

黔西南州“十四五”现代山地高效特色农业发展规划

(2021-2025 年)

黔西南州农业农村局

2023 年 1 月

目 录

前 言.....	1
第一章 规划背景.....	3
第一节 发展背景与意义.....	3
第二节 规划编制的主要依据.....	5
第三节 规划范围与期限.....	6
第二章 黔西南州发展概况.....	7
第一节 区位与特色.....	7
第二节 资源与环境.....	8
第三节 经济社会发展概况.....	11
第四节 农业农村发展概况.....	12
第三章 山地特色高效农业发展现状.....	13
第一节 发展基础.....	13
第二节 面临挑战.....	18
第三节 发展机遇.....	21
第四章 发展总体要求.....	23
第一节 指导思想.....	23
第二节 基本原则.....	24
第三节 主要发展目标.....	27
第五章 构建山地特色农业产业体系.....	30
第一节 发展山地特色高效产业.....	30

第二节 发展特色农产品加工业.....	39
第三节 推进农产品品牌化建设.....	41
第四节 提升农产品质量安全水平.....	44
第五节 发展山地特色休闲农业.....	46
第六章 构建山地特色农业生产体系.....	49
第一节 加强农业基础设施建设.....	49
第二节 强化农业机械化建设.....	50
第三节 增强科技创新及服务能力.....	53
第四节 提高农业信息化水平.....	57
第五节 发展生态循环农业.....	60
第七章 构建山地特色农业经营体系.....	62
第一节 培育新型农业经营主体.....	62
第二节 完善产品市场流通体系.....	64
第三节 推进农村三变改革.....	65
第四节 发展农村集体经济.....	67
第五节 健全农业社会服务体系.....	67
第八章 强化发展保障.....	68
第一节 农业人才队伍建设.....	69
第二节 产业化发展用地保障.....	71
第三节 创新农业投融资机制.....	73

第四节 持续深化集体产权制度改革.....	75
第九章 环境影响评价.....	76
第一节 环境现状与评价.....	77
第二节 环境影响与评价.....	79
第三节 环境影响减缓措施.....	81
第十章 完善农业支持及保障制度.....	83
第一节 完善财政补贴政策.....	83
第二节 深化粮食收储制度和价格形成机制.....	84
第三节 完善农村金融保险政策和农产品贸易调控.....	85
第十一章 加强规划实施.....	87
第一节 统筹规划实施.....	87
第二节 强化试点示范引领.....	88
第三节 推进重大项目建设.....	89
第四节 加强安全生产监管.....	90

前 言

黔西南州是贵州省西南部的一个布依族苗族自治州，农业农村经济社会发展基础条件较差，是全国脱贫攻坚的主战场之一。

“十三五”是党中央、国务院、贵州省委省政府决胜脱贫攻坚、全面建设小康社会、启动实施乡村振兴非常重要的时期。在州委州政府的坚强领导下，全州以党的十八大和党的十九大精神为指导，全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，结合本州经济社会发展实际，以深化农业供给侧结构性改革为主线，大力推进发展现代山地特色高效农业，以“十大”特色产业为重点，实施农村产业革命，启动乡村振兴，加快脱贫攻坚，较好地完成了规划制定的目标与任务，实现全面脱贫走向小康，全州农业农村经济社会发展取得历史性成就。“十四五”是以高质量发展统领全局，进一步巩固脱贫攻坚成果，全面建成小康社会，推动乡村振兴，开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要时期。黔西南州将按照党中央、国务院、贵州省委省政府制定的“十四五”规划纲要和围绕“四新”主攻“四化”发展要求，贯彻国务院支持贵州的国发〔2022〕2号文件精神，立足本州资源及特色生态优势，继续着力发展现代山地特色高效农业，高质量推进“十大”特色产业发展，巩固拓展脱贫攻坚成果，大力实施乡村振兴，以确保粮食和重要农产品有效供给为基础，强力提升现代特色农业质量效益和农产品市场竞争力，推动农村一二三产

业融合发展，加快农业农村现代化建设。

第一章 规划背景

第一节 发展背景与意义

“十三五”期，黔西南州在党中央、国务院、贵州省委省政府的坚强领导下，团结各族人民，以新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心、牢记使命，坚持新发展理念，以加快全州经济社会发展为总体要求，以脱贫攻坚统揽全州发展全局，凝心聚力攻坚克难，群策群力奋力赶超，全州农村经济社会发展取得了可喜的成绩。

一、撕掉了贫困标签。黔西南州是滇桂黔石漠化集中连片的特困地区，2016年初全州共有未脱贫农村贫困人口43.23万人，629个贫困村，贫困发生率13.75%，比全国高8.05个百分点。大多数居住在深山区、石山区和少数民族边远地区，贫困程度深，脱贫难度大，是贵州也是全国脱贫攻坚的主战场之一，脱贫攻坚任务非常艰巨，在中央和省的扶贫政策大力支持和关怀下，全州干部群众在州委州政府的坚强领导下，通过几年的艰苦奋斗，到2020年，使47.13万多人全部脱贫，跟上了贵州和全国同步小康的步伐。

二、现代山地特色高效农业发展成效显著。全州深入贯彻新发展理念，以深化农业供给侧结构性改革为主线，通过“三变”推动农村产业革命，在稳定粮食生产保供给的基础上，大力发展

现代山地特色高效农业，形成了以茶叶、食用菌、蔬菜、精品水果、薏仁、中药材、生态畜禽、生态渔业、烤烟和特色林业为代表的“十大”特色优势产业，初步建成了现代农业产业体系发展新格局。

三、农业农村经济高效持续发展。2020 年全州农林牧渔业总产值达到了 417.75 亿元，其中林业产值 32.53 亿元，渔业产值 4.24 亿元。全州粮食种植面积 299.95 万亩，粮食总产 81.65 万吨；蔬菜种植面积 180 万亩，总产量 300 万吨；茶叶种植面积 51.06 万亩，总产量 1.8 万吨；精品水果面积 103.68 万亩，水果产量 80 万吨；生猪出栏 142.55 万头、肉牛 20.17 万头、肉羊 39.1 万只、家禽 1314.4 万羽，肉类总产量 17.99 万吨，禽蛋产量 3.36 万吨，常住人口人均占有粮食 280 公斤，人均占有肉类 62 公斤，农村常住居民人均年可支配收入 11441 元，粮食和重要农产品有效供给基本保障。

