人口聚集规模较小，短板弱项较多，公共服务水平不高，基础设施支撑能力有待增强，产业基础薄弱，就业承载能力不足，城乡融合建设仍有较大空间。

第二篇 发展目标与思路

第四章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对贵州对黔南工作重要指示批示精神及《关于支持贵州在西部大开发上闯新路的意见》（国发〔2022〕2号）文件（以下简称“新国发2号文件”）精神，全面贯彻落实省委“一二三四”和围绕“四新”主攻“四化”的工作思路，加快落实州委十一届十二次全会精神及新国发2号文件精神，牢固树立新发展理念，守好发展和生态两条底线，着力实施“六大引领工程”，建设“五个新黔南”，大力推进以人的城镇化为核心、以保障人民生命安全和身体健康为基础、以高质量发展为导向的新型城镇化。通过提升城镇品质，做强城镇经济，立足黔南实际，加快构建高效城镇体系格局，激发产业发展新动能促进城市可持续发展，推动城乡融合发展，提升城市治理现代化水平，实现多元人群高质量城镇化，全面融入贵阳-贵安-安顺都市圈，促进县城、重点镇、特色小城镇、美丽乡村协调发展，努力走出一条以人民为中心、以生态文明建设为引领的黔南山地特色新型城镇化高质量发展道路。

第二节 基本原则

坚持以人民为中心。始终将以人民为中心的发展思想贯穿城镇化工作，有序推进农业转移人口市民化，加强农业转移人口的住房保障和公共服务配套，积极促进农业转移人口就业，加强职业技能培训，促进社会公平，增进民生福祉，使全体城乡居民共享城镇化发展成果。

坚持生态绿色发展。以城乡一体生态文明建设为导向，坚定不移地走绿色生态可持续发展道路，保护优质生态资源，推动国土整治与生态修复，积极探索生态产品价值实现和生态补偿机制，推进城市“双修”试点工程，重点提升城镇和乡村的环境宜居水平，推动生态产业化、产业生态化。

坚持产业重点支撑。以新型工业化、旅游产业化、农业现代化助推城镇化质量提升，实施产业园区提质升级工程，促进磷煤化工转型，引导各级产业园区培育特色主导产业，加强产城融合发展，加快创建国家全域旅游示范区，创新发展生态农业、康养度假、商贸物流等现代服务业，促进一二三产深度融合，提升就业承载能力。

坚持深化改革开放。将新发展理念贯穿城镇化建设领域，推动质量变革、效率变革、动力变革，坚持用改革的思路和办法破解城镇化发展的制度瓶颈和体制障碍，深化户籍、土地、投融资制度改革，建立城市有机更新体系，健全社会治理体系，提升城市治理现代化水平。

坚持城乡融合发展。以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，坚持城乡基础设施一体化和公共服务均等化发展，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，创新推广“1+N”镇村联动发展模式，建设美丽乡村，深化“三权”促“三变”改革，促进城乡生产要素自由流动、平等交换，推动城乡产业协同联动发展。

第三节 发展目标

到 2025 年，全州城镇化持续保持较快增长，城镇化率达到 62%，基本公共服务和基础设施支撑水平进一步提高；城镇化空间发展布局持续优化，融入贵阳-贵安-安顺都市圈取得阶段性成效，中心城市带动能力增强，各类城镇协调发展，规模结构更加合理；以城聚产、以产兴城持续推进，“聚人生财”能力显著增强，产业发展动能稳定提升，实体经济、数字经济、休闲经济等保持增长，产业现代化取得阶段性突破；城市人文魅力进一步彰显，新型智慧城市建设成效显著，城市治理水平和治理能力取得重要突破；城乡发展差距和居民生活水平差距进一步缩小，乡村经济发展进一步多元化。

——城镇人口承载力能力显著提升。聚焦“扩大就业容量、提高就业质量”提升群众收入水平，以农业转移人口和易地扶贫搬迁人口为重点的新市民就业得到充分保障，城乡居民基本医保制度进一步整合完善，城镇住房保障体系进一步完善，新市民全面充分地融入城市社会。到 2025 年，新增城区常住人口 43 万人，新增城镇常住人口 45 万人，城镇常住人口达到 225 万人，城镇

建成区面积达到245平方公里，城镇供水能力达到5.2亿立方米以上，城镇地区供电可靠率达到99.95%以上，实现州内管道天然气“县县通”，城市建成区路网密度8公里/平方公里，城市家庭宽带接入能力达到300Mbps以上。

——城镇空间格局发展水平显著提升。抢抓发展黔中城市群、培育都市圈、“强省会”战略，到2025年，基本形成以“贵惠长龙”环贵阳城镇带为增长极、都匀区域性中心城市为主引擎、福泉-瓮安一体化为平台、县城与小城镇为支撑的新型城镇化新格局，培育形成一批特色强县、特色小城镇，大力推进乡村振兴战略，形成功能互补、结构合理、大中小城市协调发展的城镇体系。

——城镇产业支撑和就业保障水平显著提升。产业发展动能进一步提升，实体经济、休闲经济、旅游经济等发展取得新突破，现代服务业吸纳就业规模扩大，服务业集聚区加快建设，活力不断彰显。城市产业布局更加合理，经济创新力和竞争力不断增强。到2025年，工业增加值突破1000亿元，力争工业经济总量进入全省前三位，累积规模以上工业企业1600户，累计实现城镇新增就业人数25万人，累计实现农村劳动力转移就业40万人。

——城镇基本公共服务能力显著提升。深入实施整体提升教育水平攻坚行动计划“七大工程”、聚焦“提高人均预期寿命”。到2025年，学前教育三年毛入学率、九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别达到94%、96%和93%，每千常住人口医疗

卫生机构床位数增加到 8 张，每千人常住人口执业（助理）医师数达到 3 人，每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 3 张，城市社区综合服务设施覆盖率达到 100%。

——**城镇生态环境质量显著提升。**全州国土空间开发和保护格局进一步优化，城乡结构和空间布局明显优化，绿色低碳循环发展的经济体系进一步建立健全，资源利用更加高效，生态环境质量显著改善，生态产品价值实现机制基本建立，生态文明体制改革取得重大突破，人与自然和谐发展的现代化建设新格局基本建立。到 2025 年，城镇人均公园绿地面积达到 12 平方米以上，县级以上城市生活垃圾无害化处理率达到 95%，县城生活污水处理率达到 95%以上，县级以上城市空气质量优良天数比例稳定在 98%以上，地表水达到或好于 III 类水体比例达到 96%。

——**城市治理能力显著提升。**探索创新民族地区基层社会治理品牌，创建全国首批市域社会治理现代化试点合格城市，力争率先在民族自治州中成功创建法治政府建设综合示范区。到 2025 年，示范智慧社区创建数量达到 60 个以上，传染病监测完成率达到 100%，突发公共卫生事件报告及时率达到 100%、规范处置指数达到 0.85 以上，亿元生产总值生产安全事故死亡率控制在 0.04 以内。

——**城乡融合发展水平显著提升。**城乡发展差距和居民生活水平差距进一步缩小，乡村经济发展进一步多元化，农民收入持续增长，城乡基础设施建管能力显著增强，城镇和乡村居民能够

均等享受基本公共服务，城乡统一建设用地市场基本建成，金融服务乡村振兴的能力明显提升，农村产权保护交易制度框架基本形成，乡村治理体系不断健全，城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置取得重要突破。到 2025 年，城镇常住居民人均可支配收入、农村常住居民人均可支配收入分别达到 49973 元和 19811 元，城乡常住居民人均可支配收入比达到 2.52，农产品加工转化率达到 70%以上，城乡交通运输一体化发展水平维持在 AAAA 以上，村庄规划管理覆盖率达 100%。

展望到 2035 年，城镇化完成从数量增长、规模增大到高质量发展的转变，城镇化水平和质量基本达到全国平均水平，城乡居民能够平等享有高水平公共服务；城镇化空间布局更加合理，融入贵阳-贵安-安顺都市圈战略全面实现，中心带动、轴带发展的城镇体系基本形成；产城融合发展深入推进，现代化经济体系基本建立，地域文化内涵的城市品牌影响力充分显现；城乡融合发展取得重大突破，城乡融合发展体制机制更加完善。

第四节 指标体系

坚持国家标准和黔南特色相结合，科学性和可行性相结合，传统指标和创新指标相结合，按城镇人口承载能力、城镇经济、城镇“四改”、公共服务、城市治理、城乡融合、基础设施补短板七个方面设置新型城镇化指标体系。

表 1 黔南州新型城镇化指标体系			
序号	类别	指标名称	2025 年预期值
1	城镇人口承载能力	常住人口城镇化率（%）	62
2		全域常住人口数（万人）	363
3		城镇常住人口（万人）	225
4		新增城镇常住人口（万人）	[45]
5	城镇经济	工业新增就业人口（万人）	[7]
6		百亿以上开发区（个）	7
7		新增城镇就业岗位（万个）	[25]
8		城镇居民人均年消费（万元）	2.5
9		市场主体数量（户）	[440000]
10		企业主体数量（户）	[80000]
11		城镇化投资（亿元）	1193
12	城镇“四改”	老旧小区改造（户）	[39517]
13		棚户区改造（户）	[32324]
14		背街小巷改造（条）	[338]
15		城市管网建设改造（公里）	[1060]
16	公共服务	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11
17		人均公共体育场地面积（平方米）	2
18		人均预期寿命	78 以上
19		每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（张）	3
20		养老机构护理型床位占比（%）	55
21		城市建成区绿化覆盖率（%）	45
22		县级以上城市生活垃圾无害化处理率（%）	95
23		县城生活污水处理率（%）	95
24		县级以上城市空气质量优良天数比例（%）	98
25		地表水达到或好于 III 类水体比例（%）	96
26		示范智慧社区创建数量（个）	[60]
27		亿元生产总值生产安全事故死亡率	0.04

表 1 黔南州新型城镇化指标体系			
序号	类别	指标名称	2025 年预期值
28	城市治理	城市智慧化改造覆盖率（%）	100
29		文明卫生城镇创建覆盖率（%）	100
30		安全发展示范城市创建覆盖率（%）	100
31		城市社区网格化管理覆盖率（%）	95
32	城乡融合	农产品加工转化率（%）	70
33		城镇居民人均可支配收入（元）	49973
34		农村居民人均可支配收入（元）	19811
35		城乡居民人均可支配收入比	2.52
36	基础设施补短板	城市建成区路网密度（公里/平方公里）	8
37		水源供水能力（亿立方米）	5.2
38		城镇地区供电可靠率（%）	99.95
39		每万人拥有 5G 基站个数（个）	41.8

第五章 规划思路

以全面推进以人为核心的新型城镇化为根本，以优化城市发展方式为主线，以促进农业转移人口市民化为重点，**一是**优化城镇空间格局，加快构建“三组一点多片”的城镇体系空间格局，打造以龙里、惠水、长顺、贵定为重点的环贵阳城镇带，提升都匀中心城市的地位，推进瓮安-福泉一体化发展，支持独山打造贵州西部陆海新通道重要支点城市，培育罗甸、三都、荔波、平塘等重要节点；**二是**深入推进新型城镇化与其他“三化”的融合，以园区为基础重点发展工业经济、促进产城融合，以县城为载体重点发展服务经济、推动县域经济发展，加快培育市场主体，促进消费与投资；**三是**以城市更新行动为抓手，提升教育、医疗卫生、养老扶幼、文化体育等公共服务能力，提升交通、供水、供电、供气、环卫、信息等基础设施水平，优化城镇特色风貌，打造黔南高品质山地特色新城镇；**四是**加快数字化城市建设，推动城镇精细服务，开展“平安黔南”建设，提高城市韧性能力，强化城市安全，提升社区治理能力，加强城镇人居环境治理，深化城镇土地制度改革等，全面提升城镇治理现代化水平；**五是**推动土地、人才、资金等要素的双向流动，推进城镇道路交通、水电气讯、垃圾环卫等基础设施向乡村延伸，推进城镇公共服务向乡村覆盖，推动农业接二连三，加快塑造城乡融合发展新标杆；**六是**关注多元人群全面需求，深化户籍制度改革，促进多元人群高质量就业，加大对农业转移人口社区服务和人文关怀，促进转移人口融入城市社会，实现多元人群高质量城镇化。

第三篇 发展路径

第六章 构建城镇体系新格局，区域协同发展迈上新台阶

充分发挥政府引导作用和市场主导作用，进一步优化城镇空间布局结构，支撑重大区域战略实施，适应经济高质量发展的空间需求，构建科学合理、协调发展、全州共同繁荣的新型城镇化空间格局。

第一节 建立协调发展的空间格局

构建“圈层推进、组团集聚”城镇发展格局。按照以城市群为主体，构建大中小城市协调发展的城市格局，走出一条“山为景、桥隧连、组团式、集约化”的山地特色新型城镇化道路要求，抢抓“强省会”机遇，在区域统筹协调下，构建“三组一点多片”的城镇体系空间格局，加快发展形成“贵惠长龙”环贵阳城镇带、都匀区域性中心和瓮安-福泉三个主要组团，支持独山打造贵州西部陆海新通道重要支点城市，培育罗甸、三都、荔波、平塘等重要节点片区，提高空间配置效率、优化城镇空间结构，塑造多元、开放、高效、优质的空间布局，建立中小城市和小城镇协调发展的城镇体系。

坚持区域统筹协调，促进区域协同发展。充分利用沪昆客专、贵广高铁，沪昆、厦蓉高速等境内陆路交通大动脉，积极融入长三角经济带、粤港澳大湾区建设，深化与中国-东盟信息港合作，共同实施“一带一路”倡议。重点落实黔桂共同推动西部陆

海新通道重大交通基础设施建设合作协议，加快推进贵南铁路、黔桂铁路增二线、瓮马铁路南北延伸线建设，推进实施贵广铁路提质改造工程、黔桂铁路都匀站外迁工程建设，加强脱贫攻坚、能源、大数据、生态产业化等领域合作，打造贵广高铁和黔桂铁路沿线黄金旅游带。积极对接广西旅游市场，强化区域旅游中心地位。加快推动都匀-凯里区域一体化。支持福泉建设都凯安（都匀、凯里、瓮安）区域中心。推动贵州香港（独山）产业园、黔南广州产业园等合作园区加快发展。推进独山、荔波、平塘、罗甸黔边城市带建设，成为全州生态保护重点区域、全国原生态旅游目的地。

加快发展“贵惠长龙”环贵阳城镇带增长极。围绕黔中城市群、贵阳-贵安-安顺都市圈，建设以龙里、惠水、长顺、贵定为重点，主动对接贵阳贵安的环贵阳城镇带，争取省用地指标、能耗指标等要素倾斜，打造成为全州融入贵阳贵安发展的主要阵地、环贵阳旅游集散基地、重要农产品保供和特色食品加工基地、产业协同发展基地、周末假日休闲目的地、生态宜居承接地、全州经济发展主要增长极。通过贵阳-龙里打造贵阳东部产业新区的先行示范，重点谋划贵安-长顺、贵阳（花溪）-惠水区域经济合作模式，培育新经济与现代服务，为全省做强中心提供支撑，打造轨道上的都市圈。至2025年，力争四个县GDP总量突破1000亿元，城镇常住人口75万人以上，常住人口城镇化率65%以上。

全面提升“都匀区域性中心”主引擎城市地位。加快推进都

匀市与都匀经开区两翼产城一体化发展，实施“疏解中心城区、引导人口东移”发展路径，提升城市功能品质，加快产业经济、配套服务深度融合发展，形成都匀一体、市区两翼、充分融合的发展格局。加强都匀-凯里区域一体化合作发展，加快承接黔中城市群、环贵阳城镇带的辐射带动，打造产城一体化的区域性中心。提升城市功能和综合服务能级，增强人口聚集能力，优化其工业化、城镇化发展支撑作用。

推进瓮安-福泉一体化发展。推动两地基础设施互联互通，强化园区共谋共建，促进产业链互补融合，加快由单一生产型园区向综合型园区转型，以产业耦合促进产城融合，建设现代化工产城融合发展示范区，打造资源型城市产业转型升级样板。

支持独山打造贵州西部陆海新通道重要支点城市。依托独山产业集聚和毗邻广西区位优势，以独山经开区和麻尾工业园区为产业转移承接平台，加快工业和现代物流等产业发展，发挥其在西部陆海新通道、贵州南部的物流贸易功能，打造宜居、宜业、宜商、宜游的新型城镇。

强化培育多个重要“城市片区”。罗甸、三都、荔波、平塘充分发挥自然资源、气候特点、民族文化、天文科普等自身资源及特色优势，着力完善功能、提升品质、做强经济，持续增强人口和经济承载力，打造各具特色、功能完善的县域中心城市，打造多个重要城市片区，建设绿色生态旅游城市带。

建立中小城市和小城镇协调发展的城镇体系。都匀市、瓮安县、惠水县、龙里县、福泉市强调城市规模的集聚壮大和差异化发展，到2025年，城区（县城）常住人口分别达到41.5万人、21.6万人、19.7万人、13.7万人、13.2万人以上。其它县城主要强调功能提升、根据发展需要稳步扩大规模，到2025年，罗甸县、贵定县、独山县、三都县、长顺县、荔波县、平塘县县城常住人口分别达到11.6万人、11.2万人、11.1万人、8.8万人、7.3万人、6.9万人、6.5万人以上，扩大城市容量，带动周边县城和小城镇协同发展。重点镇基于城镇发展动力，规划昌明、牛场、麻尾、猴场、好花红、广顺、醒狮、边阳、摆金、墨冲为重点镇，通过引导重点镇优先发展，实现“一镇一特”打造，在全州发挥典型示范作用。

表2 2025年各县市城区（县城）常住人口数

各县市	都匀市	瓮安县	惠水县	龙里县	福泉市	罗甸县	贵定县	独山县	三都县	长顺县	荔波县	平塘县
常住人口(万人)	41.5	21.6	19.7	13.7	13.2	11.6	11.2	11.1	8.8	7.3	6.9	6.5

第二节 加快发展“贵惠长龙”增长极

推动龙里与贵阳一体化发展。龙里县作为临空经济产业集聚区、生态康养旅游度假之城，充分发挥贵阳东部产业新区、双龙

航空港经济区经济带动作用，以打造黔中新型城镇化样板为发展目标，加快“一区三轴”规划建设，以黔中龙溪内陆开放型经济发展先导区为平台，重点发展现代商贸物流、高端康养服务、度假旅游、特色轻工、民族医药等产业，推动龙里经开区创建国家级经开区、黔南高新区创建国家级高新区，推动龙里高新技术产业园、谷脚工业园区向醒狮、洗马拓展，争取与贵阳、贵安共创国家物流枢纽承载城市。加快推进贵阳永乐至龙里醒狮延伸线、贵阳东环高速公路、贵阳市旅游环线等城际干道和旅游公路项目建设。

推动惠水与贵阳花溪、长顺鼠场连片发展。惠水县作为贵州省南部生态旅游城市、先进装备制造之城，深入打造惠水“产教城”融合示范区，探索飞地协作、区域经济合作区等发展模式，重点谋划贵阳花溪与惠水长田、双合区域形成一体化合作模式，促进双合与长顺鼠场工业园协同发展，重点打造花（溪）惠（水）新城，优化惠水经济开发区空间布局，做大做强生态特色食品、先进装备制造等首位产业，壮大新型建材、电子信息等优势产业，加快培育环贵阳居家康养、现代服务等产业发展。积极推进贵百铁路建设，加强联通对外铁路通道。结合贵阳“两轴五环九横十纵”骨干路网，规划建设花溪大学城至惠水经开区的城市干道，积极争取将数博大道、田园南路规划延伸至长顺、惠水，加快惠安大道建设，推进花溪青岩至惠水县城 G212 城市道路建设。积极争取环惠水-花溪城市轨道交通的建设，将贵阳轻轨 3 号线路

向惠水延伸。在贵安新区和惠水县预留站位，谋划构建和适时推进贵安－广顺－长顺－惠水城市轨道交通环线建设。

推动长顺与贵安新区一体化发展。长顺县作为山地特色盆景城市、特色农副产品集散与加工基地，围绕贵阳-贵安-安顺都市圈融合发展，重点推动广顺产业园向贵安拓展，将广顺镇融入贵安打造配套产业园，建设成为贵安新区的生产生活型后勤服务基地、建材产业供应基地、企业拓展区和卫星城镇。通过合理的区域职能分工，加快培育新型建筑建材、精深机械加工和装备制造产业发展。规划建设广顺-贵安新区白马大道快速干道连接线、长顺县城-白云山镇凉水村-贵安新区东纵线快速干道，加快推进长顺县通往贵阳市花溪区 S209 快速通道建设。

建设贵定-龙里-贵阳工业经济带。贵定县作为轻工制造及商贸物流节点城市，加快昌明经开区提质增效，推动贵定县城与昌明经开区的产城融合发展，积极承接贵阳“退城入园”、东部产业转移，推进昌明经开区与龙山工业园区、双龙航空港经济区融合发展，进一步做强民族医药、特色食品、康养旅游服务产业发展。规划建设龙里北部工业园区-三元镇-盘江镇-贵定县城快速干道连接线，积极推进贵南高铁建设。

第三节 提升“区域中心城市”主引擎地位

推动都匀城市职能优化提升，夯实区域中心城市地位。全力深入实施“老城四改”，加快推进中心城区扩容提质，强化培育医疗卫生、教育、康养等高端公共服务功能，不断提升人口吸引

力和综合承载力，夯实其政治文化、科研教育、区域性交通枢纽的中心地位，培育商贸服务、物流等中心地位，将老城建成宜居宜业宜游的精品城区。完善建设都独大道等快速联系通道，加强凯里-都匀区域一体化合作，打造内陆开放型经济新高地、黔中经济发展重要增长极。

积极拓展都匀市城市腹地，加快建设重要功能拓展区。统筹推进“城市东拓”，积极推动都匀市与都匀经开区、绿茵湖产业园区深度融合发展，做大城市规模、做强产业集群、做优综合服务。大力发展高新技术产业、现代制造业等主导产业，积极培育以现代商贸为主的服务业，打造以影视基地、文化体育为载体的全州文化产业集聚区，依托绿博城大力发展康养休闲产业，加快发展新型工业，促进产城一体化发展。

第四节 整合“福泉-瓮安”一体化发展

推进城市产业布局与空间重组，建设国际知名磷化工产业聚集区、全国最大的磷系新能源材料基地。把磷化工产业作为重中之重，抢抓新能源电池及材料产业风口，以磷系正极材料和电解液为主攻方向，加快产业布局和项目谋划，加快延伸黄磷深加工、精细磷酸盐及行业应用产品链条，推动瓮福磷煤电一体化发展，打造成为具有世界级影响力的产业集群。福泉市发挥龙昌区域交通枢纽优势，推动马场坪、金山、龙昌一体化发展；瓮安县加快向朵云拓展，联动猴场镇发展。加快瓮福铁路支线建设，加快推进福泉至瓮安产业大道建设，推动基础设施互联互通，实

现瓮福产城一体化发展。

第五节 支持独山打造重要支点城市

支持独山打造贵州西部陆海新通道重要支点城市。发挥独山贵州南大门区位优势，进一步优化产业结构，主攻基础材料首位产业，壮大以轴承、电机为主的装备制造业，拓展新型建材产业，建成国家外贸转型升级基地、贵州南部物流内陆港、贵州南部产业转移示范区。推动独山县城向麻万镇拓展，并以独山高新区、麻尾镇为重点进行南延发展。强化要素集聚能力，加快融入广州港、深圳港、北部湾港合作发展，巩固提升贵州省南大门地位和作用，打造黔货出海桥头堡，形成区域性支点城市和新的经济增长极，与荔波、平塘、罗甸等建设黔边城镇带。

第六节 加快发展多个重要城市片区

加快以罗甸、三都、荔波、平塘县城为中心的重要城市片区发展。充分发挥四个县自然资源、气候特点、民族文化、天文科普等优势，建设绿色生态旅游城市带，着力完善功能、提升品质、做强经济，持续增强人口和经济承载力，打造各具特色、功能完善的县域中心城市。罗甸依托黔桂区域交界的特殊区位，建设贵州南部综合交通枢纽，打造贵州南下开放的新的门户和桥头堡、特色农副产品集散与加工基地、冬季健康养生旅游城市，推动罗甸县城向边阳镇拓展，协同平塘塘边镇、克度镇以及惠水断杉镇进行连片化、组团化发展。三都作为全国唯一的水族自治县，依托丰富的民族文化和自然风光旅游资源优势，大力发展生态旅游

业，打造世界水族文化旅游之都，推动三都县城向大河镇拓展，重点发展普安、中和镇，加快与都匀、丹寨、独山、荔波等周边县市交通枢纽建设。荔波依托世界自然遗产地名片，以绿色为主题，打造民族民俗、山水相融的国际生态旅游城市，发展成为贵州省南部重要的旅游集散中心及山地旅游度假区，结合高铁建设，推动荔波县城向朝阳镇、瑶山瑶族乡拓展。平塘发挥 FAST 国际影响力，建设国际天文科普教育基地、山地生态旅游服务中心。稳步推进以天文小镇为核心的城镇集群建设，推动成立国际天文论坛永久会址，积极参与世界一流天文研究和科普基地建设，推动平塘县城向平舟镇拓展，重点发展掌布、四寨镇，伺机发展白龙、甘寨、平湖产业园。

第七节 做强做精特色小城镇与特色小镇

做强一批特色小城镇。通过规划引导、市场运作，将具有特色资源、区位优势、产业基础的小城镇培育成为专业特色镇，积极发展都匀墨冲，惠水好花红、摆金、断杉，长顺广顺、白云山，福泉牛场、龙昌，贵定昌明，龙里醒狮、洗马，独山麻万、麻尾，瓮安猴场，罗甸边阳、红水河，平塘克度、卡蒲、掌布、四寨，荔波县小七孔、甲良、朝阳、瑶山，三都普安、中和等一批小而精、小而美、小而富、小而特的小城镇，实施扩权强镇，合理引导产业和人口向城镇集中。

做精一批特色小镇。培育交通区位条件较好、有一定产业基础、发展潜力较大的都匀·国际足球小镇、都匀云上毛尖小镇、

炬蜂民国欢乐小镇、都匀茶文化影视小镇、贵定陆港小镇、贵定县沿山刺梨小镇、贵定县贡茶小镇、贵定匠人小镇、惠水百鸟河数字小镇、惠水“产教城”融合发展示范小镇、长顺神泉谷小镇、广顺州署文化旅游小镇、长顺凤凰坝现代农业生态休闲旅游小镇、龙里县朵花温泉康养小镇、龙里县双龙商贸物流小镇、龙里县观音山森林小镇、龙里县孔雀寨布依文化风情小镇、独山影山小镇、独山拉然小镇、瓮安建中茶旅小镇、瓮安千年古邑康养小镇、瓮安平定营田园小镇、福泉化工小镇、福泉黄丝悦养农旅文创小镇、平塘天文小镇、罗甸康养小镇、荔波朝阳高铁小镇、荔波甲良特色小镇、三都水书小镇等特色小镇，形成示范带动作用，成为城乡融合发展的重要载体。

表 3 黔南州特色小城镇

市县	特色小城镇	发展方向
都匀市	墨冲镇	都匀市南部服务中心，以发展新材料为重点，打造循环经济产业基地。
惠水县	好花红镇	以发展农文旅融合为主导方向，重点提升城镇品质与旅游服务接待能力
	摆金镇	以民俗商贸、康体旅游等功能为主的交通型城镇
	断杉镇	惠水南部区域中心，重点发展农产品加工、商贸物流发展等功能
长顺县	广顺镇	县域副中心，发展以旅游、商贸、加工为主的综合型服务职能
	白云山镇	以建材产业为主导的工矿型城镇
福泉市	牛场镇	市域北部商贸集散中心，重点发展磷化工、建材加工、商贸物流等功能
	龙昌镇	以发展商贸服务、新兴产业的工贸型城镇

表 3 黔南州特色小城镇		
市县	特色小城镇	发展方向
贵定县	昌明镇	县域南部次中心，以发展工业、仓储物流业、旅游为主的交通型城镇
龙里县	醒狮镇	以食品加工、商贸集散、特色文化旅游为为主的商贸聚散型城镇
	洗马镇	以高效生态农业、布依风情为主的农旅型城镇
独山县	麻万镇	以商贸物流、工业制造、生产服务等为主的新型产业聚集区
	麻尾镇	以新型工业化为导向的省际边贸、工贸型城镇
瓮安县	猴场镇	以红色文化为龙头，打造区域文化旅游服务中心
罗甸县	边阳镇	以先进制造、现代商贸、旅游集散为主的综合服务型城镇
	红水河镇	乡村休闲旅游为主的旅游服务型城镇
平塘县	克度镇	依托大射电打造世界科普旅游目的地，建设大射电-罗甸为核心的天文科普旅游基地
	卡蒲乡	以民族生态旅游为主的旅游服务基地
	掌布镇	平塘县北部旅游服务中心
	四寨镇	重点以新材料、轻工、农副产品加工为主导方向
荔波县	小七孔镇	州域南部重要的旅游服务基地，漳江河旅游带上的特色服务节点
	甲良镇	农特加工与文化旅游型城镇
	朝阳镇	县域综合服务副中心
	瑶山乡	以瑶族民俗风情旅游、瑶族文化为一体的旅游服务型城镇
三都县	普安镇	以生态产业及旅游集散为主要功能的工贸型城镇
	中和镇	以新型建材、生物质能源加工、手工艺品加工、物流商贸为主的工贸型、交通型城镇

第七章 强化城镇产业支撑，“聚人生财”激发经济动能

紧紧围绕“聚人生财”总目标，坚定不移推进新型工业化、农业现代化、旅游产业化，加快发展以中高端制造和中高端消费为重点的城镇经济，以“建链、强链、补链、延链”策略，全力盘活存量、做优增量、做大总量，增强城市经营能力，构建新型工业产业体系、乡村产业体系、现代服务体系，助力新型城镇化建设，促进黔南州经济高质量发展。

第一节 加快培育市场主体

大力实施大招商行动，引导高端项目、龙头企业和优质资源向园区集中，提高园区单位面积产出率，形成产业链上下游集群融合发展的新格局。抢抓“一带一路”建设、军民融合发展、东西部扶贫协作、智能制造等新兴产业发展机遇，紧盯世界500强、大集团、行业龙头和国内上市公司企业，大力开展区域招商、行业招商、产业链招商等招商活动，着力在招引行业龙头企业、大集团、高新技术企业上取得大的突破，争取更多的产业项目落户产业园区，促进产业结构调整和优化升级。深入实施“千企引进”、“千企改造”工程，培育一批专精特新“小巨人”企业、制造业“单项冠军”企业、农业产业化“排头兵”企业、服务业规上企业、民企优强企业。积极实施新型农业经营主体培育工程，强化农户与企业紧密联结机制，支持特色优势产业合作社创建联合社，大力培育发展家庭农场和农业社会化组织。到2025年，市场主体数

量达 440000 户，企业主体数量达 80000 户。

第二节 以园区为基础促进产城融合

以福泉-瓮安、龙里和独山三大产业园区为核心，主攻现代化工、新能源电池及材料，大力发展新型建材、装备制造、健康医药、生态特色食品等产业，加快形成工业倍增聚能高地。至 2025 年，福泉-瓮安磷化工园区实现工业总产值 2000 亿元以上，龙里千亿级经济开发区确保综合产值 1000 亿元以上，独山“贵州南部产业转移示范区”确保工业总产值突破 500 亿元。

通过“三大园区”引领，梯次培育百亿级产业园区。重点推进都匀绿茵湖产业园区、都匀经济开发区、瓮安经济开发区、黔南高新技术产业开发区、贵定昌明经济开发区等的发展；积极推进谷脚工业园、广顺开发区、惠水经开区等同贵阳贵安区域协作发展，加强黔南产业园区和贵阳园区的交流合作，打造环贵阳都市圈发展先进制造业基地、新型服务业基地，推动与贵阳产业的优势互补、配套产业链对接和相互延伸。到 2025 年，实现工业增加值突破 1000 亿，占 GDP 比重超过 35%、规模以上工业企业达 1600 家、工业新增就业人数 7 万人以上，带动就业 15 万人以上。

加强产业园区与贵阳贵安以及周边城镇在联系路网和配套基础设施建设，完善产业园区能源供应、供水与排水、电力电信等生活、生产等配套设施，形成配套齐全、功能完善的产业园区配套支撑，承接产业与人口转移，促进园区与城市融合发展，实

现“以产兴城、以城促产、以业聚人”。

第三节 以县城为载体促进经济发展

大力发展县域经济，分类推进县城差异化发展，促进资源要素向县城聚集，打造县域特色经济版块。以荔波、平塘、三都、都匀为重点区域推动大旅游创新发展，提质升级一批精品旅游景区，推广世遗风光、天文科普、民族风情、红色文化、温泉康养、茶禅养生、避暑亲水、研学体验、山地运动、户外休闲、影视文化等精品文化旅游路线，加快推动长征文化公园（黔南段）建设、支持荔波申报国家级旅游度假区、创建中国天眼国家5A级景区。以都匀、独山、贵定、惠水等为重点区域大力加快大数据融合创新发展，实施“百企引领”行动，加快构建以软件、人工智能、区块链、云计算、物联网、平台经济等为重点的大数据产业体系，加快推动5G、物联网等新基建项目在黔南落地建设，推动大数据和实体经济融合发展，不断壮大数字经济总量。以独山、福泉、贵定、都匀、龙里为重点加快现代物流创新发展，加快构建“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系，大力推进物流企业培育工程与城乡配送完善工程，着力建设成为全省物流产业空间布局中重要一极。以龙里、惠水、长顺等为重点推进大健康创新发展，统筹推进“健康黔南”建设和大健康产业发展，以健康医疗、健康药品、健康养生、健康养老、森林康养、温泉康养、健康运动、健康旅游、健康食品产业发展为重点，推动大健康与大数据、大生态、大旅游有机衔接、跨界融合、创新发展。

促进现代商贸创新发展，按照“政府推动，企业主导，市场运作，鼓励创新，融合发展”的工作思路，培育一批业态调整品牌，带动各地商贸企业加快业态调整，不断向高端化、智能化、规模化、品牌化、特色化发展。推动文化产业创新发展，务实推动重点文化产业园区逐步盘活资产、改善运营，打造以影视文化、民族文化、红色文化、地域文化等为重点的优势文化产业集群；推出一批影响广泛的文化品牌，重点培育形成“西南影都”“顺文化”等文化产业品牌；推动文化创意与中国天眼、红色圣地、世界自然遗产地、都匀毛尖等“黔南名片”融合发展，以非遗为重点开发“好花红”系列文创产品品牌。

第四节 扩大城镇投资和消费

积极扩大有效投资，鼓励支持民间投资参与补短板项目和新型基础设施建设，规范推广政府和社会资本合作模式，以消费促进供给侧增长，促进产业和经济发展。科学规划、合理布局，高标准建设城市商业综合体，推动特色商业步行街升级改造，发展高品质夜间经济，全力推动本地大型连锁超市发展。引进一批商业龙头企业，培育重点消费商圈，统筹各级商业网点布局。全州打造 1 条省级特色商业步行街，打造 2 个 10 万平方米以上示范性新型商业综合体，每个县（市）建成夜间消费特色街区 1 个，重点招引 5 家国内外商贸五百强企业、1 家国际品牌连锁便利店企业，推动 2 家国内品牌连锁便利店开店营业，培育 5 家服务 5 万人规模的团餐企业、9 家国家钻级酒店。打造城市大型商圈，

都匀构建全州区域性消费中心，其余 11 个县（市）建设县域商贸副中心，打造立足本地的大型消费商圈。围绕非物质文化遗产等文化地标和 4A 级以上旅游地标，每个（县）市至少打造 1 个综合型步行街和业态集聚、品牌独特的特色型商业步行街。建设提供精准导购、移动支付等智慧服务的示范性新型商业综合体。打造社区 15 分钟生活消费圈，按照政府引导、市场运作方式，每个社区配建 1 个以上综合超市，提供蔬菜、水果、生鲜、日常生活用品等销售服务，建设一批理发店、洗衣店、药店、餐饮店、家政服务等便民商业网点，方便社区居民生活需求，为社区居民消费提供便利。打造中心集镇便民商圈，推动乡镇集市提质升级，规范“赶集”市场秩序，丰富集镇商品供给，鼓励便民生产生活商品在集镇设立直营点。新建或改扩建 100 个乡镇农贸市场，谋划并推动一批涉农大型商贸项目，推动农产品批发市场升级改造，着力打造示范性新型商业综合体和大宗商品交易集散中心。推动农村电商与供销系统经营网点融合升级，构建一体化运营体系。加快推动传统商业向主题型、体验式、智慧化商业中心转型，建设“智慧商店”“智慧街区”“智慧商圈”，加快构建“智能+”消费生态体系。到 2025 年，城镇人均年消费达 2.5 万元左右，全州社会消费品零售总额达 1000 亿元以上。

第五节 大力突破创新经济

加强创新创业平台建设，实现园区科技孵化器全覆盖，加强与长三角、珠三角、成渝、贵阳市院校、科研单位、国企、央企

等全方位、深层次合作。支持企业采取自办、校企共建重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心等创新服务平台，深入开展大数据“万企融合”“百企引领”行动，示范应用互联网新技术，提升产业科技创新能力，全州各类科技创新平台发展到125个以上，区域科技创新能力保持全省第一方阵。围绕高新技术领域，大力发展新材料、新能源、节能环保、高端制造、生物医药、精细化工等产业，打造新的增长点。引进培育高新技术企业，聚集科技创新要素，研发转化创新成果，推进高新技术产业化，形成高新技术产业集群，黔南高新区争创国家级高新区。围绕磷煤化工、机械制造等传统优势产业，依托院校、科研单位，实施一批国家、省级重大科技支撑项目，着力推进产业提档升级。加大对科技型中小企业培育认定力度，筛选出一批成长性较好的中小企业，在政策、项目、服务上进行梯度培育，差异支持，推动科技型中小企业数量扩张、规模做大、实力做强、结构从优。实施高新技术企业培育计划，到2025年，全州新增科技型企业150家以上。推动总部经济、平台经济取得突破，大力引进和培育平台型企业。加快发展数字经济，深入推进产业数字化和数字产业化。

第八章 实施城市更新行动，促进城市高质量发展

大力实施城市更新提升品质专项行动，聚焦棚户区改造、老旧小区改造、背街小巷改造及城市管网建设改造，推动城市结构调整优化和品质提升，全面促进城市高质量发展，以满足人民群众日益增长的美好生活需求。

第一节 狠抓棚户区改造

按照“两年建成，三年扫尾”原则，积极推进全州城镇棚户区改造，通过棚户区的推倒重建，推动城镇基础设施配套完善，拉动形成住房消费需求，实现城市品质改造一片、提升一片。强化组织领导，形成合力推进“三改”工作。坚持因地制宜的原则，做到精准施策。坚持规划引领的原则，规划编制需服从国土空间规划，同时严格界定棚户区改造的范围和标准。多渠道筹集棚户区改造资金，探索 PPP 模式鼓励和吸引社会资本参与，进一步拓宽融资渠道。做好棚改债券的准备工作，进一步防范化解地方债务风险。积极向上争取中央预算内资金和地方政府专项债券用以支持老旧小区和棚户区改造，力争每年不少于 1 亿元。到 2023 年全州完成 32324 套未建成存量棚户区改造任务，并力争在“十四五”期末完成 8000 套以上的新增棚改任务。

第二节 狠抓老旧小区改造

坚持政府主导、规划引领的原则，吸纳各方力量有序实施老旧小区改造工作。按照“三年完工，一年提升的要求”加快老旧小区改造项目分类实施。通过基础性改造，对小区水、电、路、气、

讯等公共部位进行修缮；通过完善类改造，鼓励居民加装电梯、完善小区配套服务设施；通过提升类改造，配套完善15分钟生活圈教育、医疗、养老、幼托等各类公共基础服务功能。鼓励有条件的小区实施小区绿化、美化、停车、门禁、加装电梯等设施改造，加强消防设施建设，同步规划建设电动车集中充电停放场所。加强安全监管防范化解风险。加强消防设施建设，同步规划建设电动自行车集中充电停放场所。健全动员群众参与机制，加强长效管理机制建设。到2023年，将2000年前建成的环境条件差、配套设施不全或破损严重、居民改造意愿强烈的206个老旧小区改造完成。

第三节 狠抓背街小巷改造

坚持规划引领和坚持保护优先的原则，注重历史传承。实施“10+4”改造内容（10项基础类、4项提升类），进一步破解城市连通“最后一公里”难题。重点对乱搭乱建、乱停乱放、乱占道经营、乱挂广告、乱丢垃圾、乱拉管线等乱象进行治理，实施依法拆违控违、消除安全隐患、强化环卫保洁、清理占道经营、规范门头牌匾、整治乱停乱放、整饰墙面立面、整顿架空管线、修复市政设施、培植绿化景观等10项基础改造，推进道路路面、道路通行、人文景观、街道建筑色彩景观4大提升改造。大力推进项目实施，背街小巷基础类改造和提升类改造比例控制在4:1左右，有条件的市县可适当增加提升类比例。到2023年，全面完成背街小巷整治。

第四节 狠抓城市管网建设改造

全面排查燃气、生活污水、供水、雨水等既有管网“病害”，推进地下网线综合管理信息系统建设。2022年底，都匀市和福泉市基本完成管网普查工作；2023年底，其余10个县基本完成管网普查工作。因地制宜、按需改造、同步实施“四改”工作，统筹地下管网和地上建筑的建设改造。进一步提高管网覆盖范围和供应保障能力。坚持政府主导、市场运作，鼓励地下管网权属企业加大建设改造投入力度，加强质量监管，切实提高地下管网建设改造质量。积极争取中央预算内投资、中央财政专项补助资金、专项债券、一般债券资金支持项目建设，加大州级资金对地下管网项目的投入，优先支持管网普查和地下管线综合管理信息系统建设。

加快燃气管网建设改造。对接近设计使用年限的管道实施滚动排查并有序开展改造，加强对被违规占压(包封)管道、室内外锈蚀严重管道的排查改造，消除安全隐患。加强城镇建成区内燃气管道建设，提高燃气管网覆盖范围。到2023年底，完成超设计使用年限等既有老旧管道改造。2022年至2025年，全州建设改造城镇燃气管网220公里。**加快生活污水收集管网建设改造。**加快末端收集支管的建设改造、老旧破损管道的更新改造、雨污合流管道的分流改造、雨污管网错接混接的整治改造，多管齐下实现清污分流、雨污分流，消除污水直排口和管网空白区，进一步提

高污水收集效率。2022 年至 2025 年,全州建设改造城镇污水管网 380 公里。**加快雨水管网建设改造。**优先对城镇易涝点的雨水口和排水管渠进行改造;优化完善雨水收集排放系统,建设雨水滞渗、收集利用等削峰调蓄设施,实现源头减排。新改扩建城市道路同步完善雨水管网建设。2022 年至 2025 年,全州建设改造城镇雨水管网 220 公里。**加快供水管网建设改造。**加快使用年限超过 50 年、材质落后和漏损严重供水管网的改造,降低供水管网漏损率。新改扩建供水管网必须使用符合国家标准的供水管材。2022 年至 2025 年,全州建设改造城镇供水管网 240 公里。**加强电力、通信、广播电视等线网改造。**应对存在塌陷、火灾、水淹等重大安全隐患的电力、通信和广播电视等线网进行专项排查治理,实施维修和升级改造。结合棚户区、老旧小区、背街小巷改造同步实施电力、通信、广播电视等线网迁移和改造,推进原有架空线入地改造,具备改造入地条件的一律入地,消除空中“蜘蛛网”乱象。

第九章 坚持以人民为中心，提升公共服务水平

坚持以人民为中心的发展思想，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，进一步健全公共服务体系，促进公共服务在城镇体系中的均衡配置，提高公共服务水平，为人民办好事、办实事，不断增强人民的幸福感、获得感、安全感。

第一节 提升教育服务能力

推进学前教育普及普惠工作。新建、改扩建110个学前教育项目，实现每个县（市）省级示范幼儿园全覆盖，公办园在园幼儿比例提升到60%以上，学前教育三年毛入学率提高到94%。充分发挥瓮安县示范幼儿园、福泉市第一幼儿园等省级示范性幼儿园的带动作用，建立优质幼儿园对乡镇和农村薄弱幼儿园的帮扶指导机制，推进城乡学前教育共同体建设。**全面实现义务教育优质均衡、普通高中示范提质。**实施“公办强校”计划，大力推进义务教育学校教师队伍“县管校聘”改革，优化安置点学校后续服务体系，新建、改扩建172个义务教育项目，到2025年，每个乡镇设置不少于1所标准化寄宿制小学，九年义务教育巩固率达到96%以上。实施普通高中教育提质工程，推动高中“升类创特”，到2025年，高中阶段毛入学率达93%。**强化职业教育产城融合、高等教育内涵发展。**推进实施职业教育改革发展富民兴州计划，组建职教联盟和职教集团，创建3所国家优质中等

职业学校，建成10所省级中职强基工程学校；支持黔南师院建设新型民族示范大学、黔南医专和贵州盛华职业学院“升本”、黔南职院和黔南幼专创建“双高”。到2025年，新增基础教育学位15万个以上，劳动年龄人口平均受教育年限提高到11年以上。

第二节 提升医疗服务能力

提升公共卫生服务水平。大力推进省级区域医疗中心建设，进一步谋划申报国家区域医疗中心。完善州、县、乡三级疾病预防控制体系建设，健全城乡重大疫情应急响应机制，增强重大公共卫生事件处置能力，推进传染病预警织网工程建设。**增强二级以上公立医院救治能力，**推进黔南州人民医院老院区提质扩容和贵州省南部医疗中心建设，完成5个县级医院提标扩容项目建设和城镇社区卫生服务中心（乡镇卫生院）标准化建设。**推进城市医疗集团和县域紧密型医共体建设。**实施“千县工程”，提升州级医院重点专科和县域内医疗救治能力，构建“15分钟城市健康服务圈”和“30分钟乡村健康服务圈”，力争实现县域就诊率达90%以上，基本实现“大病不出县，小病不出乡”目标。**增强乡村医疗机构的服务水平。**建立一支医防融合的基层医疗卫生队伍，搭建起“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的就医秩序，实现“首诊在基层，救治在医院，康复回社区”的分级诊疗目标。到2025年，基层就诊率达50%以上。实施智慧医疗工程，推进“互联网+医疗平台”建设，实现现“一平台、一网管、一网办”

目标。到 2025 年，医疗机构新增加床位 2000 张以上，每千人口医疗卫生机构床位数增加到 8 张。

第三节 提升养老幼服务能力

健全养老服务体系建设。严格落实老年人健康管理、老年人福利补贴等养老助老服务。加强社区居家养老服务供给能力。推动新建城区、新建居住小区全部配套建设社区养老服务设施，老旧城区、已建成居住区按照标准逐步补齐。推进社区老年人日间照料中心建设，强化全托、日托等功能。推进兜底养老服务设施建设。对具有一定规模、区位优势较好的乡镇敬老院进行提质改造，打造成乡镇区域性养老设施。在都匀市、平塘县等地推进乡镇老年人卫生健康服务中心试点建设。通过建设三级居家和社区养老服务网络，初步建成黔南智慧养老服务平台。加快发展医养结合，支持社区卫生服务中心建立健全老年人康复按摩、医疗巡诊、病发送诊及治疗等医疗服务，推进社区居家养老“医养”一体化。引导社会资本参与养老服务供给，推动民办养老机构发展，不断强化对民办养老机构的信贷支持力度。到 2025 年，城乡养老机构护理型床位占比不低于 55%，社区居家养老服务覆盖率大于 90%，政府运营养老床位比例不超过 40%。

建立健全托育服务体系。推进社区托育服务快速发展。加快人口素质提升，提高优生优育服务水平，在新建社区配套建设托育机构，无托育服务设施的老城区和已建成居住区，要通过购置、置换、租赁等方式完善社区托育设施，提升托育机构数量和托位

数量。促进镇村托育服务逐步完善，加强对农村地区家庭婴幼儿照护的指导。实施“1+1+N”普惠托育服务机构建设项目。支持社会力量兴办托育服务机构。在保障用地、提供场地、减免租金等政策措施上，加大对民营托育服务机构的支持力度。到2025年，所有城镇社区建成1个托育机构，2万人以上城市社区建成不少于60个托位，城镇社区婴幼儿照护服务机构覆盖率100%，新增3岁以下婴幼儿托位数7700张以上，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数3个以上，谋划建设1个州级示范性托育服务机构。

第四节 提升文体服务能力

健全文化服务体系建设。推进公共文化服务建设工程，用好文化馆、图书馆、博物馆等资源，创新“两馆一站”数字化建设和免费开放服务，持续推进文化精品进社区，丰富文化供给。建立村级综合性文化服务中心，盘活整合基层各级图书馆、文化馆（站、室）、农家书屋资源，推进基础设施标准化、文化资源共享化、服务系统网络化、管理运行一体化。加强全州文物保护与利用、文物普查工作力度，按层级实施文保单位保护性修缮工程。推进全州非遗保护和传承利用工程，建立健全非遗数字库及网络共享平台。大力推进黔南民族生态旅游区建设工作，打造一批有地域特色、历史记忆、民族特点的文旅名村名寨。