全州“十三五”期间的辛勤付出和取得的成绩，为全州农业农村现代化建设和实施乡村振兴战略奠定了良好基础，为更好更快推进“十四五”全州农业现代化建设，立足山地特色，结合全州当前发展实际，启动和编制全州“十四五”现代山地高效特色农业发展规划，是全州巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的战略举措，是推动全州农业增效、农民增收、农村繁荣发展的重要工作，为抢抓发展机遇，积极应对困难与挑战，坚定发展信心与决心，奋力开启新时期现代山地高效特色农业发展，具有

积极的现实意义。

第二节 规划编制的主要依据

一、国家相关政策文件

1. 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议；

2. 中共中央国务院有关推进乡村振兴加快农业农村现代化等“三农”工作的重要文件（2018、2019、2020、2021、2022年中央1号文件）；

3. 国务院关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见（国发〔2022〕2号）；

4. 农业农村部《全国乡村产业发展规划（2020～2025年）》（农产发〔2020〕4号）。

二、贵州省相关政策文件

1. 中共贵州省委关于制定贵州省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议；

2. 中共贵州省委贵州省人民政府有关推进乡村振兴加快农业农村现代化等“三农”工作的重要文件（2018、2019、2020、2021、2022年贵州省委1号文件）；

3. 《贵州省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（2020年12月）；

4. 中共贵州省委贵州省人民政府《贵州省全面推进乡村振兴五年行动方案》（黔党发〔2021〕26号）；

5. 《贵州省“十四五”现代山地特色高效农业发展规划》（黔发改农经〔2022〕303号）。

三、黔西南州相关政策文件

1. 黔西南州国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要；

2. 中共黔西南州委黔西南州人民政府 2019 年以来有关“三农”发展工作的重要文件；

3. 《黔西南土地利用总体规划（2006～2020年）》（调整完善方案及三调数据）。

四、规划引用和参考的相关资料

1. 规划编制国家相关法律法规要求；

2. 规划编制参考的其他资料。

第三节 规划范围与期限

一、规划区域范围

规划区域范围：贵州省黔西南布依族苗族自治州行政区，土地总面积 16806 平方千米，辖 8 个县（市）1 区，即兴义市、兴仁市、安龙县、贞丰县、普安县、晴隆县、册亨县、望谟县和义龙新区。2020 年末全州户籍总人口 368.81 万人，常住人口 292 万人。

二、规划发展期

规划发展期：2021～2025 年（即“十四五”规划期）。2020 年为数据基期年，2023 年为中期目标年，2025 年为规划发展目标年。

第二章 黔西南州发展概况

第一节 区位与特色

一、地理区位

黔西南布依族苗族自治州位于贵州西南部，地跨东经 $104^{\circ}35'$ ～ $106^{\circ}30'$ ，北纬 $24^{\circ}38'$ ～ $26^{\circ}11'$ ，属珠江水系南北盘江流域，是典型的低纬度高原山地多重生态与气候类型区。整个地形西高东低，北高南低。海拔为 375 米至 2207.2 米，高差 1832.2 米，大部分区域海拔在 1000～2000 米之间。东西长 210 千米，南北宽 177 千米，行政区土地总面积 16806 平方千米。东与黔南州、南与广西、西与云南、北与安顺市和六盘水市接壤。

二、区域特色

黔西南州是典型的喀斯特岩溶地区，布依和苗族是主体少数民族，民族文化丰富多彩，旅游资源丰富，有各类国家级旅游名胜景区多处，公路、铁路、水路、航空交通网络四通八达。州府所在地兴义市位于南（宁）贵（阳）昆（明）经济圈的中心地带

和贵阳、昆明、南宁三个省会城市的三重辐射经济圈内，经济地理区位优势与特色突出。

第二节 资源与环境

一、农业自然资源

（一）境内地形起伏大，地貌复杂。其中喀斯特地形地貌占 71.5%（正地形的主要类型有峰林、残丘、孤峰、石芽；负地形主要类型有落水洞、斗淋、竖井、盲谷、干谷、喀斯特洼地、波立谷、峡谷、溶沟与溶隙等）。全州国土面积中，河谷占 27.10%，丘陵占 14.90%，平坝占 4.40%，中低山占 53.60%。

（二）气候属亚热带季风湿润气候区。多年平均气温 13.8～19.4℃，无霜期年平均 317 天，年平均日照时数 1589.1 小时，年平均降水量 1352.8 毫米。热量充足，雨量充沛，雨热同季，无霜期长，终年温暖湿润，冬无严寒，夏无酷暑。州府所在地兴义市素有“小春城”之称。南北盘江及红水河的低热河谷地带终年无霜雪，被誉为贵州省的“天然温室”，适宜于多种粮食作物、经济作物和林木的生长。

（三）土壤地貌类型多样。全州国土总面积 16806 平方千米，其中陆地面积 16508 平方千米，占 98.24%；水域面积 296 平方千米，占 1.76%；耕地面积 463.89 万亩，占 18.4%。出露裸岩较多，土壤土层浅薄、黏土、砾石多，宜耕性差，跑水、跑土、漏

肥，加之坡面水系不健全，石漠化和水土流失比较严重。全州可分为 5 个不同地貌区：即低山侵蚀山地峡谷区、岩溶高原槽坝区、岩溶侵蚀高原区、岩溶侵蚀山地区和侵蚀山地河谷区。

（四）境内河流水量充沛。全州共有河长 10 千米以上、流域面积大于 20 平方千米的河流 102 条，南盘江、北盘江、红水河是州内三条较大的江河。由于境内河流落差大，全州可供开发的水能资源丰富，水能理论蕴藏量为 312.5 万千瓦，比全国平均值高一倍，可供开发的水能资源发电量达 1000 万千瓦以上，是全国三大水电基地之一的红水河水电基地的重要组成部分。

（五）气候生态环境好，生物资源多样。2020 年底森林覆盖率 61.17%，为动植物生长和繁衍提供了得天独厚的自然条件，所蕴藏和孕育的生物资源异常丰富，有乔木、灌木等植物 280 多科、1300 多种，牧草种类 400 多种，药草科 24 种，中草药资源近 2000 种，其中植物药 1800 多种，动物药 163 种，矿物药 12 种，是珠江上游重要的生态屏障和祖国西南生物资源的巨大宝库，境内国家一、二级保护动物占贵州省的 45.98%。粮食作物主要有水稻、玉米、小麦、薯类、小杂粮等，经济作物主要有蔬菜、烤烟、油菜、食用菌、中药材等，养殖业主要有猪、牛、羊、禽、蜂、鱼等，特色农业有茶、油茶、水果、干果等。繁多的生物资源，为黔西南州发展特色农业奠定了优越的资源基础。