健全体育事业服务体系建设。推进体育公共服务建设工程，加快完善全民健身工作机制和组织网络。建聚焦居民需求，完善

全民健身设施建设，打造“15 分钟健身圈”，鼓励有条件的区域对健身设施提质升级，新建社区要实现体育设施基本覆盖。推进全州体育智慧信息管理系统建设工作，实现“一网通办”“一网统管”。到 2025 年，全州人均体育场地面积达到 2 平方米以上。

第十章 加强城镇精细化管理，提升现代治理水平

坚持以人为本的发展理念，聚焦城镇精细化服务、城市安全、社区治理、人居环境治理、土地改革、城市经营等方面，推动城镇治理科学化、精细化、组织化和现代化。强化服务保障功能，构建共建共治共享新格局。

第一节 推动城镇精细服务

强化街道、社区、小区、楼栋分层管理、精准服务，着力提升管理服务水平。落实“一中心一张网十联户”基层管理服务机制，继续推进整合12319、12349等非紧急热线，打通网格员、联户长排查诉求上报渠道，切实为基层网格服务赋权，全力推动网格问题联动解决。融通综治信息系统平台、市域数据中枢平台、黔南州12345政府服务热线平台，实现群众“诉求办理一号通、办理事项一网查、群众口碑一网评、办理质效一网考”。深入实施数字治理大增效专项行动，创新数字化治理模式，在生态文明、乡村振兴、城市治理、民生服务等领域打造一批在国内、省内有影响力的应用示范，推动政府治理和民生服务能力实现新突破，成为全省数字治理示范高地。到2023年，全面完成城市社区区域优化调整。到2025年，城市社区网格化管理覆盖率达到100%，实现政务服务事项100%省内通办、高频事项100%跨省通办，打造2个县（市）级新型智慧城市样板、2个数字乡村样板，建成60个智慧社区。

第二节 强化城市安全

强化灾害防治工程和监测预警能力建设。编制全州“十四五”地质灾害防治规划和全州地质灾害风险隐患区搬迁方案，加大城镇建成区地质灾害隐患排查和治理力度。加快推进州“十四五”水利规划计划实施的都匀茶园等31座病险水库和龙江（荔波段）、六硐河（平塘段）、清水江（都匀段）、都柳江（独山和三都段）4个防洪提升工程前期工作，争取纳入中央和省的投资计划并开工建设。加快全州298座水库雨水情自动监测设施建设；实施都匀剑江河全省河湖映射试点建设，争取贵定县独木河昌明至盘江河段纳入全省河湖映射试点建设项目；补充完善50处山洪灾害威胁区雨水情自动监测设施；争取实施重点山洪沟防洪治理12条。在都匀市和福泉市打造城市防洪排涝试点，构建韧性城市黔南样板。

开展“平安黔南”建设。坚持源头防范和隐患排查整治，动员全社会力量共同维护城市安全，推进“1+3+N”（社区民警+辅警、网格员、治安巡逻队员+参与的综合治理社区力量）工作试点，创建平安社区。动态排查整治城镇交通、防洪、排涝、消防、建筑和工程建设等方面安全隐患，推进韧性城市建设。持续开展安全生产专项整治，到2025年，亿元生产总值生产安全事故死亡率控制在0.04人以内。

第三节 提升社区治理

以构建绿色便民生活圈为目标，围绕提升城市社区治理能力，深入推进“一图科学合理划定社区、执行完整社区建设一套标准、并联智能管理和网格员管理实行一网统管”，实现社区治理能力、人居环境品质、社会服务能力、社会文明程度、居民自治和自我管理能力五个提升。

以社区为单元，按1000户（或3000人）至3000户（或10000人）适当调整和优化社区规模。构建政府调控同社会协调机制互联、政府行政同社会自治功能互补、政府管理同社会调节力量互通的城乡社区治理新格局。推动城市治理重心和配套资源向社区下沉，推广党小组+网格员+十联户等基层治理模式。完善社区民主建设和自治管理制度，推动志愿服务助力社区治理。推进凸显黔南特色的社区品牌建设，建成若干个产业园区依托型、社区志愿服务型、公共服务一体型的社区建设示范点。完善易地扶贫搬迁集中安置社区服务功能，拓宽就业渠道，促进社区融入，构建全周期后续扶持机制，努力把安置社区建设成为安居乐业的幸福新家园。到2025年，建成区智慧城管覆盖率达70%，易地扶贫搬迁社区治理体系和治理能力全面加强，社区综合服务设施建设和公共服务水平进一步提升，搬迁群众获得感、幸福感、安全感进一步增强。

第四节 加强城镇人居环境治理

提升城市环境品质。统筹推进蓝天、碧水、净土保卫战，推

进各（县）市按计划推进水土保持和水生态修复工程。完善城镇污染治理体系和生活垃圾收运处理体系建设，完善生活垃圾、污水收集处理系统。到2025年，县级以上城市生活垃圾无害化处理率95%以上，县城生活污水处理率达到95%以上，县级以上城市空气质量优良天数比例稳定在98%以上，地表水质量达到或好于III类水体比例超过96%。建设生态廊道，新建、改建一批城市公园绿地。新建社区至少建设一个不小于4000平方米的社区游园，现有居住社区结合角地、废弃地等改造建设“口袋公园”、“袖珍公园”等，推动实现“300米见绿，500米见园”。到2025年，城市建成区绿化覆盖率、绿地率和人均公园绿地面积分别达到45%、35%和12平方米。推动循环发展、低碳发展，加大装配式建筑和新型墙体材料推广力度。到2025年，城镇绿色建筑占新建建筑比重达100%。

加强城镇规划管控。依法依规开展“控违、控高、控风貌、控容积率”工作，以城市修补、生态修复、微更新等方式提升城市品质。加强城市和建筑风貌管理及建筑设计审查，做到城市风貌建设的科学决策，塑造符合黔南州山水特色、民族文化的城市特色风貌。加快推进国土空间编制工作，加强用地节约集约管控，提高土地利用效率，合理确定生产、生活、生态空间边界。

开展乡镇环境整治。持续推进以“一引领、保两洁、三提升、治七乱”为主要内容的乡镇环境整治工作，加强道路交通设施建设、规划停车泊位供给，开展乡镇环境整治巩固提升行动，推进

整治工作提质扩面。将与镇区相连、相近的农业园区纳入环境整治范围，推动人居环境治理向农村延伸。推进乡镇执法队伍整合，实施一支队伍综合执法。

第五节 深化城镇土地制度改革

健全土地资本营运机制。实行政府对土地统一征用、统一储备、统一开发、统一整理、统一供应、统一经营、统一管理“七个统一”，发挥每块土地的最大效益和价值。完善土地储备制度，做好土地资源环境承载力和开发适宜性分析以及土地价值评估，为土地资源资产化管理奠定基础。

开展“标准地”改革试点。按照事先作评价、事前定标准、事中用地企业作承诺、事后强监管的原则，制定拟出让工业用地各地块固定资产投资强度、土地产出、土地税收、能耗标准、环境标准、规划标准等控制性指标体系，建立并实施按标做地、明标供地、履标用地、对标监管的工业用地“标准地”出让制度。制定“标准地”出让和奖惩办法，对“标准地”出让的相关工作程序、适用范围、支持政策、惩戒措施等作出明确规定。在龙里县“标准地”出让改革试点基础上，在福泉、瓮安、独山等县（市）推行产业用地“标准地”出让。

探索工业用地弹性出让、先租后让、租让结合等利用模式。在产业集聚区积极探索建立工业用地弹性年期出让和长期租赁、先租后让、租让结合制度。在供应工业用地时，设定投入产出等

条件，先以租赁方式供地，对土地使用者在租赁期间开发、利用、经营土地达到合同约定的条件后，再办理出让用地手续。灵活实施工业用地的弹性出让，实行新增工业用地“出让年限不超过20年+有条件续期”的土地供应政策，20年出让期满，经评估符合续期条件的，可以协议方式办理续期手续。

推动产业集聚区产城融合发展。单一生产功能的开发区、产业集聚区，可按照统一配套、依法供应、统筹管理的原则，在符合规划的前提下，适当安排建设用地用于商品零售、住宿餐饮、商务金融、会议展览、城镇住宅等建设，完善生产性服务业和生活性服务业功能，推动相关区域从单一生产功能向城市综合功能转型。

探索推进新型产业用地发展模式。针对新型产业的总部、研发、设计、中试、检验检测、结算等用地，研究制定配套用地政策。符合控制性详细规划前提下，鼓励新型产业用地复合兼容利用，其中生活服务设施用地面积不得超过项目总用地面积15%、建筑面积不得超过总建筑面积的30%。达到土地出让合同和履约监管协议约定条件后，允许依规依约对产业用房分割、转移登记，生活服务设施不得分割转让、抵押。

完善产业集聚区工业企业改造更新支持政策。在产业集聚区内，鼓励土地使用者在符合规划的前提下，通过厂房加层、厂区改造、内部用地整理等途径提高土地利用率和容积率，在符合规划、不改变用途的前提下，现有工业用地提高土地利用率和增

加容积率的，不再征收土地价款。鼓励工业企业建设多层标准厂房、下沉式厂房，统筹地上地下有序开发，实施“零增地”技术改造。利用原有存量厂房和土地兴办总部经济、科技研发、电子商务等现代服务业或创新创业载体的，过渡期内可暂不办理土地用途变更手续。允许对具备土地独立分宗条件的工业物业产权分割后引进优质项目。

第六节 加强城市经营管理

加快树立经营城市发展理念。放开城市经营市场，引入市场竞争机制，提高城市经营的诱惑力和生命力。积极探索优质教育设施、文体设施、旅游设施等公共服务设施采用市场化方式经营。通过拍卖城市道路、广场、公园、建筑等设施的冠名权、户外广告发布权等，提高城市基础设施自我积累、自我发展能力。深入挖掘城市的文化内涵，形成城市品牌，培植城市的无形资本。针对特色小镇、康养旅游等城市开发项目，积极引入社会资本经营基础设施、公共服务、特色产业、生态资源等。

统筹资金支持城镇化发展重点项目。加快统筹相关资金支持城镇化发展，并积极向上争取相关资金加大城镇化发展相关投入，积极参与各类试点项目并争取专项资金支持。加大项目储备力度，精心谋划项目包装，强化沟通对接，积极鼓励市场主体加大项目申报省级政府投资基金，严格执行减税降费措施。在地方经济可承受能力范围内和债务风险可控的前提下，鼓励和引导商业性、政策性、开发性、合作性等各类金融机构加大支持力度，提供长

周期低成本融资服务，支持产业发展、基础设施、公共服务设施及智慧化设施建设。

积极吸引社会资本参与重大项目建设。稳定有效投资有利于加快补齐关键领域和薄弱环节短板。同步引导、吸引和带动社会资本参与符合民生发展需要的基础设施、公共服务、产业平台、环境治理等重点领域，运用规范的 PPP 模式新建或改造一批示范项目，发挥投资拉动增长的关键作用。

加快完善债务管理机制。健全政府债务风险预警机制，做好政府债务动态监测分析，稳定有效投资，规范项目融资，严防盲目举债上项目，做好防范化解政府隐性债务风险各项工作。探索将政府债务纳入中期财政规划管理。健全债务偿还资金筹措机制，做大做强债务风险应急资金池，按照不低于 10%的幅度压减州级部门一般性支出调入州级债务风险应急资金池，各县（区）比照州级做法，压减部门的一般性支出用于补充债务风险应急资金池，撬动金融工具防范化解债务风险。健全政府债务管理机制，将一般债务收支纳入一般公共预算管理，专项债务收支纳入政府性基金预算管理，PPP 及政府购买服务中的财政补贴等支出纳入相应政府预算管理。

第十一章 推进城乡融合发展，加快促进共同富裕

围绕乡村振兴发展目标，深化农村集体产权制度改革，探索城乡要素自由流动、平等交换与市场化配置的黔南特色道路和模式，促进“四化”同步发展，加快推进城乡基本公共服务均等化，加强城乡基础设施一体化建设，推动一产接二连三融合发展，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系，为实现共同富裕夯实基础，创造前提。

第一节 促进城乡要素双向流动

深化农村集体产权制度改革。全面深化农村“三变”改革，鼓励和支持农户将土地经营权入股从事农业产业化经营，稳步推进农村集体经营性建设用地入市。稳妥推进集体经营性建设用地使用权有序流转，与国有建设用地使用权平等入市、同权同价。继续推进增减挂钩节余指标省内调剂和三都、罗甸两县增减挂钩结余指标跨省域调剂，力争福泉市纳入增减挂钩节余指标省内调剂范围，完善收益形成与返还机制，将农民安置、农村发展节余的建设用地用于城镇建设，将增减挂钩收益返还农村，促进城乡统筹协调发展。到 2022 年，全州农村“三变”改革行政村实现全覆盖，2025 年创建省级农村“三变”改革示范村 10 个以上。

大力推动人才要素双向流动。依法依规探索以投资入股等多种方式吸引人才入乡，制定激励城市人才下乡创业政策措施，推进城市教科文卫体等工作人员定期服务乡村。实施高校毕业生集

聚行动计划，吸引省内外大学毕业生留在黔南、回流家乡。建立健全人才共享机制，完善人才保障机制。优化乡村创新创业环境，加强农村专业人才队伍建设，大力培育新型职业农民。鼓励高校、科研院所、人才比较集中的单位积极创造条件，支持专业技术人才通过审批备案方式在非公有制经济组织和社会组织兼职兼薪发挥专业作用。

大力推动资金要素双向流动。完善农村产权权能,尤其是农村资产的抵押担保产权权能,重点推进农村集体经营性建设用地使用权、农民房屋财产权、集体林权、承包地经营权、集体资产股权等抵押担保融资,为农村资产参与城镇化建设奠定资金基础。积极鼓励农村集体经济组织以入股、合作等方式参与城镇化建设,促进集体资产保值增值。加强城市工商社会资本下乡,允许利用闲置宅基地、集体建设用地发展电商、养老、文旅、民宿等服务产业。建立健全乡村金融体系，发挥政策性银行的优势，吸引村镇银行、小额贷款公司以及农业保险等农村金融服务机构普遍参与农村发展。

第二节 推进城镇基础设施向乡村延伸

推进城乡道路客运交通一体化建设。推进城镇过境路改造，优化城镇交通服务质量，实施乡村通三级及以上公路改造，实施建制村通双车道建设，增强普通公路对县城经济发展的支撑能力。力争2025年前，全州撤并前乡镇通三级及以上公路项目和建制村通双车道项目纳入部、省规划并启动实施，乡镇通三级以上公

路比例进入全省第一方阵，新增国家级“四好农村路”示范县 2 个，基本建成“县-镇-村”三级城乡客运网络，全州城乡交通运输一体化发展水平达 AAA 以上县（市）比例达 100%，城乡道路客运车辆公交化率达到 65%以上。

推进城镇供水管网向农村延伸。实施规模化供水工程建设和小型工程标准化改造，开展农村千人以上集中式饮用水水源地规范化建设和保护工作，持续排查整治水源地环境问题，确保农村千人以上集中式饮用水水源地水质达标率为 100%。到 2025 年，实施农村供水保障工程 307 处，农村供水工程企业化、专业化规范管理覆盖农村人口比例提升至 90%以上，农村自来水普及率达 92%以上。

深入实施农村人居环境提升五年行动。每年申报入库农村污水治理项目 10 个以上、争取农村环境整治项目实施专项资金 1000 万元以上。每年完成农村生活污水治理村寨 30 个以上，到 2025 年完成农村厕所新（改）建 15 万个，行政村生活污水治理率达 20%以上。

加快农村光纤宽带、移动互联网、数字电视网和下一代互联网发展。推进 30 户以上自然村寨网络优质覆盖，积极推动 5G 网络逐步向重点村镇延伸，到 2025 年建成村镇 5G 基站 3000 个，行政村 5G 通达率达到 80%，所有乡镇一级地区具备光纤宽带千兆接入能力。

推进城乡垃圾收集处理一体化建设。坚持“减量化、资源化、无害化”原则，健全“户分类、村收集、镇转运、县处理”的城乡一体化处理体系。以行政村为单位，实施一批垃圾收集站点建设和垃圾焚烧发电建设项目。推行农村生活垃圾分类，建立完善垃圾处置体系，探索建立奖励引导机制，促进垃圾源头减量和资源化利用。开展非正规垃圾堆放点排查整治，“垃圾围村”“垃圾围坝”和村内“脏乱差”问题，实现乡镇周边、交通沿线、景区周围无非正规垃圾堆放点。到2025年，确保全州农村生活垃圾收运处置体系30户以上自然村寨覆盖率达到90%。

第三节 推进城镇公共服务向乡村覆盖

大力推进城乡教育均衡供给。落实省级统筹、县管校聘的乡村教师补充机制，按照在村建幼儿园和低年级小学、在乡镇建寄宿制高年级小学、在中心集镇或县城建初中、在县城建高中的原则，推进城乡教育资源均衡配置。充分发挥瓮安县示范幼儿园、福泉市第一幼儿园等省级示范性幼儿园的带动作用，建立优质幼儿园对乡镇和农村薄弱幼儿园的帮扶指导机制，推进城乡学前教育共同体建设。推进“教师交流轮岗制”，加大城区学校与乡村学校、优质学校之间的交流力度。依托市区和县城优质教育资源，加强农村教师的业务培训，增强农村教师队伍的综合素质。构建完善的学生资助体系，使进城务工人员子女、残疾人等特殊群体平等接受良好义务教育。加快推进教育信息化建设，实施教育公共服务云平台建设，打造5G+智慧校园基础设施，城乡共享优质

教育资源，提高农村教育水平。

加快推进城乡医疗服务均衡供给。完善村卫生室、乡镇卫生院、县市重点专科医院和综合医院诊疗体系，大力推进省市县乡四级远程医疗服务。建立和完善州、县、乡三级紧急医学救援指挥调度体系。加大对乡村医疗机构的经费投入，进一步增强乡村基层医疗机构自我健康发展机制，提升自我造血能力。到2025年，40%的住院服务由农村卫生室和乡镇卫生院提供，村卫生室家庭医生签约式服务覆盖面达100%。

提高乡村文化服务能力。建立完善的乡村公共文化服务体系，让文化发展成果惠及全体农民，发挥文化站基层公共文化阵地作用，切实维护农民群众基本文化权益，组织、辅导群众开展文体活动。进一步扩大文化资源向乡村覆盖力度，开展乡村惠民工程建设，依托于互联网等信息技术，加快城乡的文化信息共享。创新乡村文化管理体制，打造升级文化建设运行机制，提高管理效率，加强基础设施的利用率，丰富农村地区的文化产品，提升农村文化建设的服务水平。

统筹城乡基本民生保障。推进养老服务和养老保险、医疗保险、低保等政策制度的城乡统筹。健全农村留守儿童、妇女、老人和残疾人等特殊群体关爱服务体系。推进互助养老服务设施覆盖所有的行政村。大力建设健康乡村和完善农村社会保障，加强农村基层基础工作，进一步扩大城乡居民基本养老保险覆盖范围，努力将更多的就业人员、农业转移人口等群体纳入职工基本养老

保险。到 2025 年，基本养老保险参保率达 95%以上，建成社区（村）“儿童之家”165 个，人均预期寿命提高至 78 岁以上。

第四节 推动农业接二连三

调整优化农业产业结构，大力发展特色优势产品，提高农产品附加值，加快培育新型农业经营主体，强化绿色导向，加快构建现代农业产业体系，打造全国现代山地特色高效农业示范区。

积极发展农业特色产业。大力发展茶叶、蔬菜、水果、刺梨、生态畜牧、中药材六大主导产业，聚力攻坚生猪、茶叶、刺梨三大优势产业深入实施“3 个 100”工程，不断提升农业标准化、规模化、品牌化发展水平。大力发展特色精果林、林禽、林菌、林药、林蜂等林特产业和林下经济，畅通林业经济循环，提升生态产品供给能力。因地制宜推动农业产业向优势区域、优势产品集中发展，形成“一县一特色”发展格局。

实施农产品加工业和品牌提升行动。加快发展县域经济，大力发展农产品精深加工，把产业项目更多布局在县域，以都匀、龙里、贵定、独山、罗甸为重点，打造一批具有较大规模的农产品精深加工企业和品牌。围绕六大主导产业培育和认定一批基础好、实力强、品牌亮的加工类龙头企业，推进农产品加工集聚区建设，推动优强龙头企业集群发展。积极做好“绿博黔南”“都匀毛尖”等公用品牌宣传推广，扩大“黔南”字号农产品知名度和美誉度，创建一批国家级、省级农业品牌，构筑区域公用品牌为引领、企业品牌为支撑、特色产品品牌为基础的农业品牌体系。加

大绿色农产品、有机农产品和农产品地理标志认证推广。到2025年，农产品加工转化率达70%左右，培育壮大农产品品牌30个以上,培育农业企业品牌15家以上;县级以上龙头企业达到1000家，绿色食品认证达到50个、有机农产品认证达到50个，国家地理标志农产品认证达到25个。

大力发展农旅产业。坚持“农旅结合、以农促旅、以旅兴农”发展思路，依托乡村旅游、民俗经济、健康养老等产业，加快发展休闲农业、创意农业、都市农业，积极打造美丽乡村休闲旅游精品景点线路。在城镇周边布局一批农产品种植养殖基地，进一步完善冷链物流体系，持续推进农产品“七进”工作，更好满足城镇居民消费需求，带动农业规模化、品牌化发展。依托金海雪山、贵定云雾茶旅、金海雪山，龙里油画大草原，长顺十里花谷+凤凰坝高钙苹果农业园，惠水花千谷等，通过创新田园综合体+特色小镇业态，提速乡村旅游发展，为市民提供良好休闲游乐好去处。荔波、平塘要紧盯小七孔、中国天眼，推进农业和文化、旅游、康养、体育等深度融合，通过建设农业公园、休闲农业和乡村旅游精品工程等，带动发展乡村特色手工业，吸纳更多的消费群体。到2025年，打造国家级美丽乡村休闲旅游精品景点线路2条，争取农业产业强镇项目4个，力争创建国家现代农业产业园1个。

第五节 助推乡村振兴建设

以人才为支撑，协同推进乡村振兴与新型城镇化。加快引

进聚集高素质人才，创新引进农村创新创业带头人，结合重点人才倍增计划，深入实施农村创业创新带头人培育行动，围绕种业发展、农机装备、绿色高效、市场信息、农产品质量安全等，引进农村创业创新带头人。鼓励雁归人才返乡创业，向有一定经济实力和发展潜力的农民工成功创业人士，推荐乡村发展项目，提供全方位创业政策支持，开展返乡农民工乡村旅游、休闲农业、农产品加工、电子商务等特色创业培训，充分开发乡村、乡土、乡韵潜在价值，促进农村一二三产业融合发展，拓展创业空间。提升各类乡村人才队伍素质，加快培养专业技术人才，围绕乡村振兴发展需求，从产业转型、技能提升、科技攻关等方面，建设一支善于推进乡村现代化建设，在农技推广、乡村教育、乡村医疗、规划建设等领域具有专业技能的人才队伍。优化人才发展环境，创新乡土人才评价机制，激发激活人才动力，支持各地开展乡土人才创新创业大赛和传统技艺技能大赛，建立科技成果入乡转化机制，综合实施农技人员岗位扩招、提升培训、离岗创业、农业科研成果权益分配等制度，激发农业科技人员新动能。

以乡风文明为保障，打造乡村文明新风貌。挖掘黔南民族地区传统文化蕴含的优秀思想观念、人文精神、道德规范，加快实施民族民间文化、农耕文化入校园工程，弘扬乡土文化、历史文化。增强非物质文化遗产传承与创新，培养非遗保护人才队伍，支持、动员农村民间力量组织开展各种民俗活动。促进少数民族文化与现代旅游产业的结合，吸引一批喜爱少数民族文化产品、

艺术品的消费群体，拓展传统文化的消费需求和空间。推动少数民族文化与数字技术、互联网+、云计算、物联网结合，形成“文化创意”“文化科技”“文化网络”等为代表的新兴文化业态。促进民族手工技艺，包括蜡染、刺绣、织花、银器制作和竹器编织等，从家庭作坊转变为企业化生产。

以生态宜居为关键，建设美丽乡村。坚持规划引领，科学谋划空间整体布局，统筹县域城镇和村庄规划建设，合理确定村庄分类布局，坚持民主公开、村民参与，保持地域特点、民族特色、文化特征和良好生态，分类推进村庄规划落地实施。深入实施农村污水、垃圾、畜禽粪污、农业面源污染“治四污”和农村基础设施、公共服务设施、村容村貌、治理能力、乡风文明“五提升”工程，全面改善提升乡村水、电、路、气、通信、物流等农村基础设施和教育、医疗、文化、养老等公共服务设施。