二、旅游文化资源

（一）旅游文化资源丰富。境内山川秀美，景色迷人，旅游

资源富集，组合良好，是西部一个开发前景喜人的黄金旅游区。2020 年末，全州有 4A 级旅游景区 10 个，全国重点文物保护单位 9 处 16 个点，省级重点文物保护单位 37 处，省级以上乡村旅游重点村 73 个，乡村旅游扶贫重点村 115 个。拥有艺术表演团体 19 个，艺术表演场馆 6 个，博物馆 11 个，公共图书馆 9 个，文化馆 9 个，乡镇综合文化站 126 个。

（二）自然风光、文化遗址与民族风情多样。自然风光有马岭河峡谷风景名胜区、龙头大山自然保护区、仙鹤坪自然保护区、笃山溶洞群、万峰湖、万峰林、三岔河、双乳峰、泥凼石林等，是世界锥状喀斯特地质地貌的典型代表；古文化遗址和名胜古迹有安龙招堤、明十八先生墓、兴义府试院、五省会馆、兴义猫猫洞古文化遗址、贵州龙化石、何应钦故居、刘氏庄园、兴义万屯相兴仁交乐古墓群、布依族古民居等；民族风情主要有布依族的“三月三”、“六月六”、“查白歌节”、“毛杉树歌节”，苗族的“八月八”、“采花节”，彝族的“火把节”等节日，民族风情浓郁，让人流连忘返。布依族音乐“八音坐唱”有“声音活化石”、“天籁之音”之称，享誉海内外；彝族舞蹈“阿妹戚托”被誉为“东方踢踏舞”；布依族“八音坐唱”、布依铜鼓十二则、查白歌节、土法造纸、布依戏等被列入国家级非物质文化遗产，乡村旅游文化资源丰富。

三、自然人文生态与经济发展环境

（一）是一个纯净、清爽、神奇的地方。地处“爽爽的贵阳”

和“春城昆明”之间，是一个典型、绝美的喀斯特王国。2012年被携程旅游评为国内唯一的“最纯净生态旅游目的地”（国内黔西南、国外新西南）。全州具有清新的空气，舒适的气候、醉人的风光、厚重的文化、浓郁的风情。州府所在地兴义市，近3000平方千米的国土，峰林峰丛就有约2000平方千米，25000多座山峰拔地而起，被两次造访的明代大旅行家徐霞客赞叹为“天下山峰何其多，唯有此处峰成林”、“磅礴数千里，为西南奇胜”！

（二）地处珠江上游，黔、滇、桂三省区结合部，州府所在地兴义市素有“黔桂锁钥”之称。南昆铁路、关兴公路、镇胜高速、汕昆高速、晴兴高速、惠兴高速、紫望高速横贯州境，盘兴高铁已开工建设，新的国家中长期铁路网规划和贵州高速公路网规划等重点交通规划项目陆续实施，全州冷库库容及冷藏车保有量不断增长，万峰林机场旅客吞吐量和货邮吞吐量不断提升，以及电子商务业的迅速发展，借着国家大力支持西江上游经济区发展的春风，加快了黔西南州成为滇桂黔三省结合部物资集散地和商贸中心的进程，为黔西南州加快农业现代化发展提供了重要机遇和支撑。

第三节 经济社会发展概况

黔西南布依族苗族自治州建于1982年5月1日，目前下辖

2 市、6 县、1 新区，即兴义市、兴仁市、安龙县、贞丰县、普安县、晴隆县、册亨县、望谟县和义龙新区。州内主要民族有布依、苗、汉、瑶、仡佬、回等 35 个民族。按照统计数据，2020 年末全州户籍总人口数为 368.81 万人，常住人口 292 万人。

2016 年至 2020 年，全州有兴仁、安龙、贞丰、普安、册亨、晴隆、望谟 7 个贫困县先后如期摘帽，629 个贫困村出列，累计脱贫 47.09 万人（含新识别贫困人口），贫困发生率从 13.75% 下降至 0%。如期实现了现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困村全部出列、贫困县全部摘帽的目标。

全州认真贯彻落实习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展重要指示精神及中央、省、州各项决策部署，坚持稳中求进工作总基调，尽锐出战坚决打好三大攻坚战，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，全州经济总体呈现出强劲、稳定向好的良好态势。2020 年全州地区生产总值完成 1353.4 亿元，同比增长 4.7%。农林牧渔业总产值完成 417.75 亿元，同比增长 6.6%。

2020 年，全州城镇居民人均可支配收入 35154 元，同比增长 5.5%；农村常住居民人均可支配收入 11441 元，比 2015 年的 7059 元增长 62.08%。随着农业各种投入的不断增加，农村各项事业逐步发展，农业产业效益为农民增收发挥了主导作用。

第四节 农业农村发展概况

“十三五”期间，全州深入贯彻新发展理念，深化农业供给侧结构性改革，积极发展现代山地特色高效农业，推动全州农业农村经济持续向好发展。第一产业增加值从2015年底的159.97亿元增加至2020年的249.35亿元，年均增速6%以上；农村居民人均可支配收入从2015年的7059元增加至2020年的11441元，年均增速10%以上。

2020年，全州农林牧渔业总产值完成417.75亿元，增长6.6%，增速排全省第2位。农村居民人均可支配收入11441元，增长8.6%，增速排全省第2位。

第三章 山地特色高效农业发展现状

第一节 发展基础

一、粮食生产能力稳步提高

坚守耕地红线，实施藏粮于地，完成“两区划定”221.96万亩，累计完成72.58万亩的高标准农田建设任务。2020年完成粮食作物播种面积299.95万亩、产量81.65万吨。实施藏粮于技，主攻单产，多次承担全省水稻产业发展大会和全省粮食生产现场推进会，积极推广粮食绿色增产综合技术，实现水稻最高单产1081公斤，创全省历史新高。

二、十大特色农业产业体系逐步形成

“十三五”期间，以抓布局、促规模，以强龙头、创品牌、带农户，加快品种品质品牌建设步伐，形成了以薏仁、茶叶、食用菌、精品果业（含刺梨、板栗、核桃等）、中药材（含石斛）、生态畜禽、生态渔业、蔬菜（含辣椒）、特色林业（含油茶、花椒等）和烤烟为代表的“十大”特色产业体系，通过对十大产业再布局、再优化，推行“山上林果茶、山下菌畜粮、田湖稻鱼虾”的生态发展模式，打造形成晴普茶产业带，兴仁、安龙、晴隆薏仁米产业带，安龙、义龙、兴仁、普安道地中药材产业带，兴义、安龙、贞丰、兴仁、义龙粤港澳大湾区蔬菜基地产业带，兴义、贞丰、晴隆、册亨、望谟亚热带特色果业产业带，安龙、贞丰、义龙为食用菌种源基地，贞丰、义龙、安龙肉牛养殖主产区，兴义、义龙、晴隆、望谟禽蛋主产区，兴义、晴隆、望谟生态渔业主产区。通过创新推动和大力扶持，全州特色农业产业发展总产值达 310 亿元，已成为农业农村发展、农业增效、农民增收的有力支柱。

按照“抓布局、促规模，强龙头、创品牌、带农户”的要求，以州领导领衔产业推进机制，高位推动特色优势产业规模化发展，“五个百万亩”工程目标全部实现，完成以种养循环为主的蔬菜种植 180 万亩、以“薏仁米”为主的特色粮食种植 118.82 万亩，以地标产品白及为主的中药材种植 110.5 万亩，以“两江一河”亚热带为主的精品水果种植 103.68 万亩，以早生品种和

地方特色品种为主的茶叶（含油茶）种植达 103.37 万亩。薏仁产业在特色上实现提升，从面积拓展向质量并重转变，创建“国家级出口薏仁质量安全示范区”，初步形成集生产加工、销售、储运为一体的完整产业链，完善收储制度，初步掌控市场定价权。

截止至 2020 年底，全州茶叶种植面积 51.06 万亩，食用菌种植面积 10.84 亿棒（万亩），中药材累计种植面积 110.5 万亩，水果总面积达 103.68 万亩，蔬菜种植面积 180 万亩，生猪、肉牛、肉羊年共出栏 201.82 万头（只），家禽出栏 1314.4 万羽。

三、品牌创建力度进一步提高

以强品牌、增效益的发展思路，推进特色品牌创建见成效。如册亨糯米蕉荣获 2020 中国农产品百强标志性品牌；兴义白杆青菜、兴义红皮大蒜等 22 个农产品获国家地理标志；枇杷、芒果等 19 产品获绿色食品认证；鳙鱼、草鱼等 4 个产品获中绿华夏有机产品认证，实现全省水产品有机产品认证零的突破；成功融入粤港澳大湾区“菜篮子”平台，认证基地 14 家。三是市场体系建设进一步拓展。如：成功申报建成粤港澳大湾区蔬菜等农产品直供基地；创建兴仁“国家级出口薏仁质量安全示范区”；创建“贵州省安龙县国家现代农业产业园”，成为全国唯一以食用菌为主导的国家级现代农业产业示范园；在安徽亳州建成黔西南州道地中药材营销中心，打造全省首个“黔药出山”平台。

四、经营主体不断壮大

培育州级以上龙头企业 452 家（其中国家级龙头企业 2 家，

省级龙头企业 112 家），正常运行的合作社 3337 家，创建国家级示范社 14 家，全国加工示范社 1 家，省级示范社 74 家，州级示范社 177 家。州级以上龙头企业比 2015 年的 296 家增长 49%，国家级龙头企业实现了零的突破；农民专业合作社比 2015 年的 1137 家增长了 187.51%。经营主体生产基础成功挤进粤港澳大湾区“菜篮子”工程直供基地范畴，14 家企业获生产基地认证；农产品质量安全检测体系不断完善，食用农产品合格率 98%以上。

五、农业示范园区建设平台作用明显

紧跟全省步伐，全面推动现代高效农业示范园区建设，到 2020 年，全州申报建成省级高效农业示范园区 53 个，申报创建国家级现代农业产业园 1 个，在建粤港澳大湾区“菜篮子”平台黔西南分中心 1 个，建成 108 个乡镇特色产业园。入驻园区企业累计达 372 家，示范带动农户数 12 万人，园区规模稳步扩大，园区提质增效明显，完成投资 91 亿元，实现总产值 204 亿元，销售收入约 158 亿元。逐步实现园区一二三产业融合发展。

六、农业基础设施和装备不断改善

以农田水利设施建设为主的基础设施建设力度不断加大，完成高标准农田建设 72.58 万亩，强化农机农艺融合，加大农用地“宜机化”改造力度，探索主要农作物生产全程机械化技术规范和技术模式，全州农机总动力 302.49 万千瓦、主要农作物耕种收综合机械化率 40.1%。建成冷库 94 个，库容总计约 17.45 万吨；在建冷库 13 个，库容约 22.24 万吨；拟建冷库 2 个，冷藏

车总计 128 辆，为全州发展现代特色农业提供了条件。

七、农业现代化建设稳步推进

全州围绕高质量发展和农业现代建设要求，抓实现代农业产业体系、生产体系、经营体系三个重点，以“七化”建设为方向，推进农业大发展。在水利化方面，强化水利基础设施与农业产业发展有效配套，完成高标准农田建设各阶段任务，推进“水网会战”骨干水源工程建设，提升农业水利保障和防汛抗旱能力。在机械化方面，强化示范推动兴义市水稻和兴仁市薏仁米全程机械化应用，推进畜禽规模养殖场及渔业陆基循环养殖的设施设备的机械化应用，全面提升全州农业机械化水平。全州农机总动力 302.49 万千瓦、主要农作物耕种收综合机械化率 40.1%。在信息化方面，以农业+互联网+基地+合作社+市场模式，打通一二三产信息通道，以贞丰县、安龙县申报创建全国农业农村信息化示范基地，以物联网项目、溯源体系项目申报为切入点，推动农业信息化发展。在规模化方面，全州特色产业规模化建设初步形成，其中百万亩以上的产业有蔬菜、水果、中药材，50 万亩以上的产业有意仁、茶叶；建成 500 头以上的生猪规模养殖场 243 个。在标准化方面，重点推进以菜心、韭菜、生姜等特色优势单品为主的蔬菜标化基地建设，打造全州蔬菜区域公共品牌。在品牌化方面，加大“两品一标”认证力度，兴仁薏仁米、鲁容百香果、八步古茶等获国家农产品地理标志登记证书，兴仁薏仁米入选中国欧盟地理标志互认清单。在市场化方面，抢抓东西部协作机遇，