以治理有效为基础，构建乡村治理新体系。健全抓党建促乡村振兴组织体系，打造一支组织协调能力强、服务群众能力强、驾驭农村复杂问题能力强的乡镇干部队伍。深化“一村多社区”农村社区管理服务模式，推行“一中心一张网十联户”精细化管理机制，探索构建村党组织领导的村民组治理体系，创新治理路径，凝聚村民组、党小组、组管委、监管小组、集体经济组织、乡贤会等各类组织合力。

以村庄规划为基础，分类推进乡村建设。强化规划引领，优化村庄布局，按照集聚提升类村庄、城郊融合类村庄、特色保

护类村庄和搬迁撤并类村庄4种不同类型分类建设，有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制，有条件有需求的村庄应编尽编，实现行政村村庄（含30户以上自然村寨）规划管控全覆盖。严格农房建设管理，加强村庄风貌引导和整体管控。以中心村为重点，加快新型农村社区建设。

巩固拓展脱贫攻坚成果，有效衔接乡村振兴。推动乡村振兴重点帮扶县增强巩固脱贫成果及内生发展能力，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。推进易地扶贫搬迁大中型集中安置区新型城镇化建设。落实乡村振兴重点帮扶县支持政策。制定国家乡村振兴重点帮扶县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接实施方案，聚焦平塘、荔波、长顺、独山、贵定五个省级重点帮扶县，到2025年，乡村振兴重点帮扶县生产总值增速高于全省平均水平2个百分点以上，所有的村集体经营收入达20万元以上，村集体经营收入50万元以上的村达到15%以上，5万元以下的“空壳村”全面消除。

第十二章 补齐基础设施短板，筑牢城市发展根基

以大力提升城镇品质，筑牢城市发展根基为导向，深入实施基础设施补短板工程，着力解决基础设施作为先行产业先行不够、网络型产业网络不全、不成网等问题，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

第一节 加快开放通道建设

加快西部陆海新通道主通道建设，推进贵南铁路、黔桂铁路增二线、瓮马铁路南北延伸线建设；加快荔波机场改扩建工程建设；推进实施贵广铁路提质改造工程、黔桂铁路都匀站外迁工程建设。争取开展兴永郴赣铁路、沪昆客专与贵南铁路联络线前期工作。争取将兰海高速都匀过境段、兰海高速与沪昆高速共线段（马场坪至麻江）、厦蓉高速贵阳至都匀段等国高繁忙路段扩容改造纳入部省规划盘子。争取将 S206 平塘者密至四寨云阳关、S414 荔波茂兰至大沙坡、S104 罗甸班仁至广西下老等省际普通公路、瓮安云中港至岚关等集疏运公路项目纳入部省“十四五”规划并启动项目建设。加快推进贵阳外环高速公路黔南段建设。力争 2022 年荔波至河池高速公路开工建设；力争 2025 年底乌当羊昌至平塘、乌当羊昌至长顺高速公路基本建成，全面打通高速公路出省出州通道，全州高速公路路网密度保持全省第一。加快

推进樟江生态旅游航道工程；配合省级推进红水河航道1000吨级通航设施项目。推进瓮安港、罗甸港建设，打通北上长江、南下珠江的水运通道。

第二节 优化城镇交通体系

构建科学合理的城市路网系统，按照“窄马路、密路网”要求，打通断头路，拓宽瓶颈路，完善立体交通体系，加强交通节点堵点治理。推进建设公共停车场和配建停车场，鼓励建设立体停车库，缓解医院、学校、大中型商场和办公区等人流密集区“停车难”问题。加快建设智能停车场，推进立体车库成网布局。到2025年，城市建成区路网密度达到8公里/平方公里以上。新增城市公共停车位1.25万、充电桩1500个以上，城市中心居住区车位比达到1:1.2以上。完善城市慢行系统，完善公共交通主导的交通网络体系。到2025年，新增城市绿道50公里，确保社区居民步行10分钟能到达公交站点，各年度公交车新增及更新车辆中新能源车辆比例达到80%以上。

第三节 提升城镇供水保障能力

加强城镇水源地保护及水质监测，确保城镇供水安全，逐步提高城镇集中供水率。加快实施水库、高扬程远距离蓄引提调等骨干水源工程，推进县城应急备用水源工程建设，优化县城、园区、乡镇水资源配置。持续推进福泉凤山大型水库建设，争取“十四五”期间再开工建设一座大型水库、新开工龙里三岔河等6座

中型水库。积极推进都匀石龙水库、独山甲摆水库、惠水蛮酱水库、瓮安鱼梁河引水工程等骨干水源工程前期工作。争取将罗甸林霞、平塘擦耳岩等中型水库纳入2022年中央投资计划。加快推进州“十四五”水利规划内小型水库前期工作，争取挤进省级小型水库打捆上报争取国家支持范围，并最大程度争取省级资金份额。

加快城镇供水设施建设和改造升级工作，完善城市公共供水管网，扩大供水管网覆盖范围，增强水资源的综合调配能力，降低供水管网漏损率，提高水资源的利用效率和效益。到2025年，全州新建改造城镇供水管网600公里，全州水利工程设计供水能力达18亿立方米以上。

第四节 加强环境卫生基础设施建设

完善生活垃圾收集处理系统。完善提升城镇垃圾收集转运设施，实施一批村级垃圾收集站点建设项目。开展飞灰处置示范项目建设，推进州内水泥窑协同利用处置灰飞项目建设落地。建成罗甸垃圾焚烧发电项目，率先在全省实现垃圾焚烧全覆盖。到2025年，县级以上城市生活垃圾无害化处理率达95%以上。

着力提高污水收集处理效能。摸清城市建成区黑臭水体底数，实施城镇生活污水处理设施提升工程、县城污水处理提质增效工程，推进城镇生活污水管网全覆盖。到2025年，新增城镇生活污水处理能力10万吨/天，建设改造污水收集管1500公里，县城生活污水处理率达到95%以上。

实施新污染物治理行动，重点加强化工、涂料、医药等行业新污染物环境风险管控。提高危险废物和医疗废物收集处置能力，县城以上医疗废物收集转运处置体系覆盖率达100%。

第五节 加强能源基础设施建设

提升电网综合保障服务能力，优化能源供给结构，推进配电自动化和智能用电系统建设。加快推进全州电网建设和改造升级，建设结构完善、布局合理、安全可靠、绿色高效的电网网架，提升全州供电能力和清洁能源消纳能力。到2025年，形成220KV、110KV变电站县级全覆盖，35KV及以上变电站乡镇全覆盖的供电格局，全面满足人民群众及产业园区的用电需求。加快推进增量配电改革，扩大电力直供范围，降低用电成本。打造具有黔南特色“知水行桥”电力服务品牌，推进用电智能化改造，切实解决用电安全问题，实现城乡用电服务均等化。到2025年，城乡配电网自动化覆盖率达90%，城镇、农村供电可靠率分别达到99.95%、99.85%以上。

加快推进天然气“县县通”支线管道建设，加快城镇燃气基础设施建设向重点镇和园区延伸，配合做好川气入黔、海气入黔等涉及黔南相关工作。加快天然气市场体系建设，逐步建立气源供应多元化、管道运输专业化、下游市场充分竞争的格局。到2025年，新建城市天然气管道300公里，新增8个县城长输管线供应

天然气。

加强新能源项目谋划和布局，加快推进贵定、长顺等县（市）集中式光伏、茶光互补、农光互补项目建设，争取罗甸等水风光一体化项目建设指标并推动开工建设，有序推进整县屋顶分布式光伏项目。积极推进黔南抽水蓄能电站项目前期工作，力争“十四五”期间开工建设。

第六节 推进信息基础设施建设

推进城市数字基础设施建设和智慧化改造，深入实施数字新基建专项行动，形成百兆乡村、千兆城区、万兆园区光纤覆盖格局，到 2025 年累计建成 5G 基站 9765 个，县城中心城区、重点产业园区、重点景区 5G 网络全覆盖。在有条件的县城推进路面电网和通信网架空线入地。提升县城光纤宽带接入速率，建设深度覆盖的物联网。部署智能交通、智能电网、智能水务等感知终端，推进市政公用设施智能化。整合市场监管、环境监管、应急管理、治安防控等事项，推行“政务服务一网通办”“云上政务”，推进社会治理精细化。整合教育、医疗、养老、就业、社保等信息数据系统，建设统一的基本公共服务平台，推进公共服务供给便捷化。

第四篇 行动计划与项目支撑

第十三章 空间体系优化行动

紧紧围绕贵州省“强省会”重大战略，在全州范围内形成“三组多片”的城镇空间格局。

专栏1 空间体系优化行动要点			
行动要点	主要内容	牵头单位	成员单位
“贵惠长龙”增长极	建设以龙里、惠水、长顺、贵定为重点，主动对接贵阳贵安的环贵阳城市带，打造成为全州融入贵阳贵安发展的主要阵地、环贵阳旅游集散基地、重要农产品保供和特色食品加工基地、产业协同发展基地、周末假日休闲目的地、生态宜居承接地、全州经济发展主要增长极。	州发展改革局、州自然资源局	州住房城乡建设局、州交通运输局、州文化广电和旅游局、州财政局、各县（市）人民政府等
都匀“区域性中心城市”主引擎	统筹推进“城市东拓”和“老城四改”，加快推动都匀市与都匀经开区两翼产城一体化发展，加快产业经济、配套服务深度融合发展，形成都匀一体、市区两翼、充分融合的发展格局。	州发展改革局、州自然资源局	州住房城乡建设局、州交通运输局、州文化广电和旅游局、州财政局、都匀市人民政府等
“福泉-瓮安”一体化区域	瓮安-福泉片区建设现代化工产城融合发展示范区、资源型城市产业转型升级样板。	州发展改革局、州自然资源局、州工信局	州住房城乡建设局、州交通运输局、州文化广电和旅游局、州财政局、福泉市、瓮安县人民政府等
多个重要“节点片区”	独山片区打造贵州南部产业转移示范区，聚焦建设贵州西部陆海新通道重要节点城市，建成国家外贸转型升级基地、贵州南部物流内陆港；罗甸、三都、荔波、平塘片区充分发挥各自生态资源优势，建设生态绿色产业县域中心城市。	州发展改革局、州自然资源局、州文化广电和旅游局	州住房城乡建设局、州交通运输局、州财政局、各县（市）人民政府等

第十四章 城镇经济做强行动

第一节 行动计划

全面加快产业园区发展，推进产城融合发展。培育壮大市场主体、激发城镇创新创业活力，扩大城镇投资和消费。

专栏2 城镇经济高质量发展行动要点			
行动要点	主要内容	牵头单位	成员单位
亿级园区创建行动	建成工业总产值1000亿级园区2个、500亿级园区1个、300亿级园区4个、100亿级园区4个	州工业和信息化局	各县（市）人民政府、各经开区管理委员会、各园区办等
服务经济创新行动	大旅游创新、大数据融合创新、现代物流创新、大健康创新、现代商贸创新、文化产业创新等	州发展改革局	州文化广电和旅游局、州工业和信息化局、州商务局、州卫生健康局、各县（市）人民政府等
扩大城镇投资和消费行动	打造1条省级特色商业步行街，2个10万平方米以上、年度平效1万元以上的新型商业综合体，建设1个夜间消费商业聚集区、2条夜间美食特色街区、1个二手车交易示范市场，重点招引5家国内外商贸五百强企业、1家国际品牌连锁便利店企业，推动2家国内品牌连锁便利店开店营业，培育5家服务5万人规模的团餐企业、9家国家钻级酒店等	州商务局	州文化广电和旅游局、各县（市）人民政府等
市场主体培育行动	加大招商引资，实施“千企引进”、“万企改造”，加强新型农业经营主体培育等	州商务局、州乡村振兴局	州工业和信息化局、州文化广电和旅游局、州农业农村局、各县（市）人民政府等

第二节 项目支撑

加快产业园区建设，培育发展服务经济新业态，构建完善的产业体系。多层次打造城镇商圈，扩大城镇消费。加强创新创业平台建设，突破创新经济。

专栏 3 黔南州各县产业重大项目
都匀市：贵州都匀市匀酒厂迁建项目、贵州省都匀经济开发区广州产业园（三期）标准化厂房建设项目、都匀经济开发区电商信息平台建设项目、黔南·广州产业园提质改造项目、都匀经济开发区承接东部产业转移园区建设项目（一期）、都匀经济开发区生物医药及医疗器械大数据建设项目、黔南金田阳光小商品城建设项目、黔南农产品电商仓配港项目
福泉市：福泉双龙工业园区精细化工产业孵化园建设项目、福泉市物流配送终端及智慧物流平台项目（宏亿晟物流园）、福泉农产品物流园（农博城）、福泉市屠宰加工及冷链物流一体化建设项目、贵州省福泉工业园区医药产业园建设项目、贵州南部大宗危化品物流园区、福泉大德汽车城贸易服务集聚区项目、福泉市古城文化旅游风景区酒吧一条街、福泉市综合物流园区
荔波县：荔波县货运物流配送中心、荔波县空港特色产业园项目、荔波县易地扶贫搬迁产业园（绿色轻工园）建设项目、荔波县甲良镇康养中心建设项目、荔波县朝阳镇农产品和旅游商品产业聚集园项目、荔波县瑶庆工业园区厂房建设（二期）、荔波县黎明关水族乡易地扶贫搬迁翁昂安置点集市改造项目
贵定县：贵州省黔南贵定县退役军人就业创业产业孵化园、老城改造区大型商超建设项目、贵定县微家智慧云仓项目、“贵定购”产销对接项目、贵定县电子商务进农村综合示范县后续综合服务项目、贵州昌明经济开发区大宗商品交易中心项目、昌明经济开发区农产品物流产业园项目、昌明经济开发区中小企业孵化基地建设项目、昌明经济开发区标准化厂房建设项目、昌明经济开发区钢材市场建设项目、贵定县中小企业众创服务中心建设项目
瓮安县：瓮安县汽车商业中心（新能源）建设项目、瓮安县东营市海翔化工有限公司成品油库项目、瓮安县森浩国际汽车城建设项目、黔中（瓮安）大宗货物仓储物流中心商贸物流综合体项目、瓮安县乌江瓮安港港口码头及物流站场区建设项目、瓮安县火车站仓储物流中心、瓮安县建中镇茶产品交易市场建设项目
独山县：独山县经济开发区科技园二期项目、独山县经济开发区拉林产业园项目、独山县经济开发区南方科技园建设项目、独山经济开发区电子工业园建设项目、独山县羊凤水晶创业园扩建工程、独山县影山镇家居产业园建设项目、独山县保税物流中心项目、贵州（麻尾）国际物流内陆港、贵州香港(独山)合作园区智能化仓储物流中心改造项目、独山县西南五洲物流园（一期）建设项目、独山县公用型保税仓库建设项目、独山县麻尾工业园区建筑材料产业园建设项目

平塘县：平塘县镇（乡）村三级物流体系建设项目、平塘县通州镇FAST宁静区综合物流园、平塘县综合物流园建设项目、平塘县电子信息产业园建设项目、平塘县大数据设备制造建设项目、平塘县克度镇三里居商贸中心项目、平塘县卡蒲毛南族乡旅游文化产业园区建设项目二期工程、平塘县退役军人创业基地建设项目、平塘县大数据与电子商务产业孵化园建设项目、平塘县平舟镇轻工业园区建设项目、平塘县平舟镇旅游商品加工园建设项目、平塘县者密镇四寨区域合作产业园建设项目

罗甸县：罗甸县易地扶贫搬迁安置点城西农产品加工建设项目、罗甸县城西物流配送中心建设项目、罗甸城西园区扶贫产业标准厂房及配套设施项目、罗甸县边阳工业园区物流综合体系建设、罗甸县边阳产业园拓展区建设项目、罗甸县沫阳石材产业园建设项目、罗甸边阳工业园区商业配套项目

长顺县：长顺县物流配送集散中心建设项目、长顺县神泉谷文旅康体特色小镇、长顺县凤凰坝农业田园特色小镇、长顺县山地运动特色小镇建设项目、长顺县摆塘体育特色小镇建设项目、长顺县鼓扬镇绿壳蛋鸡特色小镇建设项目、长顺县摆所镇紫王葡萄特色小镇建设项目、长顺县易地扶贫搬迁安置区扶贫车间标准化厂房建设项目、长顺县城乡冷链物流建设项目

龙里县：龙里县经济开发区会展中心项目、智能化铝制两片罐生产基地项目、龙里县醒狮镇数字经济产业园建设项目、贵州三汇龙里物流园项目、龙里县喜百年总部及智能家具制造项目、红星美凯龙智慧物流园项目、韵达贵州（龙里）电商总部基地项目、贵州黔货出山综合物流港项目、贵海冷链仓储物流港建设项目

惠水县：贵州百鸟河未来智慧小镇建设项目、贵州粮油精深加工项目、贵州惠水装配式钢结构产业园、惠水经开区换热装备产业园、惠水经开区液压装备产业园、惠水经开区电气装备制造产业园、惠水经开区机电制造产业园、惠水经开区通用零部件产业园、惠水经开区建筑设备产业园、小微企业孵化园（贵惠产业园装备制造）、惠水县浙黔孵化产业园、贵州东海装配式建筑产业园、惠水经开区饮品产业园、惠水经开区调味品产业园、惠水县退役军人创业孵化园项目

三都县：三都县普安镇旅游服务综合体、都江镇黔货出山综合物流园建设项目、周覃镇工业园及配套设施建设项目、周覃新区商贸旅游城建设项目、中和镇塘州社区标准厂房建设项目、三都县肉食品深加工项目、三都县粮食生产加工储备一体化建设项目、九阡镇黔货出山综合物流园建设项目、九阡镇文化创意产业园建设项目

第十五章 城镇品质提升行动

第一节 行动计划

补足城镇设施短板，增强城镇的承载能力、吸附能力和辐射带动能力，增强公共服务设施可达性和便利性，不断提升城市服务品质。

专栏4 城镇品质提升行动要点			
行动要点	主要内容	牵头单位	成员单位
城市“四改”行动	棚户区改造项目：重点推进都匀市王司坝固棚户区、荔波县县城棚户区、瓮安县县城棚户区、龙里县老水泥厂旧城改造项目（一期）、罗甸县棚户区、三都县三合街道猴场新区、苗龙片区、牛场片区棚户区及九阡镇的棚户区改造，全面完成50个存量棚户区改造项目； 老旧小区改造：将2000年前建成的环境条件差、配套设施不全或破损严重、管理服务机制不健全且不宜整体拆除重建的204个、3.95万户老旧小区全部改造完毕； 背街小巷改造：到2023年，全州背街小巷要100%达到10项基础改造标准，20%背街小巷达到4项提升改造标准；到2025年，全面完成背街小巷的整治； 城镇地下管网建设改造：到2025年，新建（或改造）城市天然气支线管道220公里、雨水排水管网建设220公里、供水管网240公里、污水管网380公里。	州住房城乡建设局	州自然资源局、州财政局、州应急局、州水务局、各县（市）人民政府等
公共服务设施提升行动	教育：新建、改扩建219所普惠幼儿园，新建、迁建、改扩建258所城镇义务教育学校，新增学位数14.62万个，新建、迁建、改扩建14所普通高中学校，创建6所省级示范性职业学校，建成10所省级	州教育局、州卫生健康局、州民政局	州教育局、州自然资源局、州住房城乡建设局、州交通运输局、各县（市）人民

	中职强基工程学校； 医疗：重点推进州疾病预防控制中心能力提升项目、州重大疫情救治基地等项目建设；加快山地紧急医学救援体系建设，建立州级紧急医学救援指挥调度中心、县级紧急医学救援站、乡镇紧急医学救援点；重点推进城镇社区卫生服务中心（乡镇卫生院）达标建设等； 养老扶幼：加强居家养老服务供给，健全社区养老服务设施，提升机构养老服务专业性；增加托育机构数量，完善托育机构服务。		政府等
基础设施提升行动	交通：完善城镇路网、建设智能停车场、加设充电桩，完善公共交通服务体系，建设城市绿道50公里； 供水：完善城镇供水管网，新建改造城镇供水管网600公里； 供电：推进配电自动化和智能用电系统建设，现220KV、110KV变电站县级全覆盖、35KV及以上变电站乡镇全覆盖； 供气：天然气“县县通”，新建天然气管道250公里； 环卫：完善污水处理设施，加大垃圾无害化处理力度，改造老旧公共厕所、增设第三卫生间，加强工业废气治理等。	州交通运输局、州水务局、州住房城乡建设局、州生态环境局	州自然资源局、各县（市）人民政府等

第二节 项目支撑

聚焦棚户区改造、老旧小区改造及背街小巷改造，完善优化城镇教育、医疗卫生、养老托幼、文化体育服务体系，优化提升城镇交通、供水、排水、燃气、电力、电信等基础设施以及推进

信息基础设施建设。

专栏 5 黔南州教育提升工程
都匀经济开发区：贵州省黔南民族医学高等专科学校提质改造、黔南民族师范学院经济开发区新校区建设、黔南中等职业技术学校建设、西南影视艺术学院建设、博观天津外国语大学附属学校建设、剑江中学新校区建设、6 所幼儿园及配套设施新建、联芒幼儿园扩建、匀东三小易地改扩建建设、第六中学及配套设施建设、匀东中学（示范性寄宿制初中）改扩建、第四小学都匀市匀东镇联芒小学综合楼 **都匀市：**2 所幼儿园及配套设施新建、都匀三中改扩建、都匀杨柳街中学建设 **独山县：**西南职业教育基地建设、独山县第二中学附属工程建设、新建 5 所小学及配套设施建设、第七小学改建、第六中学新建、第七中学新建、独山县易地扶贫搬迁后续扶持安置社区配套学校（独山县第五小学）提质、11 所幼儿园及配套设施新建、第五幼儿园改建 **福泉市：**贵州省中等职业学校建设、鸡山学校建设、金城中学建设、福源实验学校建设、龙昌中学建设、牛场镇第二中学扩建、福源中学新建、4 所小学及配套设施建设、16 所幼儿园及配套设施新建 **贵定县：**中等职业学校劳动实践基地建设、特殊教育学校、第一中学建设、第二中学建设、第四中学建设、第五中学建设、实验第四小学建设、金南街道宝山街道小学改扩建设、贵定中学建设移民搬迁小区千户布依寨幼儿园建设、城区幼儿园改扩建、乡镇级幼儿园改扩建设 **惠水县：**贵州大学科技学院扩建工程、贵州省财经大学商务学院扩建工程、贵州盛华职业学院二期工程建设、第一高级中学（二期）建设、第三中学建设、第五中学（二期）建设、第七中学建设、第八中学建设、惠水民族中学改扩建、濛江实验中学（二期）工程建设、高镇中学改扩建、好花红中学改扩建、惠水经开区职业教育学校、惠水经开区公立中学、惠水经开区私立中学、惠水经开区人文学校、20 所幼儿园及配套设施新建、10 所小学及配套设施新建、改扩建 7 所小学及配套设施建设、特殊教育学校 **荔波县：**高级中学迁建、新增学前教育建设、新增小学建设、贵州省黔南州荔波县第四中学建设、第五中学建设、特殊教育学校建设、荔波县教师教育培训学校建设、城乡实用技能实训基地建设、黎明关水族乡板寨国防技能训练基地建设、黎明关水族乡易地扶贫技能培训中心建设、荔波县第三中学扩建、荔波县中共一大代表邓恩铭红色教育基地（党校） **龙里县：**第四中学建设、第五中学建设、北大培文学校建设、碧桂园国际学校建设、北京师范大学龙里实验学校建设、融创九年一贯制学校建设、思源实验学校扩建、中等职业学校现代物流产教融合实训基地建设、中等职业学校扩建、特殊教育学校、青少年校外综合实践教育基地建设、第三小学教学综合楼建设、贵州阳光城龙溪教育产业新城建设、龙里人民检察院青少年法制教育基地、湾滩河镇摆主小学、乡镇寄宿制学校改扩建、湾滩河镇摆省中学扩建、湾滩河镇湾寨中学扩建、湾滩河镇羊场中学扩建、湾滩河镇羊场小学扩建、湾滩河镇湾寨小学扩建、湾滩河镇摆省小学扩建、湾滩河镇果里小学扩建、5 所幼儿园及配套设施建设项目新建、麻芝小学和麻芝幼儿园迁建 **罗甸县：**7 所小学及配套设施新建、民族中学、第二中学、第三中学、第四中学、民族中学学生宿舍楼改造、第二中学学生宿舍楼改造、伴山小镇九年制学校、沫阳中学校、边阳镇第三中学建设

平塘县：平塘高级中学建设、平湖中学改扩建设、第四中学扩建、第五中学建设、第六中学建设、第三小学建设、中等职业学校产教整合基地建设、贵州天眼职业技术学校、第二小学改扩建、第三小学改扩建、第五小学建设、第五幼儿园建设、金伯乐幼儿园建平舟镇教育城建设

三都县：第五中学第二期建设、九阡第二小学二期建设、中和第二小学二期建设、周覃镇第二小学建设、大河镇第二小学建设、周覃镇第二小学配套基础设施建设、周覃镇幼儿园修扩建、周覃镇中小学校园修扩建、三都水族自治县周覃镇恒丰民族学校建设九阡镇公共实训基地建设

瓮安县：瓮安县义务教育均衡发展设备购置、瓮安县学前教育普及普惠工程、瓮安县义务教育均衡发展工程、瓮安中学改扩建工程、瓮安实验高级中学建设、瓮安县第十中学建设、瓮安县第三幼儿园迁建、瓮安县第八幼儿园建设、瓮安县第九幼儿园建设、瓮安县十小建设、瓮安一小扩建二期建设、瓮安二小迁建、瓮安县中等职业学校实训基地建设、瓮安县特殊教育薄弱学校迁建工程

长顺县：学前教育扩容提升工程建设、义务教育学校提质扩容工程建设、高级中学整体提升工程民族高级中学建设、中等职业学校产教融合实训基地建设、民族中学提质改造工程、敦操民族学校建设、广顺镇第二中学建设、第四中学提质改造、长寨街道威远中心校建设、第一小学提质扩容、第二小学建设、广顺镇第四小学建设、广顺镇鼠场小学提质改造工程、第五小学建设、广顺镇第五和第六幼儿园建设、第七幼儿园建设、特殊教育学校建设、广顺生态数字新区大教育产业

专栏 6 黔南州医疗卫生重点工程

都匀市：都匀市疾病预防控制中心建设项目、都匀市社区卫生服务中心提质改造项目、都匀经济开发区综合医院建设项目（都匀市人民医院分院）、黔南民族医学高等专科学校附属医院（州中西医结合医院）、都匀市匀东镇中心卫生院提质改造项目

福泉市：黔南州福泉市第一人民医院提升建设项目、福泉市第三人民医院建设项目、福泉市疾病预防控制中心、福泉市妇幼保健院服务能力提升项目、福泉市中医医院提升建设项目、福泉市区域医疗共同体信息化建设项目、福泉市乡镇卫生院服务能力提升项目、福泉市村级卫生服务能力提升项目

瓮安县：瓮安县人民医院提质改造建设项目、瓮安县中医院珠藏分院建设项目、瓮安县中医院扩建工程项目（含传染病区）、瓮安县公共卫生应急救治物资储备建设项目、瓮安县妇幼保健院扩建项目、瓮安县疾病预防控制中心扩建项目、瓮安县两所中心卫生院建设项目（建中镇、中坪镇）、瓮安县儿童医院建设项目、瓮安县智慧卫生急救站建设项目（11 个）、瓮安县妇产医院建设项目

龙里县：龙里和泓葵会桃花源医院、龙里县中医医院扩建项目、龙里县人民医院（发热门诊）改扩建项目、龙里县疾病预防控制中心项目、龙里县医疗消毒供应中心建设项目、德杰龙里大健康生态城龙里德尚国际三甲医院项目、龙里县 3 所乡镇卫生院扩建项目

贵定县：贵定县公共卫生应急救援中心建设项目、贵定县疾病预防控制中心能力提升建设项目、贵定县昌明经济开发区二级综合医院建设项目（二期工程）、贵定县人民医院综合能力提升建设项目、贵定县 95 个村级卫生室服务能力提升建设项目、贵定县乡镇卫生院提质升级

改造工程、贵定县医疗应急物资保障体系建设项目、贵定县安宁医院建设项目

惠水县：惠水县人民医院提质改造建设项目、惠水县中医院综合服务能力提升建设项目、惠水县涟江明田濛江3个街道社区卫生服务中心建设项目、惠水县王佑镇中心卫生院建设项目、惠水县公立医院（二甲）建设项目、惠水县紧急医疗救援中心建设项目、惠水县疾病预防控制中心综合楼建设项目、惠水县妇幼保健院综合能力提升建设项目、惠水县区域医疗分中心综合能力提升建设项目、惠水县精神病医院建设项目

长顺县：长顺县人民医院综合能力提升建设项目、长顺县医养结合服务能力提升项目、长顺县第二人民医院（广顺）建设项目、长顺县远程医疗服务能力提升建设项目、长顺县疾病预防控制中心服务能力提升工程项目、长顺县中心乡镇卫生院服务能力建设项目、长顺县社区卫生服务中心标准化建设项目、长顺县医疗消毒供应中心建设项目、长顺县白云山镇中心卫生院服务能力提升项目、长顺华利元医院建设项目

平塘县：平塘县疾病控制中心实验室建设项目、平塘县中医院综合能力提升项目、平塘县人民医院能力提升创三级综合医院建设项目、平塘县传染病医院建设项目、平塘县医疗卫生应急指挥中心建设项目、平塘县公共卫生应急救援中心建设项目、平塘县3个社区卫生服务中心扩建项目、平塘县3所乡镇中医院建设项目、平塘县4所乡镇卫生院改扩建项目、平塘县妇女儿童医院建设项目、平塘县妇幼保健院扩建项目、平塘县精神病医院建设项目

独山县：独山县中医院提质改造项目、独山县精神病医院、独山县医疗废弃物集中处置中心建设项目、独山县2所卫生服务中心建设项目、独山县疾控中心新址搬迁

荔波县：荔波县妇幼保健院扩建项目、荔波县民族三级中医专科医院（医养结合）项目、荔波县紧急医学救援指挥调度中心建设项目、荔波县人民医院扩建项目、荔波县中医院提升建设项目、荔波县人民医院小七孔镇医疗分中心建设项目、荔波县中医医院茂兰镇及瑶山瑶族乡医疗分中心建设项目、荔波县智慧卫生急救站建设项目、荔波县乡镇中心卫生院标准化建设项目、荔波县乡镇卫生院标准化建设项目、荔波县村卫生室规范化建设项目、荔波县妇女儿童康复中心建设项目、荔波县精神病医院建设项目

罗甸县：罗甸县人民医院综合能力提升建设项目、罗甸县中医医院综合能力提升建设项目、罗甸县现代化疾病控制体系建设项目、罗甸县人民医院沫阳分院建设项目、罗甸县城北社区边阳社区卫生服务中心建设项目、罗甸县妇幼保健院综合能力提升建设项目、罗甸县乡镇社区卫生院服务能力提升建设建目、罗甸县红水河镇罗妥卫生院建设项目、罗甸县3所乡镇中心卫生院建设项目、罗甸县儿童医院建设项目、罗甸县康养妇产科医院、罗甸县精神病医院建设项目、罗甸县老年病专科医院建设项目、罗甸县术后康复专科医院、罗甸县边阳镇精神病医院建设项目

三都县：三都县普安镇卫生院建设项目、三都县人民医院（二期工程）建设项目、三都县都江镇中心卫生院信息化建设项目、周覃镇人民医院建设项目、三都县三合街道老城关卫生院新建“康体一体中心”项目、三都县大河镇中心卫生院配套基础设施建设项目

专栏 7 黔南州养老托育重点工程
都匀市：黔南州都匀市毛尖镇中心敬老院改扩建建设项目 **福泉市：**福泉市龙昌养老护理中心、福泉市县级养老公寓及护理培训中心、福泉市智慧养老指挥中心、福泉市中心敬老院（光荣院）提质改造、福泉市老年养护楼提质改造、福泉市老年养护楼改扩建、福泉市牛场镇中心敬老院改扩建、福泉市皮陇河敬老院改扩建、福泉市城北日间照料中心改扩建、福泉市 5 个社区老年人日间照料中心、福泉市新建 10 个农村幸福院、金山街道社区居家养老服务站、福泉市养老智慧管理系统、福泉市牛场镇康体养生产业园项目、福泉市社会养老服务综合体项目、马场坪康养养老院项目建设 **瓮安县：**瓮安县养老综合服务中心护理能力改造提升项目、瓮安县托育机构建设项目（5 个）、瓮安县茶旅小镇医养建设项目、瓮安县朱家山国家森林公园康养度假区项目、县残疾人托养中心、瓮安县颐年健康养老中心提升改造项目 **龙里县：**龙里县农村互助幸福院建设项目、龙里县社区日间照料中心项目、龙里县六镇（街道）敬老院提质改造项目、龙里县中铁国际生态城我山康养小镇城企联动建设项目、龙里县城市养老服务中心城企联动建设项目、贵州省老年养护实训培训基地城企联动建设项目、中铁国际生态城太阳谷逸康养老服务中心城企联动建设项目、龙里油画大草原旅游康养城企联动建设项目、龙里县中铁国际生态城我山康养小镇建设项目、贵州省黔南州龙里油画大草原旅游康养度假建设项目、龙里县太阳谷大健康养老小镇、龙里县老年人居家适老化改造工程建设项目、龙里县中铁国际生态城太阳谷医养结合项目一期城企联动建设项目、龙里县中铁国际生态城太阳谷 5G 全感知智能康养社区一期（养老公寓及配套）城企联动建设项目、龙里县城区日间照料中心建设项目、龙里县西城社区老年人日间照料中心、龙里县智慧养老服务平台 **贵定县：**黔南幼专学前教育、养老护理实训中心建设项目、贵定县 3 个社区居家养老日间照料中心提质改造项目、贵定县德新敬老院、贵定县 18 个社区居家养老日间照料中心项目、贵定县康养中心建设项目、贵定县第二养老院、贵定县康复养老院 **惠水县：**贵州·百鸟河数博森林康养基地、贵惠产城融合示范区康养地产、贵惠产城融合示范区康养基地、惠水县社区托育服务能力提升建设项目、惠水县社区居家养老服务中心建设项目、惠水县社区老年人日间照料中心建设项目、惠水县涟江老年养护院建设项目 **长顺县：**长顺县易地扶贫搬迁养老服务设施项目、长顺县养老服务能力提升工程、长顺县神泉康检康养建设项目、长顺县托育服务设施建设项目、长顺县县城敬老院护理能力改造提升建设项目、长顺县老年养护院护理能力改造提升项目、长顺县乡镇敬老院照护能力改造提升项目 **平塘县：**平塘县卡蒲毛南族乡毛南养生养老体验中心建设项目、平塘县克度镇医养综合体建设项目、平舟镇医养综合体建设项目、平塘县乡镇敬老院提质改造建设项目、平塘县农村幸福院建设项目、平塘县儿童福利院提质改造建设项目、平塘县儿童之家建设项目、平塘县华丰养老托养服务中心建设项目、平塘县伯爵养老托养服务中心建设项目、平塘县老年养护楼提质改造项目、平塘县智慧养老建设项目、平塘县京舟养老养生服务中心建设项目 **独山县：**独山县阳光养老中心护理能力提升建设项目、独山县基长和上司敬老院护理能力提升建设项目、独山县困难失能人员照护服务中心建设项目

荔波县：荔波县黎明关水族乡茂兰湖康养中心建设项目、荔波县普惠托育建设项目、荔波县太阳谷康养生活社区项目、荔波县天逸·生态城项目

罗甸县：罗甸县老年公寓、罗甸县中心敬老院、罗甸县老年养护院提质增效、罗甸县红水河养老服务中心、罗甸县旅养综合体、罗甸县玉湖商养中心、罗甸县城东日间照料中心、罗甸县城西日间照料中心、罗甸县兴阳家园日间照料中心、罗甸县翠滩家园日间照料中心、罗甸县养老康复服务中心 1 号楼提质增效、罗甸县 6 个农村敬老院提质增效

三都县：三都县普安镇健康养老中心建设项目、三都县周覃镇敬老院建设项目、三都县凤凰社区日间照料中心提质盘活项目

专栏 8 黔南州文体提升工程

都匀经济开发区：足球小镇足球训练中心建设、东升影视文化聚集区提质改造工程、茶文化影视小镇建设、国际足球小镇建设、茶文化影视小镇提质改造工程与康养文旅小镇建设、茶文化影视度假区、民俗文化体验、黔南少数民族文化旅游小镇建设

独山县：图书馆建设、体育公园建设、井城街道全民健身中心建设、影山镇体育健身步道建设、麻尾镇全民健身中心建设、影山镇茶文化体验园建设、非物质文化遗产特色产业园、独山县健康步道新增或改造、独山县全民健身中心建设、独山县市民活动广场

福泉市：古城文化特色街区、马场坪室内体育综合体、凤山 80 户以上集中连片村寨村民活动广场建设、村级室外文化广场建设、村级乡愁馆寨史馆建设、古桥博物馆建设、东山步行道建设、金山办事处沙河城市体育公园建设、长征文化公园建设、龙昌镇龙井布依族特色村寨、全民健身中心建设、叠翠山登山步道建设、双谷生态体育公园提质改造工程

惠水县：全民健身服务中心、好花红景区体育旅游示范基地、农民体育健身设施、社会足球场建设、贵州省山地运动与户外休闲体育健身步道、贵州省体育公园建设、贵州省城北小型体育综合体、贵州省户外运动公共服务设施、图书馆建设、数字图书馆建设、好花红民族文化演艺服务中心、全民健身设施

荔波县：洪江研学服务基地、“中国牛王文化康养旅游城”、淇江河体育休闲运动基地建设、黎明关水族乡布依族傩戏国家级非物质文化遗产展示基地、小七孔镇民族文化提升工程、贵州荔波夜郎牛文化产业园民族体育活动中心生态体育公园建设、体育健身步道建设、月亮湖生态体育公园建设、茂兰国家研学营地基础建设、茂兰国家喀斯特博物馆建设、贵州省黔南州第三全民健身中心（瑶山乡）建设、荔波县民族文化展览馆（望江楼）建设、荔波县环城健身登山步道

龙里县：恒丰国际足球城建设、湾滩河镇湾滩河流域环河自行车赛道、慢行步道建设、村(社区)级体育健身工程、乡镇级体育健身工程

罗甸县：龙坪镇王乃山体育公园建设、公共体育场标准田径跑道和足球场、罗甸县游泳馆建设、罗甸县群众文化艺术中心、罗甸县王乃山半山公园登山步道、罗甸县全民阅读中心

平塘县：大塘镇文化综合发展、卡蒲毛南族乡公共体育场建设、革命传统教育基地（双拥公园、城市体育活动广场）、县城体育公园建设、“天眼未来”天文科普研学基地建设、三里文化生态园建设、FAST 宁静区文体艺术交流中心建设、平里河健康长廊建设、牙舟陶文化产业园提质、平舟镇综合文化中心建设、平舟镇大型体育馆建设、平舟镇民俗文化广场建设、平舟养鹤山道家文化旅游基地建设、者密镇中心文化广场建设、者密镇云阳古镇黔贵两省体育文化基地建设

三都县：全民健身中心建设、都江镇民族文化演艺服务中心建设、周覃镇全民健身中心建设、

中和镇社区公共体育场所建设、贵州省黔南州三合街道苗龙北出口体育健身步道建设、贵州省黔南州三合街道猴场新区体育健身步道建设、贵州省大河镇全民健身活动中心建设

瓮安县：瓮安县雍阳街道全民健身中心、瓮安县乡镇全民健身中心建设项目、瓮安县文化艺术中心（瓮水长歌大剧院）、瓮安县博物馆（非物质文化遗产展览馆）、瓮安县乡镇综合文化站改扩建项目

长顺县：全民户外健身活动中心、健身绿色步道工程建设、城南新区活动广场健身中心、农业文化遗产博物馆建设、图书馆建设、神泉谷生态体育公园、秋坡山地生态体育公园建设、全民健身活动中心体育馆升级改造、乡镇全民健身活动中心建设（8个）、青少年活动中心建设、黔南州广顺镇北场社区十一人制足球场

专栏 9 非遗保护和传承利用工程

非遗保护和传承利用工程：黔南州旅游景区非物质文化遗产智慧平台、黔南州非物质文化遗产展览馆提质升级工程、三都县马尾绣传承基地建设工程、都匀毛尖茶体验基地建设工程、荔波县非物质文化遗产传习基地项目

专栏 10 县城市政公用补短板重点工程

都匀市：餐厨垃圾处理项目、城乡生活垃圾收集转运站(点)工程项目、城市住宅小区化粪池污物(粪便)集中处理项目、环卫一体化项目、都匀经济开发区垃圾处理设施建设项目、都匀经济开发区黔南·广州产业园电缆管沟建设工程、都匀经开区城镇燃气主管网工程、骨干水源工程（石龙水库、大河水库、林荫水库）、都匀市市郊水厂一期工程、都匀市清水江剑江河段水生态修复与治理项目、都匀市匀东镇高铁片区污水处理工程一期 2 号污水厂、都匀市匀东镇影视城污水处理厂、都匀市归兰乡污水处理工程、都匀市城区污水收集管网建设改造工程（沙包堡街道片区）、都匀市城区污水收集管网建设改造工程（广惠街道片区）、都匀市绿茵湖污水收集管网建设改造工程、都匀市匀东镇污水收集管网建设改造工程、都匀市杨柳街污水收集管网建设改造工程、都匀市墨冲镇污水收集管网建设改造工程、都匀经济开发区大坪污水处理工程配套管网建设项目

福泉市：福泉市双龙工业园区天然气供应建设项目、黔南州高新区基础设施提质升级建设项目（罗尾塘组团生活污水处理工程）、福泉市生活垃圾焚烧发电项目、福泉市餐厨垃圾综合利用处置项目、贵州管网项目中缅 45#阀室-昌明-贵定-福泉天然气支线管道工程（福泉段）、福泉市城市管道天然气项目、马场坪城区海绵城市建设、福泉市生活垃圾收集分类项目、福泉市天然气县级联络线管道项目、福泉市溪家湾大桥至市政府管网改造工程、福泉市双龙工业园区罗尾塘组团工业固废公共渣场建设、贵州省福泉市独立工矿区垃圾填埋场建设项目、磷污染防治再提升工程、福泉市存量生活垃圾无害化处理项目、福泉市生活垃圾填埋场升级改造工程、福泉至瓮安天然气输气管道（福泉段）、骨干水源工程（凤山水库、力刀水库）、福泉市沙河流域水生态修复治理工程、福泉市城区污水收集管网建设改造工程（金山街道片区）、福泉市

城区污水收集管网建设改造工程（马场坪街道片区）、福泉市金鸡山污水处理工程、福泉市牛场镇污水处理厂二期工程、福泉市牛场镇污水收集管网建设改造工程、福泉市龙昌镇污水处理厂二期工程、福泉市凤山镇污水收集管网建设改造工程、福泉市龙昌镇污水收集管网建设改造工程、福泉市陆坪镇污水收集管网建设改造工程、福泉市仙桥乡污水收集管网建设改造工程、福泉市污泥无害化处置项目

荔波县：荔波县小七孔镇生活垃圾分类及处理设施项目、荔波县畜禽粪污资源化利用整县推进项目、黎明关水族乡垃圾分类处理项目、荔波县朝阳燃气输配管网工程、荔波县朝阳垃圾填埋场渗滤液系统改造项目、老荔波片区路网设施建设项目、贵州省荔波县建筑垃圾回收再生利用处置中心建设项目、骨干水源工程（拉寨水库、三荔水库）、荔波县2021年供水保障项目、贵州省黔南州荔波县城四期污水处理工程、荔波县黎明关水族乡污水处理工程、荔波县城污水处理厂（一期）提标改造工程、荔波县城二期污水处理厂提标改造工程、荔波县城污水收集管网建设改造工程、荔波县污泥无害化处置项目、荔波县时来片区市政道路建设项目、荔波县福利片区市政道路建设项目、荔波县回龙阁片区市政道路建设项目、荔波县高铁站站前广场工程建设项目

贵定县：贵定县城-新巴天然气支线管道工程（贵定至新巴段）、贵定县垃圾存储中心建设项目、贵定县城镇综合管沟建设项目、贵定县城乡生活垃圾分类处置一体化建设项目、贵州省黔南州贵定县天然气储气及应急调峰站建设项目、贵定县昌明镇柿花树小河水环境综合治理工程、贵定县白水河流域水环境综合治理工程、骨干水源工程（花甲水库、河山墩水库）、贵定县县城三期污水处理工程、贵定县沿山镇污水处理厂提标改造工程、贵定县城污水收集管网建设改造工程、贵定县污泥无害化处置项目

瓮安县：瓮安县建中镇天然气利用项目中压管网工程、骨干水源工程（擦耳岩水库、广山水库、白水水库）、瓮安县污水资源化利用（中水回收利用）工程、瓮安县乡镇污水收集管网建设改造工程、瓮安县城南部及银盏片区污水收集管网建设改造工程、瓮安县城中部老旧城区污水收集管网建设改造工程、瓮安县城区管网更新修复建设工程、瓮安县城环西路污水管道工程、瓮安县城乌江路污水管道工程、瓮安县污泥无害化处置项目

独山县：独山县2017-2018年度易地扶贫搬迁安置点天然气管道安装建设项目、贵州香港(独山)合作园区电力配套基础设施建设项目、独山县生活垃圾填埋场封场项目、独山县老城区生活垃圾收集转运改扩建项目、独山县麻尾工业园区供水管网系统建设、独山县餐厨垃圾处理项目、独山县麻万镇安置区基础设施配套项目、独山县110kV新寨变#1主变增容工程、独山县玉水（本寨）35kV输变电新建工程、独山县110kV上司变网架完善工程、独山县-都匀110千伏秀峰～35千伏兔场变35千伏线路工程、独山县220千伏独山南牵引变接入系统工程、独山县上司镇地下综合管网改造项目、独山县麻尾收费站匝道口B段地下综合管网改造项目、独山县城镇天然气管网一期建设项目、独山县天然气支线管道建设项目、独山县通讯光缆管廊建设项目、独山县生活垃圾收运系统工程、独山县弱电入地工程、独山县强电入地工程、骨干水源工程（甲摆水库、尧弄水库、岔河水库）、独山县县城供水管网改造延伸工程、独山县大学城污水处理工程、独山县城北污水处理厂提标改造工程、独山县城污水处理厂提标改造工程、独山县麻尾镇污水处理厂提标改造工程、独山县城北污水收集管网建设改造工程、独山县城污水收集管网建设改造工程（一期）、独山县麻尾镇污水收集管网建设改造工程、独山县影山镇污水收集管网建设改造工程、独山县基长镇污水收集管网建设改造工程、独山县玉水镇污水收集

管网建设改造工程、独山县上司镇污水收集管网建设改造工程、独山县下司镇污水收集管网建设改造工程、独山县污泥无害化处置项目

平塘县：平塘县掌布镇5G基站建设项目、平塘县建筑垃圾回收再利用建设项目、平塘县餐厨垃圾处理项目、平塘县建筑垃圾资源化处理设施建设项目、平塘县农村人居环境整治整县推进项目、平塘县通州镇敬老院污垃综合治理项目、平塘县通州镇二小污垃综合治理项目、平塘县通州镇古屯园文化综合体污垃综合治理项目、平塘县卡蒲毛南族乡示范小城镇环境综合建设项目、平塘县克度镇示范小城镇环境综合整治项目、平塘县通州镇综合环境整治项目、平塘县城市绿化建设项目、平塘县新老城区无障碍人行通道建设项目、平塘县人行天桥建设项目、平塘县塘边镇通讯网络线路改造项目、平塘县掌布镇变电站迁改项目、平塘县克度镇通讯网络线路改造项目、骨干水源工程（擦耳岩水库、五里坝水库、旧司水库）、平塘县城污水处理三期工程、平塘县县城一、二期污水处理厂提标改造工程、平塘县卡蒲乡污水处理厂提标改造工程、平塘县县城污水处理厂提标改造工程、平塘县城污水收集管网建设改造工程、平塘县通州镇污水收集管网建设改造工程、平塘县克度镇污水收集管网建设改造工程、平塘县卡蒲乡污水收集管网建设改造工程、平塘县污泥无害化处置项目