推进蔬菜、水果、生态畜禽东进粤港澳大湾区，薏仁米跨境东南亚，加快推进渝黔合作“渔+”行动，助推生态鱼北上成渝。

第二节 面临挑战

一、现代农业基础设施建设滞后

农田基础设施建设条件不足，是制约山地特色高效农业发展的主要短板。一是农田灌溉水源保障工程不足、水资源调蓄能力较低，工程性缺水问题突出。二是现有农田灌排设施建设标准低、部分工程损毁严重、灌溉效益衰减等问题比较突出。三是中小型灌区及小型农田水利工程设施不配套和老化失修，大多灌排泵站带病运行、效率低下，农田水利“最后一公里”问题仍很突出。四是田间道路建设不足，通达率较低，农用物资运进、农产品运出、农业机械下地难等问题突出。五是现有的田间道路中有相当的部分设计不规范，建设标准不高，养护跟不上，损毁严重。六是农田输配电设施建设不配套，农田灌溉排涝成本高、效率低。七是农田防护工程较少，措施单一、结构简单，对农田的整体防护效能不高。八是农业信息化基础设施建设滞后，农业数据采集、传输、存储、共享的手段和方式落后，支撑农产品安全及可溯性、数字农业、冷链物流、分类分级、包装仓储、配送平台建设等现代电子商务发展的必要基础设施投入不足。农业信息技术标准和信息化服务体系尚不健全，导致农业大数据缺位。

二、产业融合发展体系建设亟待强化

要加快推动乡村产业振兴，强化农村一二三产业融合发展是关键。一是应对风险挑战，强化应急管理。农业生产经营面临自然、市场、社会等多重风险。增强农村一二三产业融合发展的稳定性和可持续性，需要强化应急管理。以土地、劳动、资本、技术入股、订单生产等方式，强化利益共享、风险共担。二是强化农村一二三产业融合发展的公共服务平台。调整优化产业结构，加快发展互联网+农产品等新业态，提升产业融合发展质量。三是聚集分散的小规模农业家庭生产经营，促成产业融合提升承载能力。全州农业大多数是家庭经营为主体的生产经营方式，规模偏小，组织化、市场化程度低、抗风险能力差、融资成本高，是制约三产融合发展的重要因素，要加快改善。

三、科技人才与服务体系不能满足现代特色农业产业发展需要

科技人才与服务体系已不能适应现代特色农业产业的发展需要。一是人才总量不足。全州农业科技人才、农村实用人才124402人，仅占总人口的3.6%；全州农业农村系统在职技术人员总数为2962人，拔尖人才、科技致富领头人才数量不多，基层农技机构职能弱化，管理人才和技能人才力量不足，农村实用人才主要为传统农业种养殖能手，新兴产业、高效农业技术技能人才少。二是人才分布不均衡。农村实用型人才，分布广且零星，普通农民居多，多为分散型作业。三是人才文化层次低。全州初

中以下文化程度的人员占农村实用人才整体队伍的 90%以上，原有的农村实用人才都是传统农业的实用人才，对现代农业知识知之甚少。目前从事农技推广的县乡两级农技人员年龄偏大，知识老化、缺乏培训，带动群众致富的能力和水平不高。**四是**教育培训机会少，知识更新不足。农业科技人才培养不系统、针对性不强，接受教育培训机会不多、知识结构老化，对新技术、新模式、新理念的接受能力不强，不能适应现代山地特色高效农业产业发展需要。

四、特色农产品品牌化市场建设与竞争能力不强

创建农产品品牌，实施品牌化市场建设与竞争能力有待强化。**一是**品牌未走向市场。如现有的“万峰报春”、“薏仁”、“普安红”等品牌只是深山里没有飞出去的金凤凰。**二是**新型农业经营主体发展观念滞后，对市场需要与特色资源的关系思考不足，规划重视不够，部分经营主体只满足于眼前的经营收入，未融入产业化发展的前沿队伍。**三是在**电子商务发展上意识不强。未能将特色产品及企业行为与电子商务充分结合，在“互联网+”上赋能不够，没有形成科学合理的电子商务经济。**四是**市场建设与竞争能力持续性不足。产品品牌化市场建设与竞争能力是一个有重点、有目标、持之以恒地坚持的过程，需长期坚持和不断夯实打造，才能逐渐形成受消费市场认可的有竞争力的特色品牌。

五、农业产业化扶持投资与抗风险体系有待健全

一是农业产业化扶持投资不足。一些农业经营实体和农业项

目缺乏融资渠道，资金投入不足仍是全州农业发展的短板。由于资金的不足，致使一些农业项目拓展受限，达不到预期结果，影响效益的发挥。而全州农业企业使用的土地都靠流转，已建成的设施如育苗中心、机耕道等难以作为有效资产评估，得不到金融机构的认可，银行不能认定为有效抵押资产，担保公司又不愿意担保，贷款融资难。二是抗风险体系不强。农业生产基础条件差，抵御自然灾害的能力弱。农业保险风险保障水平有待提升，针对突发集中性大灾情况，出险地域广，涉及农户较多，现场查勘及损失核定工作支撑不足。

第三节 发展机遇

一、农业农村优先发展扶持政策持续有力

长期以来，中央高度重视“三农”问题，自2004年起，中央一号文件连续多年锁定“三农”问题，对农业农村政策的表述由之前的“支农”到“支农惠农”到“强农惠农”再到如今的“强农惠农富农”，党和国家领导人多次强调必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，乡村振兴战略的实施，党和国家已将对农业的重视提升到了发展战略的第一位置，优先发展农业农村的政策支持力度在不断加大。当前脱贫政策稳定支持特色农业持续发展，巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴衔接有力，过渡期保持的帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，农业科技

创新应用、农产品冷链物流、农业重大项目等一批强基础、拓功能、利长远的实事加快推进，为山地特色农业发展营造了良好的政策环境，对全州补齐山地特色农业发展短板持续利好。

二、推进实施乡村振兴战略责任重大

党的十九届五中全会指出：我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。明确提出优先支持农业农村发展，全面推进乡村振兴。这既是机遇，也是挑战，任务紧迫，责任重大。推动乡村振兴从之前的生产发展到现在的产业兴旺、从村容整洁到生态宜居、从管理民主到治理有效、从生活宽裕到生活富裕，要求和层次均更高。达到兴产业、兴环境、兴文化、兴农村，实现产业、农业、农村的大升级、生态环境的大保护、农耕文明的大发扬、农村社会的大进步，让农业强起来、农村美起来、农民富起来，是新时期农业农村工作必须完成的重要使命和任务。

三、全州各族人民群众发展意愿强烈

黔西南布依族苗族自治州，在党和国家大力扶持民族地区经济社会发展条件下，2018年成功创建了“全国民族团结进步示范州”，紧紧围绕“共同团结奋斗、共同繁荣发展”的民族工作主题，聚焦脱贫攻坚，国家对民族地区的民族扶持力度不断加大，全州山地特色农业围绕“一县一业”“一乡一特”“一村一品”

结合民族地区发展需要，逐步实现向产业兴村、产业强镇、产业强县发展。全州各族群众的获得感、幸福感、安全感显著增强，要求增收致富和对美好生活的向往意愿非常强烈，为全州民族事业发展进步，为高质量发展和绿色发展提供了绵绵动力。

四、农业农村现代化建设加快推进

黔西南州与全国一道正处于第一个百年奋斗目标如期实现的关键期，是全面建设社会主义现代化国家新征程的开局之时，全州上下在党和国家的关心与支持下，力争为加快实现农业农村现代化、补齐“三农”短板而努力奋斗的关键时期。为巩固全州脱贫攻坚成果、全面建成小康社会，以加快推进山地特色高效农业现代化建设，助力乡村振兴为工作重点，认真贯彻落实党的十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，紧扣“绿色发展、高质量发展”理念，全力推进农业、农村全方位现代化建设，是时代赋予的新机遇和重大政治责任。

第四章 发展总体要求

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神及二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立创新、

协调、绿色、开放、共享的新发展理念，落实高质量发展和构建新发展格局要求，以实施乡村振兴战略为统领，推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，大力发展山地特色产业，稳步提升粮食及重要农产品保障水平，以促进农民持续增收为宗旨，推进全州特色农业水利化、机械化、信息化发展，提升农业规模化、标准化、市场化、组织化、品牌化水平，着力构建高品质种养业生产体系、高效益农产品加工体系、高效率农产品市场流通体系，建设现代山地特色高效农业。以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目标，以科技和人才为支撑，以市场为导向，以效益为中心，形成政府引导，龙头企业、农业专业合作社、农民为主体的产业发展机制，推进科学种（养）规范化、良种化，产品标准化、品牌化，布局规模化、区域化、经营企业化、信息化，实现政府、企业、农户联动利益机制化，探索山地高效农业可持续发展的有效途径，助推乡村振兴战略与山地高效农业现代化、现代服务业与现代农业深度融合、相互协调、同步发展。

第二节 基本原则

一、坚持粮食安全与优化产业结构调整原则

保障粮食安全，牢牢守住粮食安全底线，是“十四五”农业农村工作的重要基础。坚决贯彻中央和省委、省政府的决策部署，坚持“稳字当头”，坚决落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，保

持粮食应有的自给率。突出“守底线、优结构、提质量”，在综合考虑自然条件、农业资源禀赋、经济发展水平和产业发展基础等因素的基础上，以稳粮油、兴产业、拓市场为主导，以15度以下集中连片耕地为重点区域，按照种质资源优选优育的成果，充分发挥区域比较优势，挖掘资源利用潜力，进一步优化粮油产业结构，大力发展特色优势产业，提高产业发展整体效益，实现优势产业更强、特色产业更优，推动特色优势农业集聚集群发展。

二、坚持创新与开放发展原则

以科技创新、体制机制创新和管理创新等创新理念。继续深化全州集体产权制度改革为重点的农村改革，积极发展多种形式的适度规模经营，促进小农户和现代农业发展有机衔接。加强山地特色农业关键技术研发、集成创新与转化应用，推动全州山地特色农业发展向创新驱动转变。坚持开放、创新并举，总结切合实际发展需要的引资、引智、引技、引人的典型经验和有效模式，通过良种良法、数字技术、生物技术、智能装备等高新技术加快现代山地特色生态产业转型升级和持续健康发展。

三、坚持资源基础与市场需求导向原则

以市场需求为导向，反向溯源推动特色产业改造升级，充分发挥市场配置资源的决定性作用，尊重农户和新型农业经营主体的市场主体地位，以推进实现一二三产业融合发展为方向，扎实做好产业链供应链前、中、后的精准施策，加强政策及项目资金引导，部门间相互协调形成合力，共同培育农产品目标市场。以

大型重点农业企业为引领、农业龙头企业为主体，农民合作社为纽带、创建农产品品牌，打造一批区域公用品牌和农产品品牌，引导品牌主体加快商标注册、专利申请和“两品一标”认证，用好主流媒体及网络新媒体加强农业品牌全方位宣传推介，推动山地特色农业全产业链优化升级。

四、坚持突出坝区与带动山区协调发展原则

小坝区大山区是黔西南州农业生产的特点，围绕粮食安全和特色产业建设，跳出坝区看坝区，突出坝区带山区，以示范坝区为主战场，以持续推进粮油生产和“一县一业”发展，打造“精而特、特而优”的高效农业产业基地，通过坝区配套基础设施建设，为山区农业提供良种、良法和配套技术示范，输出坝区发展有效模式，以坝区带动山区，以山区补充坝区，推动粮油和山地特色主导产业集约化发展，助力产业规模化、标准化基地建设，带动全州山地特色高效主导产业生态发展和提质增效。

五、坚持特色优势与适度规模发展原则

黔西南州山地立体气候特点孕育了丰富多样的特色资源，在不同的气候资源环境，因地制宜进行产业选择，适度规模发展特色产业，以特色为引领，注重人无我有、人有我优、人优我特的发展理念，同时以区域化、专业化、社会化、集群化为发展重点，推广使用先进的农业科学技术和现代物质装备，有效组织土地、劳动力、资金等生产要素科学投入和科学组合，降低生产成本，提高农业劳动生产率和集约化水平，推动全州山地特色农业提质

增效，实现更大的经济效益。

第三节 主要发展目标

进一步巩固脱贫攻坚成果和夯实建成小康社会的基础，围绕现代农业“七化三体系”建设目标，推动更多资源要素向农村集聚、城乡融合发展进程进一步加快，实施乡村振兴战略、推动城乡融合发展、融入经济“双循环”取得积极进展；农业产业发展环境进一步优化，土地制度改革、集体产权制度改革和农业金融保险改革进一步深化并取得显著成效，为现代山地高效农业产业发展和乡村振兴建设创造更加良好的发展条件；全面落实永久基本农田保护制度，高标准农田建设进一步加强，农业基础设施建设取得显著成效，粮食安全保障措施扎实有力，粮食生产基本满足自给，农业机械化和装备水平及公共服务质量进一步提高；农村一二三产业深度融合，农产品物流产业和目标市场开拓建设发展速度加快，农业全产业链、价值链转型升级取得显著成效；全面加强农产品质量安全监管，健全乡镇基层农产品质量安全监管服务机构，全面实行农产品质量安全产地准出和市场准入制度，建成农产品质量安全追溯制度；特色主导产业发展取得显著成效，农业龙头企业招商引资和培育建设步伐加快，引领带动特色产业发展水平不断提高；村级经济合作组织发展壮大，融合庭院经济、乡村文化产业、农旅康养、电子商务等