罗甸县：罗甸县2016年城东片区棚户区改造配套基础设施项目、罗甸县独立高中片区一期廉租房配套基础设施建设项目、罗甸县木引乡卫生公共租赁住房配套基础设施建设项目〔二期〕、罗甸县桃源山居棚户区改造安置房配套基础设施建设项目〔一标段〕、罗甸县生活垃圾分类及收运设施一体化项目、罗甸县餐厨垃圾资源化处理中心建设项目、罗甸县建筑垃圾资源化处理中心项目、罗甸县渗滤液处理站扩建工程、罗甸县边阳镇餐厨垃圾资源化处理中心建设项目、罗甸县边阳镇生活垃圾分类及收运设施一体化项目、边阳镇燃气工程建设项目、罗甸县天然气管网及储气站建设项目〔县城〕、罗甸县天然气管网及储气站建设项目〔边阳〕、罗甸县市政基础设施改造提升工程、罗甸县飞灰固化处理场建设项目、罗甸县边阳镇建筑垃圾处置建设项目、罗甸县市政基础设施改造提升工程、罗甸县边阳镇天然气管道铺设工程、罗甸110kV红水河〔上妥〕变输变电新建工程、罗甸110kV信邦变扩建工程、罗甸110kV罗甸变#1主变增容工程、罗甸35kV董架变输变电新建工程、罗甸交砚35kV输变电新建工程、罗甸110kV红水河〔上妥〕变35kV送出工程、罗甸35kV木引变扩建输变电工程、红水河至下老高速路建设项目、骨干水源工程（林霞水库、纳庆水库、化里水库）、罗甸县县城供水管网改造延伸工程、罗甸县城污水收集管网建设改造工程、罗甸县城东污水收集管网及提升泵站建设改造工程、罗甸县沫阳镇污水管网建设改造工程、罗甸县红水河镇污水管网建设改造工程、罗甸县罗悃镇污水管网建设改造工程、罗甸县逢亭镇污水管网建设改造工程、罗甸县茂井镇污水管网建设改造工程、罗甸县边阳镇污水管网建设改造工程、罗甸县凤亭乡污水管网建设改造工程、罗甸县木引镇污水管网建设改造工程、罗甸县污泥无害化处置项目

长顺县：长顺县垃圾分类处置设施建设项目、长顺县再生资源回收分拣中心建设项目、长顺县存量垃圾处理项目、长顺县建筑垃圾资源化处理设施建设项目、长顺县医疗污水处理提质改造项目、长顺县县城垃圾填埋场封场工程、花溪燕楼-惠水-长顺天然气管道建设项目（长顺段）、长顺县广顺镇天然气供气工程、长顺县城镇供气设施建设项目、长顺县城(麻铁片区、东门片区、威远片区)天然气供应工程、长顺县城(威远片区、城南片区、老城区)天然气供应工程、长顺县大型充电站建设项目、长顺县白云山镇至鼠场供气建设项目、长顺县餐厨垃圾收运处理项目、长顺县污水处理工程（马路、新寨、凯佐、中坝、营盘）、长顺县公厕提质改造

工程、骨干水源工程（板丛水库、麦况水库、拉河水库）、长顺县城市供水安全保障工程、长顺县县城供水管网改造工程、长顺县城污水处理厂提标改造工程、长顺县城二期污水处理厂提标改造工程、长顺县城污水收集管网建设改造工程、长顺县广顺镇污水收集管网建设改造工程、长顺县白云山镇污水收集管网建设改造工程、长顺县敦操乡污水收集管网建设改造工程、长顺县摆所镇污水收集管网建设改造工程、长顺县鼓扬镇污水收集管网建设改造工程、长顺县污泥无害化处置项目

龙里县：龙里县湾滩河镇摆省片区雪亮工程、龙里县湾滩河镇羊场、湾寨片区雪亮工程、骨干水源工程（三岔河水库、猴子沟水库）、龙里县城龙溪片区供水管网项目、龙里县城乡供水工程、龙里县供水水厂提质扩建改造工程、龙里水场片区供水改扩建工程龙里县龙山镇中坝污水处理工程、龙里县龙山镇水场污水处理工程、龙里县洗马镇、醒狮镇污水收集管网建设改造工程、龙里县贯城河、东门河污水管网建设改造工程、龙里县城龙溪片区污水管项目

惠水县：惠水县可回收垃圾建设项目、惠水县餐厨垃圾处置建设项目、惠水县建筑垃圾资源化循环利用项目、惠水县城镇生活垃圾分类收集转运项目、惠水县垃圾转运项目、惠水县卫生填埋场封场环境改造项目、城市窨井盖提升改造工程、城市路灯提升改造工程、惠水县城市管廊建设项目、惠水县两江湿地保护工程（县城段）、惠水经开区濛江街道供气管网工程、惠水经开区明田街道供气管网升级改造工程、惠水经开区双合水厂升级扩容及配套管网建设工程、惠水经开区燃气管道建设项目、惠水经开区园区地下综合管廊建设项目、惠水经济开发区(医废、固废)处理项目、惠水县餐厨垃圾综合处理项目、惠水县雅水镇集镇区绿化亮化工程、惠水县燃气管网铺设、惠水县建筑垃圾资源化利用项目、惠水县城镇生活垃圾分类收集转运一体化项目、好花红镇河道治理综合工程、好花红垃圾处理综合建设项目、好花红镇燃气管道建设项目、惠水县城生活垃圾直埋场填埋垃圾转运焚烧处置项目、惠水县垃圾焚烧发电厂项目、骨干水源工程(甲腊水库、涟江提水)、惠水县旧城区供水管网改造工程、惠水县城污水处理三期工程、惠水县三都污水处理厂提标改造工程、惠水县好花红污水处理厂提标改造工程、惠水县城区污水收集管网建设改造工程、贵州惠水经开区污水收集管网建设改造工程、惠水县好花红镇污水收集管网建设改造工程、惠水县断杉镇污水收集管网建设改造工程、惠水县羡塘镇污水收集管网建设改造工程、惠水县摆金镇污水收集管网建设改造工程、惠水县岗度镇污水收集管网建设改造工程、惠水县雅水镇污水收集管网建设改造工程、惠水县芦山镇污水收集管网建设改造工程、惠水县王佑镇污水收集管网建设改造工程、惠水县污泥无害化处置项目

三都县：三都县普安镇示范小城镇基础设施建设项目、三都县都江镇人居环境整治项目、三都县都江镇农村生活垃圾处理建设项目、三都县都江镇生活垃圾收运系统工程(二期)项目、三都县周覃镇区污水处理工程项目、三都县中和镇垃圾集中处理建设项目、贵州省黔南州三都县三合街道建筑垃圾处理场建设项目、三都县大河镇公共租赁住房配套基础设施建设项目二期、三都县合江计生卫生公租房配套基础设施建设项目、三都县大河生态工业园创业园项目、三都县大河镇防洪河堤升级改造建设项目、贵州省三都县大河镇人居环境综合治理建设项目、三都县大河镇行政村垃圾收运体系建设项目、骨干水源工程（拉古纳水库、鸭寨水库、仙人桥水库）、三都县大河片区供排水设施建设项目、三都县城西水厂供水工程、三都县县城污水收集处理三期工程、三都县周覃镇新区污水处理工程、三都县城一、二期污水处理厂提标改造工程、三都县周覃镇污水处理厂提标改造工程、三都县乡镇污水收集管网建设改造工程、三都县县城雨污分流改造工程、三都县污泥无害化处置项目

专栏 11 县城市政交通补短板重点工程
都匀市：都匀经济开发区 27 号路建设工程、都匀经济开发区 10 号道路建设工程（c 段）、都匀经济开发区 9 号道路建设工程（B 段）、都匀经济开发区 18 号道路建设工程、都匀经济开发区环西路北段建设工程（K2+249-K3+400）、都匀经济开发区 6 号道路建设工程（A 段）、都匀经济开发区 19 号道路建设工程、都匀经济开发区 34 号道路北延伸段建设工程、都匀经济开发区 17 号路延长线建设工程、都匀经济开发区黔南二道建设工程、都匀经济开发区高铁城站前广场环线建设工程、都匀经济开发区 22 号道路建设工程、都匀经济开发区杉木湖大道中段（A 标）建设项目、黔南大道和 34 号路两条市政连接道路建设工程、都匀经济开发区杉木湖大道中段建设工程、都匀经济开发区云和路南段、都匀经济开发区黔南二道延长线建设工程、都匀经济开发区大十字地下通道建设工程、都匀经济开发区公交设施建设项目。 **福泉市：**G210 福泉市光比至龙昌公路、S308 福泉市牛场至道坪公路、S308 福泉市道坪至建中公路、G210 福泉市龙昌至马场坪公路、福泉市牛场至罗尾塘公路项目、福泉市乐岗新区配套路网(暨东环线)工程、凤山至福泉快速路建设工程、西环路延伸段二期项目、福泉（马场坪）公交枢纽站、福泉市城乡公交站台建设项目、福泉金山城区道路补短板改造工程、福泉市 8 个乡镇（街道）公共停车场建设项目、福泉市老旧小区（老城区）配套停车场改造项目、福泉市马场坪-龙昌-牛场产业大道建设项目、福泉市牛场镇城镇公交运营项目、福泉市牛场镇客运中心项目、陆坪至地松（贵黄高速匝道）快速干道。 **荔波县：**荔波甲良镇智慧停车场、荔波旅游环线工程（绿宝石风情道）、荔波县樟江生态航道建设工程、荔波县客运公交场站建设项目、荔波县旅游悬挂式空铁轨道交通项目、荔波县高铁路网建设项目、荔波县智能生态停车场建设项目、荔波县茂兰客运站建设项目、荔波县景区旅游基础设施维护、荔波县朝阳集镇路网建设项目、荔波县高铁站片区路网工程建设项目、荔波县荔波第三中学片区路网建设项目、老荔波片区路网设施建设项目、荔波县民生路延伸段（尚捷酒店至迎宾大道）项目。 **贵定县：**贵定县汽车客运站连接线道路工程、贵定县主要市政道路提质升级改造工程、贵定县沿河步行街改造提升工程、贵定县盘江镇美食街市政道路改造工程、贵定县金南新区城市路网及配套市政工程、贵定县高铁新区城市路网及配套市政工程、贵定县盘江镇金海大道提质改造工程、贵定县贵黄连接线市政道路工程、贵定县东南大道道路工程项目（冷水河 201 国道-刘家山-定南-金南大道）、贵定县西南大道道路工程项目（四方井 210 国道-高坡-螃蟹寨-金南大道）、贵定县西门河沿河骑行步道及景观建设项目（书香大桥至老化肥厂）、贵定县海螺水泥厂连接贵黄公路物流道路工程、贵定县东兴南路至金南大道连接线道路工程、贵定县红旗路经哨上连接东兴北路城市主干道工程、贵定县卷烟厂物流路延伸工程、贵定县彩虹桥至东兴南路城市次干道工程。 **瓮安县：**瓮安县朵云安置房市政配套设施一期路网工程、瓮安实验高级中学配套市政路网（万金路）建设项目、瓮安实验高级中学配套市政路网（梅花路）建设项目、瓮安县朵云湖 2 号、3 号地块市政道路建设项目、瓮安工业园区算水坝产业园产业道路一期项目、瓮安精细化工区算水坝生物医药组团化工大道北段建设项目、云中港-岚关公路猴场环东线二期工程(兼城市道路功能)、瓮安县云中港-岚关公路猴场东环线一期工程（兼城市道路功能）项目、朵云大

道建设项目、兴隆路建设项目、淮海路建设项目、辽沈路建设项目、延安路建设项目、擦耳岩路建设项目、映山红路建设项目、瓮安县建中镇凤凰东岗至鑫隆坪茅坪道路建设项目、瓮安县建中镇凤凰东岗至鑫隆坪白水道路建设项目、瓮安县建中镇凤凰前主至太文雷翁道路建设项目。

独山县: 独山县东环大道建设工程、独山县南大门路建设工程（西环大道-尹珍大道）、独山县黄埔大道建设工程（西环大道-毋敛大道）、独山县北二环、世纪大道北延建设工程、独山县北环大道建设工程、尹珍大道东段建设工程、飞凤大道南段道路建设工程、独山县塘明至打显公路改扩建工程、独山县城南大道建设项目、独山县第二批县乡道路面改善提升工程、独山县市政道路上跨下穿既有黔桂铁路立交项目（尹珍大道东段）、独山县市政道路上跨下穿既有黔桂铁路立交项目（黄埔路）、独山县影山镇高速匝道口周边路网建设项目、独山城北大道（四方路至世纪大道)建设工程、独山县城机场路道路改造项目、独山县县城停车场建设项目 、独山县秀峰西路道路工程项目、独山县樱花市政道路工程项目、独山县林业片区配套市政道路、独山县尹珍路东段、独山县公园路延伸段、独山县秀峰东路延伸段、独山县朝阳路延伸段、独山县恒大项目周边配套市政道路、独山县紫薇路建设工程、独山县温泉大道道路建设工程、独山县紫泉路延伸段、贵州（麻尾）国际物流内陆港铁路专线建设项目、贵州（麻尾）国际物流内陆港路网建设建设项目、独山县麻尾工业园区 X940 县道(麻尾--秧寨)道路改扩建项目、贵南高铁独山县东站公共停车场建设项目、独山县百泉镇南大门支路项目、独山县南互通式立体交叉工程、独山县城北大道（四方路至世纪大道）建设工程、独山县四方路建设工程、独山县经济开发区金融路、者棉路、坝劳路、兴麻路建设项目、独山县平原路建设项目、独山县土坝路建设项目、独山县玉水镇产业路建设项目、独山县充电桩安装、独山县城区不锈钢公交站台项目、独山县国道 G210 都匀小围寨至深河桥（独山段）项目。

平塘县: 平塘县塘边镇城镇路网+E186:E2023 号路项目建设工程、平塘县塘边镇城镇路网 7 号路项目建设工程、平塘县塘边镇老镇区道路改造项目、平塘县塘边镇城镇路网 4 号、5 号、9 号路及内环延伸段道路建设项目、平塘县塘边镇安置区内部路网建设项目、平塘县大塘镇派出所至金鸡坡城镇交通路网改造工程、平塘县大塘镇北门经西关中学至太阳路口集镇环城路网建设项目、平塘县卡蒲毛南族乡毛南街建设项目、平塘县卡蒲毛南族乡公交站台增设项目、平塘县卡蒲毛南族乡集镇绿化亮化工程项目、平塘县城乡公交客运站建设项目、平塘县克度汽车站建设项目、贵阳-平塘克度-兴义高速铁路（平塘段）、兴义-罗甸-平塘-独山-永州铁路（平塘段）、贵阳乌当（羊昌）至平塘高速公路、惠水至平塘高速公路、G656 平塘县麻冲河至掌布公路、G356 平塘县马家河至团部口公路、S206 新舟至四寨（平塘吉古至者密关段）、平塘县打密河桥建设项目、平塘县白龙产业园区至平塘北互通公路建设项目、平塘县谷硐至摆茹公路（卡罗至摆茹）建设项目、平塘县上莫至营盘公路建设项目、平塘县磨村至马场公路建设项目、平塘县兔场至甘寨公路建设项目、平塘县牙舟镇集镇小区道路建设项目、平塘县牙舟镇集镇道路建设项目、平塘县平舟镇平舟环线公路新建项目、平塘县平舟镇汽车站建设项目、平塘县者密镇至四寨云阳古镇快速干道建设项目、平塘县关上至者密公路升级改造、平塘县者密镇打密河大桥改造项目、平塘县县医院至湾河道路升级改造建设项目、平塘县智能立体停车场建设项目、平塘县纵一路延伸段（县医院至小河安置区）、平塘县南洲大道南段（伯爵酒店至 G552）、平塘县新平路道路工程、平塘县北环大道延伸段建设项目、平塘县玉水五路建设项目 3 标段、平塘县河滨路建设项目（烟草公司沿河至坛子鱼餐厅）、平塘县中轴线建设项目、平塘县商贸路建设项目、平塘县纵一路延伸段（三标段）建设项目、平塘县河滨路（二标段）建

设项目、平塘县南州大道北段道路工程（玉水廊桥至上梭北门桥）建设项目、平塘县城西大道建设项目（小河安置区至高速西站）、平塘县县城至卡蒲毛南族乡快速市政道路建设项目、平塘县克度镇市政路网建设项目、平塘县甘寨至京舟市政快速干道建设项目、平塘县县城至京舟市政快速干道建设项目、平塘县镇乡市政设施提质改造项目、平塘县城市绿化建设项目。

罗甸县: 罗甸县沐阳镇主街至新政府〔大道〕连接线工程、罗甸县沐阳镇降压站连接高速连接线公路桥、罗甸县农村通村通组路网全覆盖建设工程〔一期〕第二批工程-云干社区水厂进厂道路工程、罗甸县解放西路道路扩宽改造工程、罗甸县斛兴南路道路建设工程、G657、罗甸木引至边外河公路、S104 罗甸茂井至白龙公路、X961 沟亭至凤亭公路、罗甸县联城桥路口至老车站路段、罗甸县明珠南路和文化路、罗甸县环湖南路道路工程、罗甸县城至沐阳快速干道、罗甸县城西农特产品物流园基础设施建设项目〔含环城西路二期〕、罗甸县城东水上乐园市政路网工程、罗甸县城北永龙半山规划路、罗甸县城东规划 14 号路道路工程、罗甸县四小至石材厂路口〔含罗八路改造〕道路工程、罗甸县和平路道路工程、罗甸县玉湖岛规划道路〔整个道上的规划路除 PPP 项目以外的道路〕、罗甸县规划 A16 号路〔中航玉丰、变电站、一小路口〕、罗甸县三小规划道路〔新校门〕、罗甸县城西艾力康连接路、罗甸县政务中心连接路〔主楼背后〕、罗甸县边阳镇公交总站及附属设施建设项目、罗甸县边阳镇环城大道建设项目、罗甸县边阳镇公共停车场建设项目、罗甸县边阳镇公共货运停车场建设项目、罗甸县边阳镇汽车充电站、红水河至下老高速路建设项目。

长顺县: 长顺县广顺至贵安新区百马大道快速连接线建设项目（贵安二道）、G354 长顺威远经所把、磨谢至马落孔公路工程、长顺县经凉水至贵安新区东纵线快速连接线（长顺段）、长顺县经白云山至花溪马铃城市道路工程（长顺段）、S313 长顺县广顺经广农至平坝高峰公路改扩建工程（长顺段）、长顺县白云山至花安高速凯坝互通连接线建设项目（长顺段）、贵安新区经长顺、惠水至花溪青岩轨道交通环线（长顺段）、长顺县通用机场建设项目、代化镇经王佑至惠罗高速断杉互通连接线（长顺段）、敦操乡至罗甸边阳互通连接线（长顺段）、S314 长顺县种获至安乐公路改扩建工程、X037 长顺县广顺至核子公路改扩建工程、X025 长顺县洞口至花溪马铃公路改扩建工程（长顺段）、长顺县威远经卢山至惠罗高速断杉互通公路（长顺段）、S210 长顺县代化镇至摆让公路改扩建工程、X9A2 长顺县凉水经凯佐至广顺北互通连接线、长顺县牛鞍营经朝摆、葫芦坡至广顺北互通连接线、长顺县牛鞍营经朝摆至核子公路改扩建工程、长顺县乡镇客运站改造工程、长顺县招呼站改建及新建工程、长顺县黔中（广顺）公园城市路网建设项目、长顺县大关至东环线支线建设项目、长顺县北外环项目、长顺县体育公园连接苗冲道路工程、长顺县环宇天下接体育公园道路工程、长顺县环城西路建设项目、长顺县集镇公共停车场项目、长顺县广顺镇货运停车场建设项目、长顺县白云山镇综合停车场项目、长顺县环城东线大型车辆停车场建设项目、长顺县县城人行天桥工程、长顺县广顺镇人行天桥建设项目、长顺县客运站改造工程、长顺县城镇立体停车库建设项目、长顺-广顺拓展区停车场建设项目、长顺县无障碍人行通道工程。

龙里县: 龙里县醒狮镇小城镇配套基础设施建设项目、龙里县醒狮镇镇区拓展环城路及连接支路道路工程建设项目、龙里县醒狮镇兴狮路延伸段建设项目、龙里县醒狮镇数字经济产业园至贵龙纵线延伸线建设项目、G320 龙里县龙架山森林公园至消防队公路改扩建工程、G320 倪儿关至龙里县城公路工程、S522 龙里至西凉（龙里至羊场段）公路改扩建工程、S103 龙里洗马至十字路公路、X992 高新区延伸段（羊寨至啤酒厂）道路工程、龙里县双龙北线项目（红

狮水泥厂至高新区年寨）、X023 元宝经石笋沟至羊场司道路工程、纬三路南延伸道路项目、S103 龙里大岩经醒狮至高枧公路改扩建工程、龙里县智能停车场建设项目（一期）、龙里县厦蓉高速新增龙溪互通工程、景观大道、龙里县水场大道项目、龙里县鸡场至草原道路工程（朵花大桥）项目、龙里县 S315 龙里县羊场至摆省段公路改造项目、龙里县摆省至 G321 国道、龙里县摆绒安置区至云顶公路工程、龙里县湾滩河镇羊场客运站和摆省客运站建设项目、龙里县湾滩河镇摆省、羊场、湾寨片区雪亮工程。

惠水县：惠水县城北新区城市公共停车场、明田外围路网升级改造工程、惠水经济开发区长田大道道路工程、桐惠路（惠水段）道路工程、惠水环城大道道路工程、惠水县大坝至改貌专线铁路货运专线工程、惠水经济开发区双合片区滨河路道路工程、花燕路（惠水段）道路工程、惠水经济开发区龙泉大道延伸段、田园南路延伸段、惠水北收费站至大坝货运站道路工程、惠水经济开发区交通客运枢纽站、惠水经济开发区公共交通枢纽站、惠水经济开发区停车场建设项目、贵惠产城融合示范区市政路网、惠水县人民南路南延线道路工程、惠水县城区纸酒路延伸线道路工程、惠水县城区希望南路道路工程、惠水县城区环西路南延线道路工程、惠水县城北新区滨河路道路工程、惠水县思源片区路网道路工程、惠水县圆台东路道路工程、惠水县同心路延伸线道路工程、惠水县田园路网道路工程、惠水县廖家坡路道路工程、惠水县碧桂园滨河路道路工程、惠水县希望北路道路工程、惠水县长新路东延线道路工程、惠水县长新路西延线道路工程、惠水县康沃大道工程、惠水县七里冲至百鸟河市政道路延伸线道路工程、数博大道惠水段道路工程、惠水县希望南路道路工程、惠水县金蝉大道道路工程、惠水县滨江东路道路工程、惠水县断杉镇新型城镇化道路建设、惠水县王佑镇生态大道建设工程、芦山镇外环大道建设工程、芦山镇河滨大道建设工程、芦山镇省级中药材园区道路建设工程、芦山镇城镇中心道路扩建工程、芦山至长顺威远道路扩建工程、摆金成功大道路网升级改造工程、摆金小学路新建道路建设工程、摆金蒙慧路道路建设工程、好花红镇交通设施提质改造工程、好花红镇市政基础设施改造、羡塘加油站到腊元至毛栗组新建道路建设工程、羡塘仓库至腊元路道路建设工程、雅水镇枫香大道建设工程、惠水县雅水镇集镇区绿化亮化工程、惠水县岗度镇小城镇公共配套基础设施及美丽项目建设工程-市政道路、惠水县凤山地下停车场、惠水县市政设施提质改造项目。

三都县：三都县猴场经交梨至高铁站道路工程、三都县高铁站至都丹大道快速干道、三都县普安镇乡镇规划区内市政道路建设项目、三都普安镇高铁站余安高速匝道口快速干道建设项目、三都县普安镇产业路建设项目、三都县普安镇梁家沟至都江镇来术村旅游公路建设项目、三都县普安镇至大河镇一级公路建设项目、三都县都江镇千秋匝道口建设项目、三都县都江镇快捷通道建设项目、三都县都江镇内联路建设项目、三都县都江镇外联路建设项目、三都县都江镇桥梁设施建设项目、三都县都江镇滨江路建设项目、三都县都江镇县道提质改造项目、周覃镇环西路建设项目、三都水族自治县周覃镇市政大道建设项目、周覃镇高速路口至周覃工业园区连接线公路建设项目、三都县中山南路至环城南路、三都县水文站至环城南路道路工程、三都水族自治县客运站建设项目、三都县九阡镇九扬公路提质改造项目、三都县高铁站至县城（猴场）道路工程第 II 标建设项目、三都水族自治县大河生态工业园园区路建设工程项目、三都县大河生态工业园区珠江路工程建设项目、三都县大河生态工业园创业园项目、三都县大河镇丰乐至独山翁台三级油路项目、三都县大河镇园区路延长线建设项目。