多元化发展新业态、新模式发展迅速，实施乡村振兴迈出坚实步伐；科技支撑和人才队伍建设进一步加强，农业科技成果得到大面积转化和推广应用，全州农业产业现代化取得阶段性成果。

具体目标：

一、到 2025 年：全州累计建成高标准农田 130 万亩以上，粮食种植面积稳定在 320 万亩左右，优质高产良种普及率达到 95%以上，粮食产量稳定在 95 万吨左右，经济作物优质良种达 100%，十大特色产业发展在现有规模的基础上以提质增效为主，向数量与质量并重发展；农机技术与装备服务能力明显提升，全州农机总动力稳定在 310 万千瓦左右，全州主要农作物耕种收综合机械化率力争达到 55%。

二、到 2025 年：全州薏仁种植面积稳定在 60 万亩，茶叶种植面积达 60 万亩，烤烟种植面积达 30 万亩左右，水果种植面积稳定在 100 万亩，蔬菜种植面积稳定在 170 万亩，特色中药材种植面积达 120 万亩，食用菌栽培面积达到 15 万亩以上；肉类总产量 21.5 万吨，禽蛋总产量 2.4 万吨，水产品总产量 1.8 万吨。

三、到 2025 年：第一产业增加值达到 290 亿元，年均增长 4%左右；农村常住居民人均可支配收入力争达到 16000 元，年均增长 8%左右。农产品加工转化率达 70%左右；实现休闲农业营业收入达到 7 亿元；农村集体经济强村比重达到 20%以上。

四、到 2025 年：新增州级以上龙头企业 100 家以上；新增农民专业合作社 200 家，其中：创建省级以上农民合作社示范社 100 家，认定州级以上家庭农场示范场 100 家；全州每年至少培育新型职业农民 0.3 万人。

“十四五”现代山地特色高效农业发展规划主要目标表

序号	指标名称	单位	基期年 (2020 年)	中期年 (2023 年)	目标年 (2025 年)	指标性质
一	综合发展指标					
1	建成高标准农田（累计）	万亩	19.21（当年）	100	130	预期性
2	粮食种植稳定面积	万亩	299.95	320	320	约束性
3	粮食总产量基本稳定	万吨	81.65	90	95	约束性
4	农业良种推广普及率	%	95	95	95 以上	预期性
5	综合农机化率	%	40	49	55	预期性
6	500 亩以上坝区农机化率	%	50	60	75	预期性
7	农产品加工转化率（含初加工）	%	49	60 以上	70 左右	预期性
8	新增州级以上龙头企业	家	452(现有)	60	100 以上	预期性
9	新增农民专业合作社	家	251（省州级）	100	200 家以上	预期性

10	第一产业增加值	亿元	240	270	290 以上	预期性
11	农林牧渔业总产值	亿元	417.75	490	540 左右	预期性
12	农村常住居民人均可支配收入	元	11441	14000	16000 以上	预期性
二	特色产业发展指标					
1	薏仁米种植面积	万亩	70.82	50	50	预期性
2	茶叶种植面积	万亩	51.06	60	60	预期性
3	食用菌面积	万亩	10.84	13	15	预期性
4	中药材种植面积	万亩	110	120	120	预期性
5	精品水果种植面积	万亩	103	100	100	预期性
6	蔬菜种植面积	万亩次	170	170	170	预期性
7	畜牧业肉类总产量	万吨	17.99	19.56	21.5 以上	预期性
8	禽蛋总产量	万吨	3.36	2.2	2.4 以上	预期性
9	水产品总产量	万吨	1.6	1.7	1.8 以上	预期性
10	烤烟种植面积	万亩	25.6	28	30	预期性

第五章 构建山地特色农业产业体系

第一节 发展山地特色高效产业

一、科学优化特色产业功能区

根据全州地形地貌和地势的变化情况、土壤分布、年均降水量分布、年均气温分布、 $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 的积温分布、海拔高度变化等因素分析，应用黔西南州农业气候区划成果，按照“十四五”山地特色农业发展目标要求，将全州划分为3个特色农业主体功能区。

（一）西北部高海拔山地冷凉特色农业功能区（Ⅰ区）

该区包括普安、晴隆两县，兴仁市的鲁础营、龙场、潘家庄、下山、百德等乡镇，兴义市的鲁布格、捧乍、猪场坪、七舍、雄武、白碗窑、乌沙、威舍、清水河等乡镇，土地面积约占全州总面积的28%（约4705平方千米）。

该区最高海拔2207米（兴义市七舍镇白龙山），最低海拔493米（马马崖镇九盘村梭江口），相对高差1714米，大部分区域海拔在1300米至1500米之间，地势起伏大，河流切割深，地形破碎，田高水低，田土分散；年均气温 14°C 左右， $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 的年总积温 4000°C 左右；无霜期290天；年平均日照时数1400小时~1500小时；年均降水量1400毫米~1600毫米。该区主要粮食作物有玉米、水稻、小麦、马铃薯等，主要经济作物有油菜、烤烟、茶叶、薏仁等，主要水果有夏橙、黄果、桃、李等，主要干果有核桃等。

（二）中部缓坡丘陵盆坝温凉特色农业功能区（Ⅱ区）

该区包括兴义市的敬南、则戎、万峰林、下五屯、坪东、木贾、丰都、兴泰、桔山、马岭等乡镇（街道），义龙新区顶效、郑屯、鲁屯、万屯、德卧等乡镇（街道），兴仁市的陆官、屯脚、真武山、东湖、城南、薏品田园、巴铃、回龙等乡镇（街道），贞丰县的龙场、挽澜、连环、珉谷、永丰、小屯、者相、长田、北盘江、平街等乡镇（街道），安龙县的五福、春潭、栖凤、招堤、普坪、钱相、洒雨、海子、笃山、龙山等乡镇（街道），土地面积约占全州总面积的 29%（约 4873 平方千米）。

该区海拔在 1000 米至 1300 米之间，相对高差一般小于 300 米，丘陵起伏明显，盆坝居多；土壤肥沃，土层深厚，耕地连片集中，灌溉条件好；年均气温 16℃ 左右， $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 的年总积温 4500℃~5500℃；无霜期 290 天~330 天；年平均日照时数 1500 小时~1600 小时；年降水量 1300 毫米~1500 毫米。该区粮食作物以水稻、玉米为主，主要经济作物有薏仁、油菜、花生、茶叶、烤烟等。