第十六章 城镇治理加强行动

第一节 行动计划

加强城镇精细治理，提升城市形象品位，营造良好的城市发展环境和人居环境，实现城市治理标准化、精细化、制度化、长效化。

专栏12 城镇治理行动要点			
行动要点	主要内容	牵头单位	成员单位
城市精细化服务	完善政府服务平台，落实“一中心一张网十联户”，强化街道、社区、小区、楼栋分层管理、精准服务，着力提升管理服务水平。	州科技局、州大数据局	州民政局、州生态移民局、各县（市）人民政府等
“平安黔南”建设	平安社区创建、韧性城市建设、安全生产整治、地下空间管理。	州公安局、州应急局	州住房城乡建设局、州自然资源局、州工业和信息化局、各县（市）人民政府等
社区治理	社区单元网格化管理、组团式服务，强化智慧化社区建设。	州民政局	州科技局、州大数据局、各县（市）人民政府等
人居环境治理	蓝天、碧水、净土保卫战，加强生态修复，建设“口袋公园”、“袖珍公园”；强化规划管控，以城市修补、生态修复加强城市环境治理；推进以“一引领、保两洁、三提升、治七乱”为主要内容的乡镇环境整治工作；加强农村垃圾、污水、禽粪污、面源污染“四污”治理。	州生态环境局、州住房城乡建设局、州乡村振兴局	州自然资源局、州农业农村局、各县（市）人民政府等
深化城镇土地制度	健全土地资本营运机制、开展“标准地”改革试点、探索工业用地弹性出让、先	州自然资源局	州工业和信息化局、州住房城

改革	租后让、租让结合等利用模式、探索推进新型产业用地发展模式等。		乡建设局、各县（市）人民政府等
加强城市经营管理	梳理城市经营发展理念，统筹资金支持城镇化发展重点项目，积极吸引社会资本参与重大项目建设，加快完善债务管理机制等。	州投资促进局、州商务局	州财政局、各县（市）人民政府等

第二节 项目支撑

深入推进“一图科学合理划定社区、执行完整社区建设一套标准、并联智能管理和网格员管理实行一网统管”，提升城市社区治理能力。提升城市环境品质，加强城镇规划管控，开展乡镇环境整治，改善城镇人居环境。

专栏 13 黔南州城镇人居环境重点工程

农村人居环境整治提升工程：新建（改造）农村户用无害化卫生厕所 15 万户以上，全州 30 户以上自然村寨农村生活垃圾收运处置体系覆盖率达到 90%以上，生活垃圾回收利用率达 35%，农村生活污水治理行政村比例达到 20%以上，规模化畜禽养殖场粪污处理配套设施装备率达到 100%。

特色田园乡村·乡村振兴集成示范试点工程：在全州选择 30 个以上自然村庄打造特色田园乡村·乡村振兴集成示范试点，形成一批可借鉴、可推广、多样化的乡村振兴示范样板。

专栏14 黔南州治理现代化重点工程行动

开展美丽城市建设。注重有机更新，疏解老城功能，完善新城功能，推进城市美化行动，整治街道、亮化节点，建设公园广场等公共景观体系，加强古城等历史文化保护，提升城市品质，实现全域美丽。

完整绿色社区创建。完善居住社区配套设施建设，美化社区景观环境，提升居住社区建设质量、服务水平和管理能力。同时，贯彻绿色发展理念，推进社区基础设施绿色节能化，社区管理信息智能化，培育社区绿色文化，实现共建共治共享。到2025年，绿色完整社区创建全覆盖。

第十七章 城乡融合促进行动

第一节 行动计划

以缩小城乡差距为目标，以乡村振兴为抓手，实现城乡资源均衡配置，推动城乡一体化发展。

专栏15 城乡融合行动要点			
行动要点	主要内容	牵头单位	成员单位
城乡要素双向流动	深化农村集体产权制度改革，推动人才、资金等要素双向流动	州乡村振兴局	各县（市）人民政府等
城乡基础设施一体化建设	道路交通、水电气讯公用设施、垃圾收集处理一体化建设	州乡村振兴局、州交通运输局、州水务局	州自然资源局、州生态环境局、各县（市）人民政府等
城乡公共服务一体化建设	城乡教育、医疗服务均衡供给，提升乡村文化服务，统筹城乡基本民生保障	州乡村振兴局、州教育局、州卫生健康局、州文化广电和旅游局、州医保局	各县（市）人民政府等
推动一产接二连三	发展农业特色产业，促进一二三产深度融合，实现农业产品精加工转换，促进农旅结合	州发展改革局、州乡村振兴局	州农业农村局、州工业和信息化局、州文化广电和旅游局、各县（市）人民政府等

第二节 项目支撑

大力推动城乡土地要素、人才要素、资金要素双向流动，加快推进城乡客运交通、水电气讯公用设施融合，加快推进城乡教育、医疗、均衡供给，提高乡村文化服务能力，推动城乡产业融合发展。

专栏 16 黔南州城乡基础设施一体化重点工程行动
都匀市：都匀市农村供水保障工程 **福泉市：**福泉市农村供水保障工程 **龙里县：**龙里县农村供水保障工程 **贵定县：**贵定县农村供水保障工程 **惠水县：**惠水县农村供水保障工程 **长顺县：**长顺县农村供水保障工程 **平塘县：**平塘县农村供水保障工程 **独山县：**独山县农村供水保障工程 **荔波县：**荔波县农村供水保障工程 **瓮安县：**瓮安县农村供水保障工程 **罗甸县：**罗甸县农村通村通组路网全覆盖建设工程（一期）第二批工程-云干社区水厂进厂道路工程、罗甸县农村供水保障工程 **三都县：**三都县农村供水保障工程

专栏17 城乡教育均衡供给工程
农村幼儿园补短板工程：以大村独立建园或设分园、小村联合办园等方式，在常住人口 2000 人以上的村建设至少 1 所公办幼儿园，补齐幼儿园缺口。鼓励社会资本在农村兴办民办幼儿园。 **城乡幼儿园“结对子”工程：**发挥瓮安县示范幼儿园、福泉市第一幼儿园等省级示范性幼儿园的带动作用，建立与农村幼儿园“一对一”“一对多”的合作关系和帮扶指导机制，在师资力量、教学经验、教学设备等方面加强交流合作，带动农村幼儿园办园水平的提升。 **乡村中小学补短板工程：**加大资金投入，新建和改扩建农村中小学，完善教学楼、综合楼、学生宿舍、食堂、运动场、道路管网等教学设备和场地，补齐电脑、课桌椅、实验仪器、图书、

监控等设备缺口。

乡村教师培训工程：依托市区和县城优质教育资源，加强农村教师的业务培训，增强农村教师队伍的综合素质。建立市级和各区县农村教师培训中心，“引进来”和“走出去”相结合，定期邀请国内和省内优秀中小学教师开展针对农村教师的培训工作，举办优秀中小学教学观摩学习活动，提高农村教师队伍综合素质。

教育信息化工程：实施教育公共服务云平台建设，打造5G+智慧校园基础设施，实现农村小学“宽带网络校校通”“优质资源班班通”。

专栏18 城乡医疗服务均衡供给工程

医疗救治能力提升工程：一、加快推进都匀新老城区医疗资源配置，进一步调整和优化“一江两城”医疗资源。二、组建州级医疗集团，提升州级医疗机构服务水平，补齐州级医院学科短板，提升疑难杂症救治能力。三、完善县级枢纽，加强县域紧密型医共体建设。四、夯实乡级基础，做实村居网底，推动医防融合。

传染病预警织网工程：按照“四个集中”的原则，建立以县为单位的结核病集中救治体系，加强结核病防控。一、提高预防接种服务水平，提高乡（镇）适龄儿童疫苗接种率。二、完成12个县（市）疾控中心业务用房和实验室标准化建设。三、建立和完善州、县、乡三级紧急医学救援指挥调度体系。四、建设覆盖城乡、无缝衔接的一体化的院前急救网络。

母婴平安工程：按照一县一策的要求，实施妇幼保健院达标工程。

智慧医疗工程：一是开展“互联网+医疗健康”，拓展线上医疗服务。二是推广“互联网+医疗支付”，做好线上便民服务。三是实施“互联网+医疗监管”，实现行业实时监管。四是推进“互联网+医疗平台”，实现行业数据互联互通。

专栏19 黔南州各县农业产业重大项目

都匀市：都匀毛尖中国特色农产品优势区建设项目、中国水苔之都（都匀）建设项目、都匀市油茶种植暨油茶加工建设项目、都匀刺梨深加工项目、都匀市中草药茶香乌金猪生态养殖基地项目、贵州（都匀）坤灵生猪养殖场、都匀市种猪养殖项目

福泉市：福泉市黄丝悦养农旅文创小镇、贵州省茶马本然现代生态农业产业园二期建设项目、福泉市金山双谷综合农业旅游生态观光园建设项目、福泉市牛场水源乡村旅游观光园建设项目、福泉市凤山竹王城农文旅综合开发项目

瓮安县：瓮安县建中镇茶旅小镇4A级景区建设项目、贵州省黔南州瓮安县建中镇茶旅小镇田园综合体建设项目、瓮安县长江经济带农业面源污染治理项目、2021年高标准农田建设项目、瓮安县2020年大宗油料生产基地建设项目、瓮安县中药材药用银杏种植项目、瓮安县农业产业园区产业结构调整基础设施配套项目

龙里县：龙里县湾滩河镇农业园区农旅结合开发项目、龙里县湾滩河镇云雾山茶旅一体化建设项目、龙里县醒狮镇高吏目村杨梅体验采摘园建设项目、龙里县百万头生猪养殖屠宰一体

的项目

贵定县：贵定县沿山农业产品加工园提质升级项目

惠水县：好花红景区乡村旅游提质增效、惠水县贵柠生态食品加工项目、惠水县茶文化旅游产业园、惠水生态屠宰科技产业园

长顺县：长顺县农业文化遗产博物馆建设项目、长顺县屠宰加工产业园建设项目、长顺县农村产业融合发展示范园建设项目

平塘县：平塘县平舟镇凉伞石茶旅结合基地建设项目、平塘县农产品“电商云”项目、平塘县甲茶镇农特产品交易中心建设项目

独山县：独山县2021年中央财政农田水利设施建设项目、独山县坝区农业基础设施高标农田建设、独山县粤港澳大湾区蔬菜保供基地建设、独山县板蓝根精深加工建设、独山县下司镇柑橘基地建设项目、独山县百泉镇食用菌工厂化生产基地建设项目、独山县影山镇食用菌标准化基地建设项目、独山县麻万镇食用菌工厂化生产基地建设项目、独山县基长镇万亩蔬菜基地建设项目、独山县麻尾镇蔬菜基地建设项目、独山县上司镇标准化蔬菜基地建设项目、独山县城郊香辛型（菜篮子）蔬菜基地建设、独山县学生营养餐蔬菜标准化种植基地、独山县麻万镇三里村蜂糖李种植项目、独山县番茄避雨栽培示范基地建设项目、独山县种桑养蚕提质增效工程、独山县优质稻基地建设工程项目

荔波县：荔波县智慧农业（数字农业）、荔波县布依田园休闲农业观光项目

罗甸县：罗甸县农产品流通体系建设项目、罗甸县龙坪镇板庚村至罗化村田园综合体项目、罗甸县乡镇农贸市场项目、罗甸县2020年度边阳镇易地扶贫生猪养殖基地建设项目

三都县：三都县普安镇农文旅一体化建设项目、三都县普安镇食用菌种植项目、三都县普安镇水晶葡萄提质增效项目、三都水族自治县肉羊养殖基地建设项目、三都县2021年食用菌加工及基地建设项目、三都县大河镇茶叶一二三产业融合发展示范建设项目、三都县九阡镇茶叶一二三产业融合发展示范项目、三都县九阡镇茶产业种植及深加工建设项目、三都县九阡镇辣椒种植及加工项目、三都县九阡镇农村产业融合发展示范园建设项目、三都县大河镇中药种植加工设施建设项目、三都县大河镇生态牧业设施建设项目、三都县都江镇凉风坳古茶园一二三产业融合发展项目、三都县九阡镇坝区农业供水灌溉提升工程、三都县九阡镇高标准农田建设项目、贵州省黔南州三都县大河镇500亩以上坝区高标准农田建设项目

第五篇 保障措施

第十八章 环境影响分析

新型城镇发展化规划属于战略型、发展型规划，可归为《规划环境影响评价条例》要求的“区域、流域、海域的建设、开发利用规划（综合性规划）,以及工业、农业、畜牧业、林业、能源、水利、交通、城市建设、旅游、自然资源开发的有关专项规划（专项规划）”中的指导性规划，为引导次一级相关规划、保障各类项目落地，特增加环境影响分析篇章内容。

第一节 环境影响评估

州域生态环境总体情况。黔南州地处云贵高原东南部向广西丘陵过渡的斜坡地带，地势西北高，东南低，平均海拔 997 米，平均气温 13.6℃-19.6℃，平均降雨量 1100 毫米-1400 毫米，雨热同季，属典型的亚热带季风气候。全州地形以山地高原为主，红水河、都柳江流经境内，多峰林、溶洞及伏流分布于全州各处，喀斯特森林地貌特征突出，苗岭横贯东西，是州域南北的重要分水岭。黔南州在贵州生态环境体系中涉及多个生态区，包括乌江生态轴、南北盘江生态轴、苗岭-清水江生态轴、黔南峰丛洼地生态保护核心区等,是贵州省水土流失和石漠化比较严重的地区之一。

与现有州域体系规划协调情况。已批复的《黔南布依族苗族自治州城镇体系规划（2015-2030 年）》提出，地表水环境质量

保持稳定并有所好转，县级及以上集中式饮用水水源地水质全面达标；环境空气质量全面达到国家二级标准，酸雨得到有效控制；提高城市声环境达标率，加强设施建设显著改善农村环境；推行循环经济、优化产业结构，提高产业建设的环境门槛，形成经济社会与生态环境保护协调发展的格局。本次新型城镇化对上述规划的生态环境方面进行了优化、细化：全州国土空间开发和保护格局进一步优化，城乡结构和空间布局明显优化，绿色低碳循环发展的经济体系进一步建立健全，资源利用更加高效，生态环境质量显著改善，生态产品价值实现机制基本建立，生态文明体制改革取得重大突破，人与自然和谐发展的现代化建设新格局基本建立。到 2025 年，城镇人均公园绿地面积达到 12 平方米以上，县级以上城市生活垃圾无害化处理率达到 95%，县城生活污水处理率达到 95%以上，中心城市环境空气质量优良天数比率达 99%以上，县级以上城市空气质量优良天数比例稳定在 98%以上，地表水达到或好于 III 类水体比例达到 96%。

不良环境影响分析。本次新型城镇化以人为核心，重点围绕城镇格局、城镇经济、城镇品质、城乡融合等方面作出了空间布局、项目谋划等工作，在州级各部门、各市县落实细化本规划时，可能在各类项目落地产生以下影响：由于处于新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化同步推进、加快发展的阶段，能源、资源、土地等消耗强度较大，污染物减控仍有一定难度；结构性污染依然存在，城市环境污染有所缓解，农村环境污染形

势严峻；矿产资源开采且闭矿后的生态恢复工作较滞后，致使流域污染防治难度大；集中式饮用水源安全隐患突出，特别是农村集中式饮用水源的保护较弱。

第二节 环境影响减缓对策

城乡建设与产业发展中应坚持预防为主。按照保护优先的环保策略，在保护中开发，开发中保护，逐步建立和完善环境保护的长效机制。发展城乡循环经济，推行清洁生产，创新发展模式、转变增长方式和推进结构调整，从结构上扭转传统建设和开发模式带来的生态环境影响。

提高基础性资源利用效率和环保准入门槛。建立项目基础性资源准入门槛和指标体系。实施最严格水资源管理制度。进一步提高工业用水重复利用率，发展低耗水、高附加值的高新技术产业。组织区域内重点企业实施绿色制造、技术改造、工业转型升级等项目，推进工业资源综合利用基地建设。提高山地开垦用地使用的投资强度门槛和环保准入门槛，新建项目单位土地投资额不得小于国家发改委、自然资源部门的相关要求，同时要达到国内先进水平。强化土地利用规划的指导作用，加强规划对土地资源功能性的安排。

强化重点产业主要污染物排放强度指标要求及工业固废综合治理。建立项目环境和污染排放准入门槛和指标体系。提高工业企业的达标排放与污水处理水平，控制污染物的排放量和排放

浓度，确保新建大型项目达到国际先进水平；严格控制新增项目对总量指标的占用，通过产业升级替代实现技术升级。强化污染物排放强度指标约束，尤其是对新增产业要提出明确的污染物排放强度指标限值，确保技术水平和污染排放强度达到国内先进水平,加强特征污染物排放控制要求。推进长江入河排污口溯源、整治，完成“三磷”专项整治遗留问题整改。持续加强含磷废水等污染治理重点工程建设，强化独田—摆纪磷石膏渣场末端治理设施运行监管。开展煤矸石排查整治，推进煤矸石规范化管理。落实磷化工“以渣定产”，协同推进磷石膏综合利用。推动磷石膏、煤矸石等工业固废无害化资源化利用技术攻关和工程应用示范。推进实施一批重金属历史遗留废渣治理工程建设，持续开展涉镉等重金属行业企业排查整治。积极开展整州申报“无废城市”建设工作，推进工业、农业、建筑业、生活等领域固体废物减量化、资源化、无害化。

加强区域大气和入湖污染物联防联控措施。“环贵阳城镇带”加强与贵阳市大气污染物联合治理措施，重点加强对颗粒物和二氧化硫等污染物控制措施，减少大气污染物排放量；强化区域合作，密切监控惠水酸雨发生状况，制定有效的酸雨污染防治措施。加强城市径流和农业面源污染治理，深入推进化肥、农药减量化行动，集成推广测土配方施肥、绿色防控技术。实施福泉

市、贵定县重点流域农业面源污染治理项目。加快推进土地用途变更为住宅、公共管理与公共服务用地的建设项目地块排查及土壤污染状况调查工作。到 2025 年，畜禽粪污资源化利用率达到 87%以上，全州受污染耕地安全利用率提高到 88%。

开展节能降碳行动，着力提升碳汇能力。严格执行产业政策，以绿色化改造为重点，引导存量项目分类实施节能技改。编制全州“十四五”温室气体排放控制实施方案，推进重点行业强制性清洁生产审核，推动火电、化工、建材、有色等重点行业领域减污降碳升级改造。精准编制林业碳汇开发试点方案，开展森林碳储量和年固碳量监测。探索保险服务林业碳汇方法路径。

完善环保相关的基础设施建设。提高城市污水管网覆盖率和污水集中处理率，新建城区排水体制为分流制，老城区排水管网由合流制逐步改造成分流制。推进农村污水处理设施建设，减少水环境污染，促进社会经济可持续发展。完善城镇生活垃圾无害化处理设施，建设乡镇垃圾收集处理系统；推进城市生活垃圾分类投放、收集、运输和处理的管理和运行体系，逐步实现垃圾“无害化、减量化、资源化”。

第十九章 规划实施

第一节 强化组织协调

健全推进新型城镇化工作的领导机制。强化制度顶层设计，统筹研究和制定相关政策，协调解决城镇化发展中的重大问题。州发展改革局牵头督导规划实施，以本规划为指引组织各方编制年度重点工作任务，构建“责任制+清单制+项目制”管理体系。州有关部门和各县（市）要根据本规划提出的各项任务和政策措施，研究制定具体实施方案，切实履行部门职能职责和地方主体责任，全力推动规划落地实施。州委常委会、州政府常务会议、州发展改革局定期研究与专题部署推进新型城镇化发展工作，解决新型城镇化发展中遇到的问题，统筹各方资源和力量，加强指导协调和督促检查。

强化融贵阳对接协调。成立州级统筹投入“强省会”行动、融入贵阳经济圈对接协调工作领导小组，加强与省级部门及贵阳市“通联”对接，推动与贵阳联合建立融合发展联席会议制度，定期召开联席会议，开展区域政策制定，推动双方规划协同，在重大布局规划、配套基础设施方面与贵阳市同步规划、同步建设，推动在教育、医疗卫生、社会保障、养老、住房公积金、公共交通等方面建立合作共享互认机制，促进两地在基础设施共建、公共服务共享、产业发展共谋、生态资源共保方面取得突破，积极争取“强省会”要素保障支持政策辐射惠及黔南环贵阳县市。

强化对各级领导干部新型城镇化发展知识培训，加快培养一批专家型的城市管理干部。各级领导干部要把城建工作作为一门科学认真学习研究，用科学态度、先进理念、专业知识去规划、建设和管理城市，提高驾驭新型城镇化工作的能力和水平。大力引进和培养一支掌握城镇规划建设管理专业知识和发展规律，熟悉州情的专业人才队伍，为推进新型城镇化提供人才支撑。聘请国内省内相关专家学者成立新型城镇化发展专家咨询委员会，强化智库专家在新型城镇化推进中政策咨询、项目评审、平台搭建等方面的重要支撑作用。

第二节 强化规划引领

用好生态环境分区管控“三线一单”成果，编制实施州、县国土空间规划，合理确定城市规模、开发边界、开发强度、建筑密度和保护性空间，充分考虑地区文化、民风民俗、历史街区风貌格局，凸显当地自然特色。加快编制各县新型城镇化发展规划，加强新型城镇化发展规划与经济社会发展规划纲要以及交通、水利、教育、医疗、住房、生态环境等相关规划的衔接协调，促进“多规合一”。

第三节 强化人口集聚

以实现城市“聚人”为目标，全面落实全省户籍人口落户城镇“零门槛”政策，出台居住证申办管理规定，推动有条件的农业转移人口进城落户。推动在城镇稳定就业的农民工和随迁家属在城市应落尽落、举家落户；建立以居住证为主要依据的农业转

移人口公共服务同等待遇政策，加快推进基本养老和基本医疗保险跨制度、跨地区转移接续；出台鼓励农民工返乡就业创业支持政策，支持外出务工农民工回本地创业就业；出台鼓励黔南籍在外大学生和黔南地区高校毕业生留黔南就业创业支持政策，在住房、就业、创业等方面给予政策扶持，留住黔南高校毕业生；大力实施“人才引进计划”，吸引外地高层次人才到黔南发展；提升服务品质，吸引“候鸟型”人才集聚黔南。

第四节 强化资金保障

强化城市投、融、建、管、营，提升城市“生财”能力。争取新型城镇化投资基金、地方政府专项债券、中央预算内投资等资金支持，设立州级新型城镇化建设投资基金、州级新型城镇化建设应急资金池等用于新型城镇化项目建设。充分运用市场化融资手段，大力推广政府和社会资本合作模式，积极争取发行城镇化项目公司信用债券。包装策划一批具有一定收益的新型城镇化项目，吸引社会资本投入新型城镇化建设。

第五节 强化用地保障

科学制定全州土地供应计划，有效保障土地供给。建立完善土地储备制度，科学配置全州土地资源，积极盘活土地资产，提高新型城镇化建设用地供应能力。稳步推进农村集体经营性建设用地就地入市。全面完成宅基地使用权确权登记颁证。深入落实人地挂钩政策，探索建立迁出农村人口原有宅基地复垦复绿补助与城乡建设用地增减挂钩相结合的机制。开展“标准地”和混合

用地改革试点。大力清理违规占地，清理供而未用的土地和久拆不建、久建不完工的城市建设项目供地，坚持要素跟着项目走，坚持节约集约用地，坚持分类保障。

第六节 强化项目建设

坚持以规划确定项目、以项目落实规划。进一步提升项目招引落地服务水平，在要素保障、配套服务等方面主动下沉，健全重大项目落地服务和保障机制，有效推动招商引资项目落地生效。对涉及产业发展、民生福祉等重大项目，优先予以土地、资金保障。重点解决制约项目落地的瓶颈，保证“十四五”新型城镇化发展规划重大项目如期推进。**加强项目库储备建设，**加大项目谋划力度，将符合条件的项目及时纳入“十四五”新型城镇化项目库统筹推进，形成“谋划储备一批、开工建设一批、建成投用一批”的新型城镇化项目滚动接续机制。**加强重大工程项目建设，**对单体重大项目要倒排建设节点，对点多面广的打捆项目要突出重点、务求实效，对建设难度大、生态环境保护要求高的重大工程要开展深化勘察、方案比选和可行性研究。统筹中长期发展和年度经济运行，以推动重大工程项目建设为重点，加强政策支撑和要素保障，合理把握今年明年投资力度，并根据形势变化适时合理调整。

第七节 强化工作督导

加强新型城镇化统计工作。顺应新型城镇化发展态势，建立健全统计监测指标体系，规范统计口径、统计标准和统计制度方

法，协调各部门统一统计口径、共享统计数据。积极利用大数据等新型手段开展人口、交通、产业、旅游等新型城镇化相关领域的监测评估。加快制定新型城镇化发展监测评估体系，实施动态监测与跟踪分析，开展规划中期评估和专项监测，及时总结可复制推广的政策措施，督促引导重大工作有序推进，推动规划顺利实施。

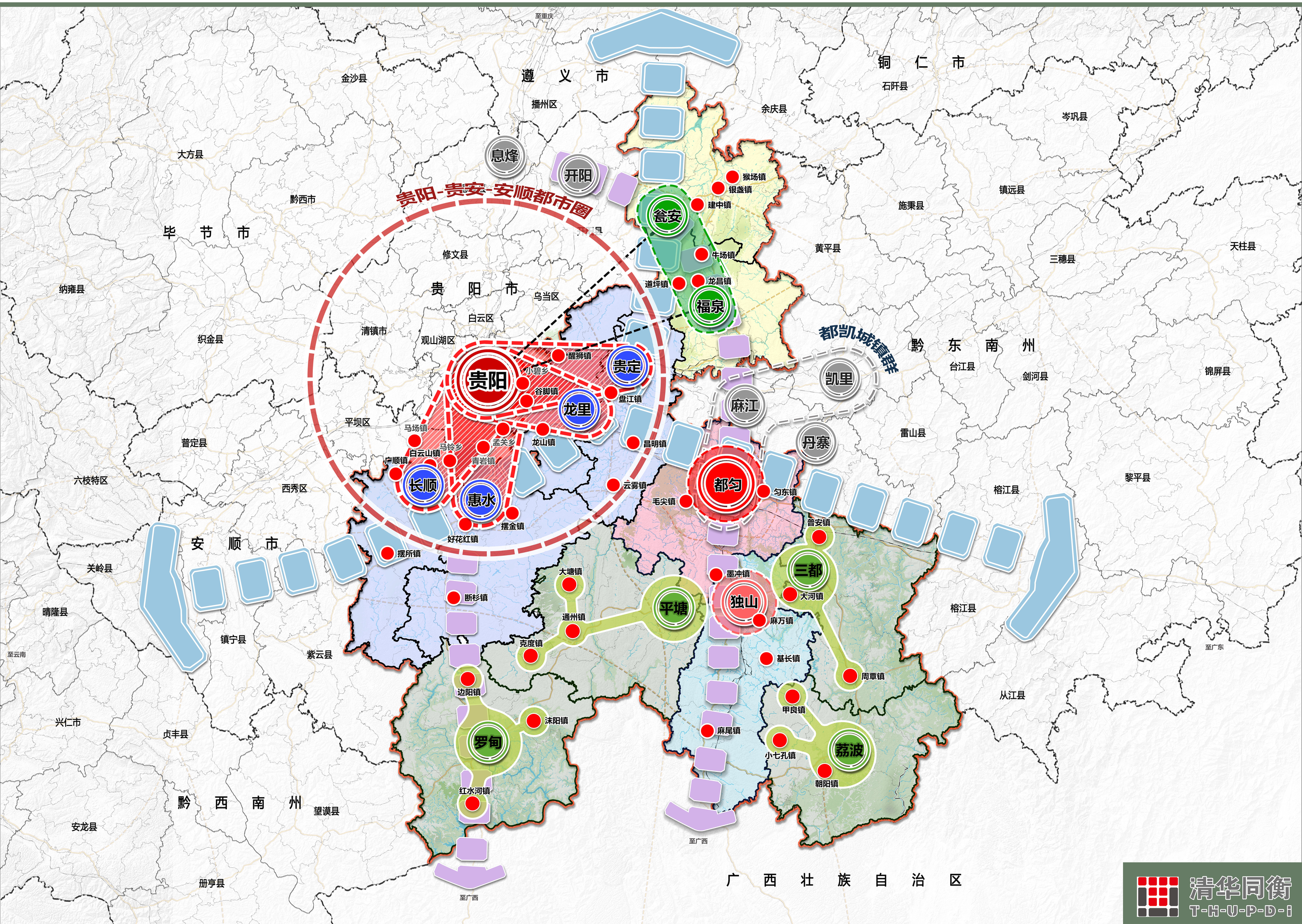
建立健全城镇化工作考核机制。完善新型城镇化工作考核指标体系及考核办法，把新型城镇化重大工程项目推进情况、新型城镇化发展规划关键性指标纳入州级各部门及各县（市）目标管理考核范围，作为评价各级领导干部实绩的重要依据。加大监督考核力度，落实责任制，切实调动各县（市）各部门的工作积极性。州委督查考评局、州发展改革局等相关部门定期对推进新型城镇化工作进展情况开展督查，及时通报工作进展情况，充分发挥督查考核的导向作用。

附图：

1. 城镇化空间发展格局图
2. 常住人口规划示意图
3. 综合交通规划图-1
4. 综合交通规划图-2
5. 重大基础设施布局图
6. 环贵阳综合交通规划图

黔南州十四五新型城镇化规划

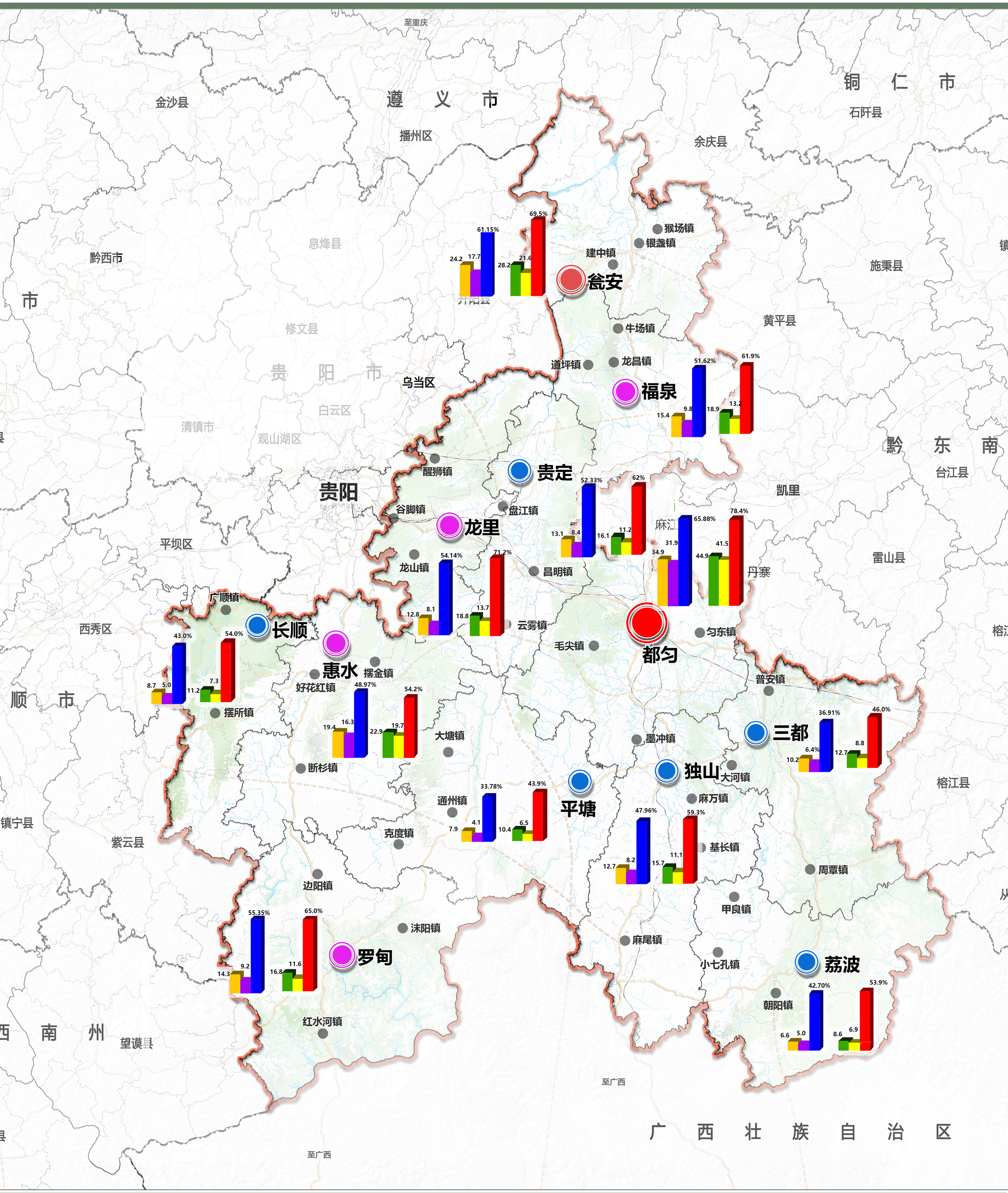
城镇化空间发展格局图



清华同衡
T-H-U-P-D-i

黔南州十四五新型城镇化规划

常住人口规划示意图

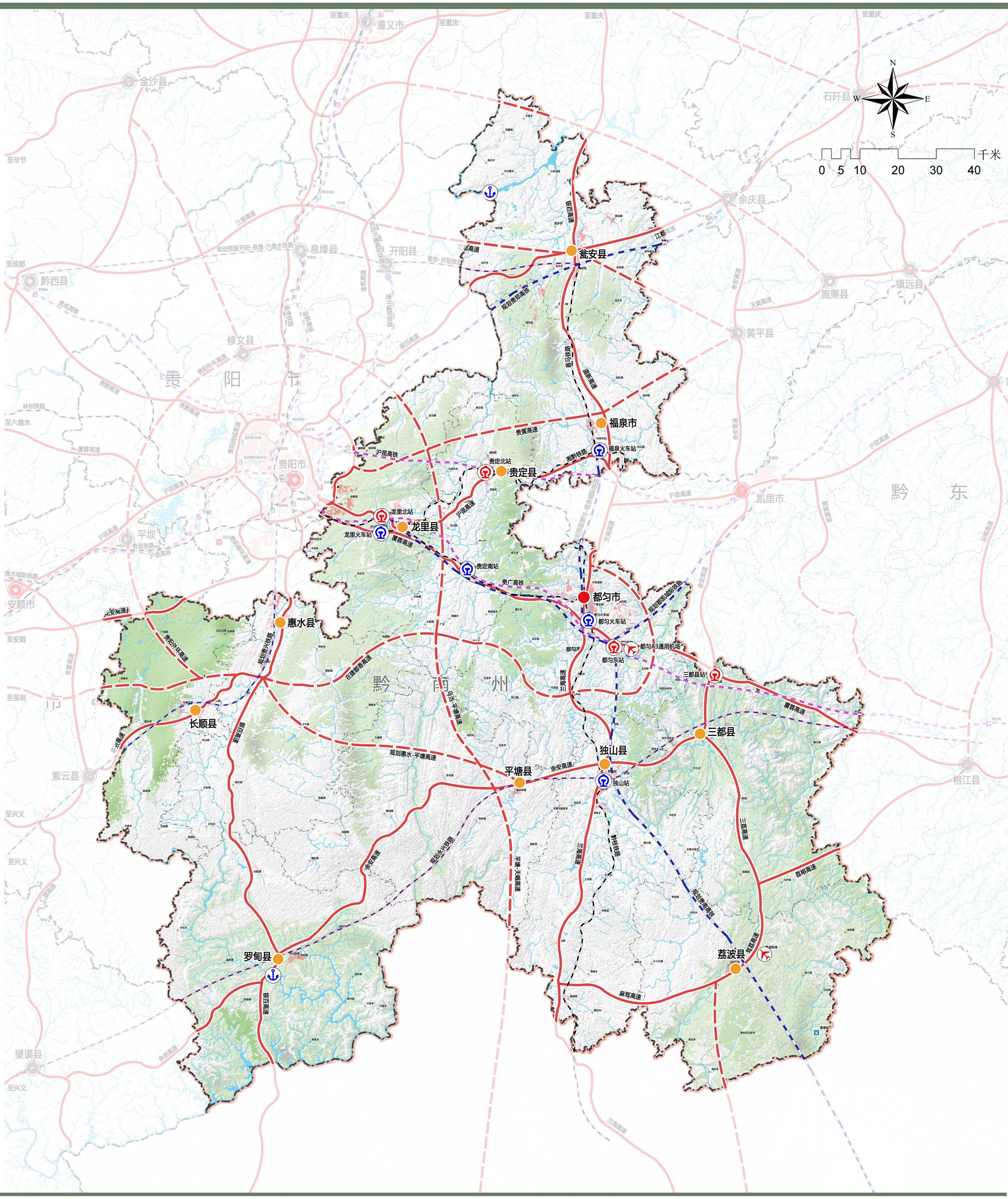


图例

- 2025年城镇常住人口预期
- 2025年城区常住人口目标（州级）
- 2025年常住人口城镇化率预期值
- 2020年城镇常住人口
- 2020年城区常住人口
- 2020年常住人口城镇化率
- 市界
- 区县界

黔南州十四五新型城镇化规划

综合交通规划图-1

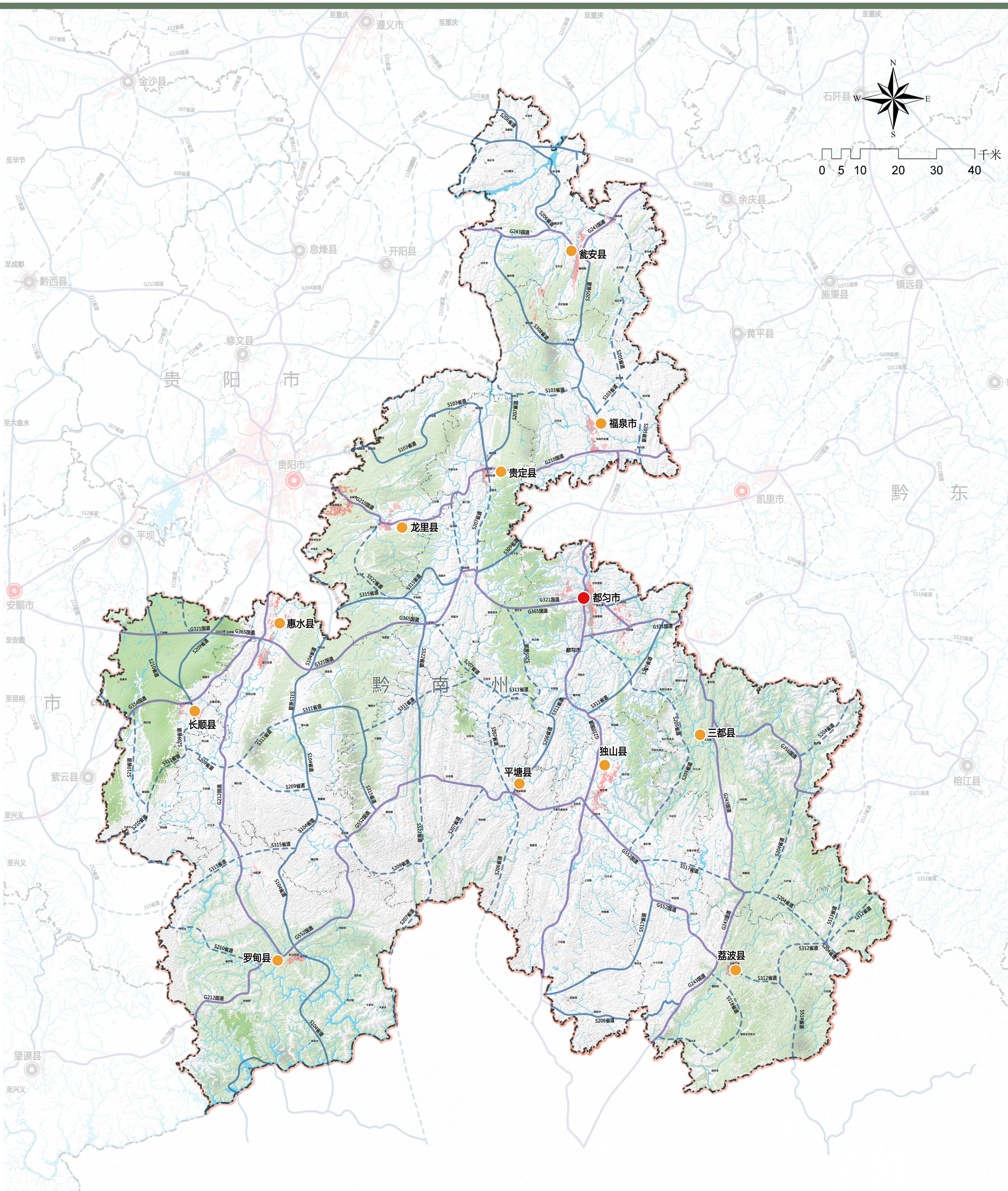


图例

- 现状高速公路
- 规划高速公路
- 现状高速铁路
- 规划高速铁路
- 现状普通铁路
- 规划普通铁路
- 火车站
- 高铁站
- 机场
- 港口
- 市界
- 区县界

黔南州十四五新型城镇化规划

综合交通规划图-2

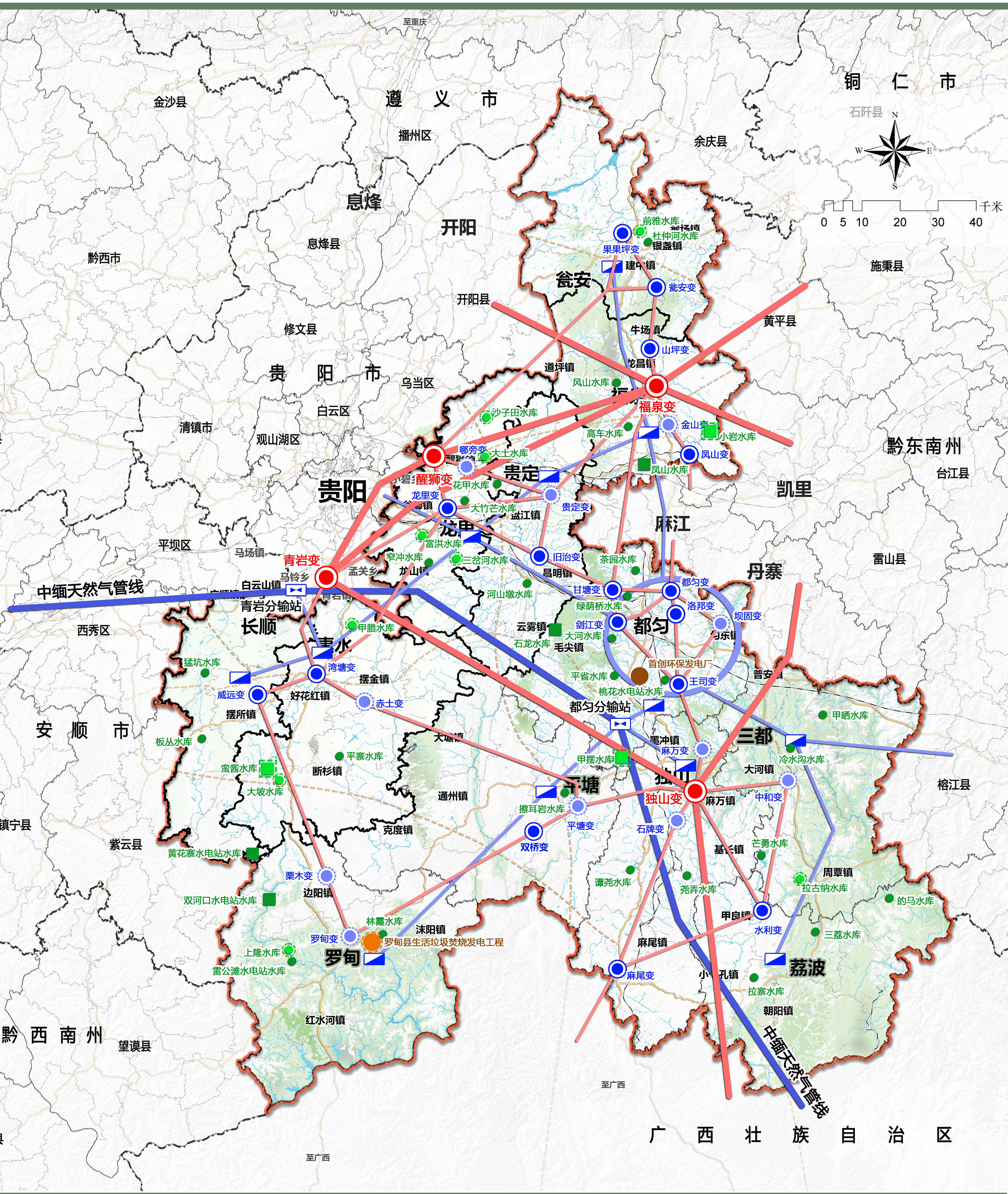


图例

- 现状国道
- 规划国道
- 现状省道
- 规划省道
- 市界
- 区县界

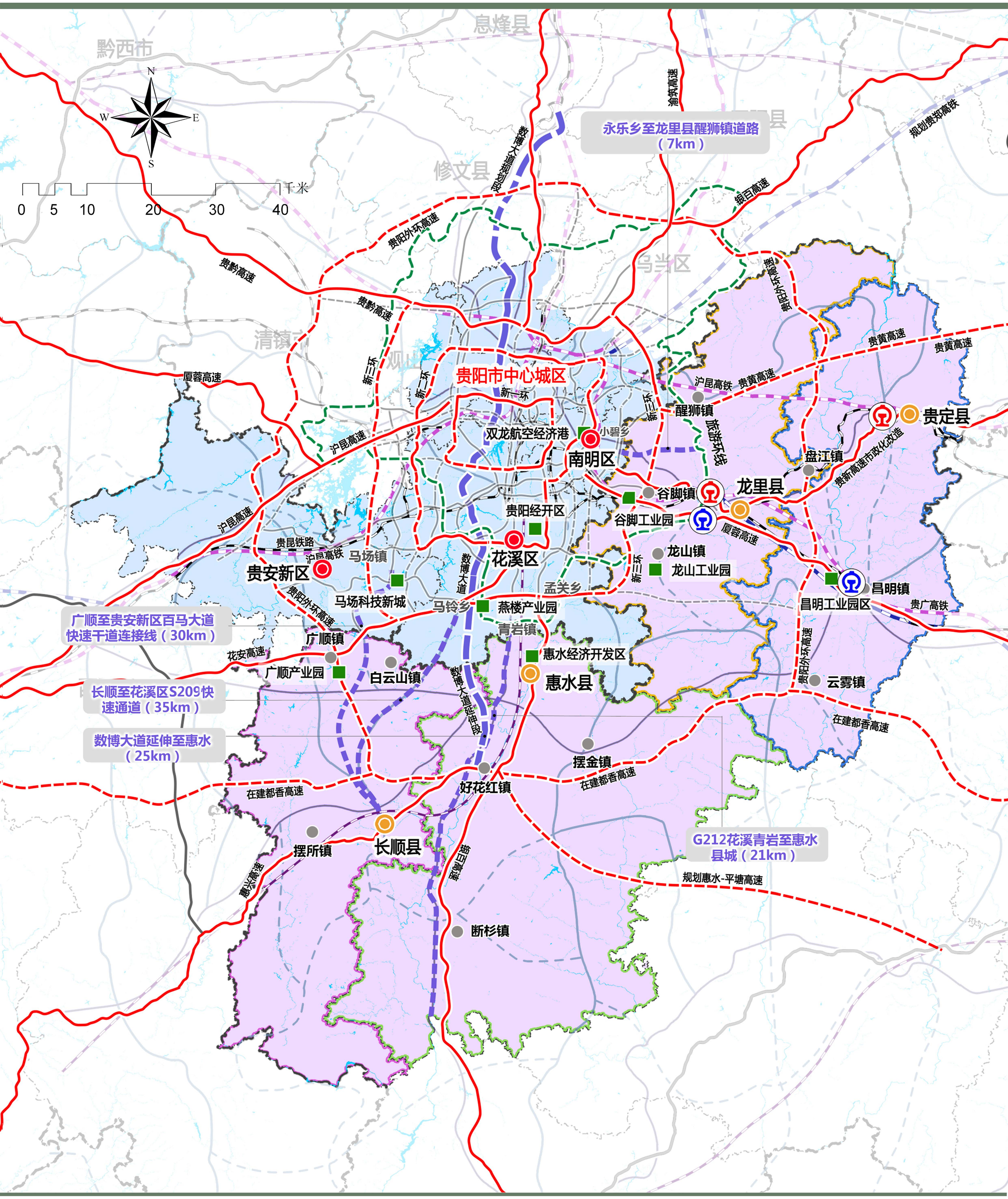
黔南州十四五新型城镇化规划

重大基础设施布局图



图例

- 现状500kv变电站
- 现状200kv变电站
- 规划200kv变电站
- 500kv输电线
- 220kv输电线
- 燃气分输站
- 燃气门站/储配站
- 天然气长输管线
- 高压燃气管线
- 现状大型水库
- 规划大型水库
- 现状中型水库
- 规划中型水库
- 现状环保发电厂
- 规划环保发电厂
- 市界
- 区县界

黔南州十四五新型城镇化规划

环贵阳综合交通规划图