（三）东南部低中山河谷亚热带特色农业功能区（Ⅲ区）

该区包括望谟、册亨两县和贞丰县的沙坪、鲁贡、鲁容、白层，安龙县的万峰湖，兴义市的南盘江、泥凼、仓更、沧江、洛万、三江口等乡镇。土地面积约占全州总面积的 43%（约 7226 平方千米）。

该区最高海拔 1660 米，最低海拔 275 米，相对高差 1385 米，但大部分区域海拔在 700 米至 1000 米之间；年均气温 18℃ 以上，

≥10℃的年总积温 5500℃～6500℃；无霜期 340 天以上；年平均日照时数 1400 小时～1500 小时；年均降水量 1200 毫米左右。该区热量丰富，无霜期长，具备发展亚热带水果的优越条件。该区粮食作物以水稻为主，主要经济作物有早熟蔬菜、甘蔗、香蕉、芭蕉、柑橘、芒果等，亚热带水果丰富，是油茶和板栗的主产区。

专栏1 山地特色农产品优势区建设工程

立足黔西南州气候资源优势，继续推进全州十大特色产业再布局、再优化，推动形成两区五带七园的产业布局。两区，即兴（义龙）贞望肉牛养殖产业示范区、兴晴望生态渔业示范区；五带，即晴普茶叶产业带、晴兴安薏仁产业带、兴兴安册望菜心产业带、兴贞册望亚热带果业产业带、安贞册食用菌产业带；七园，即七个惠黔共建产业园。加快建设大基地、发展大加工、创新大科技、培育大品牌，提高产业链现代化水平，形成一批集中度高、规模大、效益好的优势产业。

二、特色优势产业规划布局

生态茶产业。全州茶产业以打造“一红一绿”两大公共品牌、培育“四大重点区域”、打造“六大茶旅示范项目”为目标。大力推进茶产业转型升级，坚持把茶叶产业作为重要的生态产业、经济产业和乡村振兴产业，推动茶产业高质量发展，构建具有黔西南州地方特色、地方风格的茶产业发展新格局。到 2025 年，全州茶园面积达到 60 万亩以上。

食用菌产业。全州“十四五”食用菌产业发展，按“一核三区多基地”的思路进行规划布局。“一核”即以安龙县和义龙新区为核心，带动各县食用菌产业发展。重点种植香菇、红托竹荪、姬松茸、平菇、木耳、海鲜菇、秀珍菇等适应性较好的品种，积

极开发野生食用菌资源。“三区”即西南部食用菌产业发展区、东南部食用菌产业发展区和北部食用菌产业区。“多基地”通过产业带动，结合栽培区域环境条件，发展食用菌种植特色示范村寨和示范户，充分发挥部分品种栽培简单易行特点，探索庭院经济、标准生产房、单户小棚、林下经济示范等，形成一批投资较少、操作简单、效益较好、带动力强的食用菌种植示范基地，促进食用菌产业深入千家万户。

特色蔬菜（含辣椒）产业。“十四五”蔬菜产业发展，坚持以高质量发展统领，以市场为导向，在保粮食生产的情况下适度规模发展城镇保供蔬菜基地，进一步突出产品特色，优化产业布局，完善基础设施，不断增强科技支撑能力，提升标准化、产业化水平。打造西北部夏秋冷凉蔬菜产业带、东南部冬春早熟蔬菜产业带、中部保供蔬菜产业带、兴（含义龙）兴安册望菜心产业带，重点发展菜心、生姜、韭菜、花菜等特色优势单品规模化种植。到2025年末，蔬菜种植面积稳定在170万亩。

精品果业（含刺梨、水果干果）。重点打造“两江一河”低海拔亚热带立体生态精品果业集群区、建设中海拔温凉特色精品水果产业带和高海拔冷凉山区精品干果水果产业带，形成“一区两带”精品果业产业发展布局。以兴义市南盘江亚热带作物种植示范园区、册亨县南盘江香蕉产业示范园区、贞丰县沿江火龙果产业示范园区、兴仁市精品水果高效农业示范园区、兴义市七捧高原核桃产业示范园区、晴隆县精品水果示范园区等15个省级

现代高效农业示范园区为平台，“一区”重点发展百香果、香蕉、火龙果、芒果、板栗等区域优势特色果品，“两带”重点发展猕猴桃、葡萄、苹果、枇杷、樱桃、杨梅、脐橙、柑橘、蜜柚、桃、李、梨等多品种特色精品水果以及薄壳核桃等干果，提升精品果业规模化、标准化种植水平，在部分品种核心产区建设清洗、分拣、包装和产品初加工等加工设施，强化冷链物流等配套社区建设，在适宜机械化的区域逐步探索和建立果园宜机化采收，推动精品果业提质增效。到 2025 年末，精品果业种植面积稳定在 100 万亩。

薏仁米产业。“十四五”期间，全州薏仁米产业发展以提质增效为核心，按照“一县一特，重点发展，辐射带动”的总体思路，围绕“绿色种植、精深研发、树强品牌、抢占市场”产业规划，在产业布局上以四条线为主：即兴安线（兴仁－安龙）、兴晴线（兴仁－晴隆）、兴兴线（兴仁－兴义）、兴贞线（兴仁－贞丰）；实施七大提升工程，即品质提升、研发提升、项目提升、加工提升、品牌提升、文化提升、效益提升。以市场为导向，优化最适宜产业规模，以提高品牌价值为目标，以绿色发展为主题，进一步完善产业发展体系，拓展一二三产深度融合，补短优长，实现“十四五”薏仁米产业提质增效。到 2025 年末，全州薏仁米种植面积 50 万亩，平均单产达到 300 公斤/亩，总产量达到 15 万吨，薏仁米原料总产值达到 11 亿元。

中药材产业。“十四五”期间，全州中药材产业发展按照“九

带四区”的思路进行进行规划布局，聚焦道地和重点品种，巩固提升以兴仁、晴隆为核心的薏苡仁产业带，以贞丰、晴隆为核心的花椒产业带、以兴义、贞丰为核心区的生姜产业带，以安龙、义龙为核心的金银花产业带，以兴义、贞丰、晴隆为核心的无患子产业带，以册亨、望谟为核心的艾纳香产业带；依托州内丰富的林地资源，大力发展林下中药材，重点打造以安龙、义龙新区为核心的白及产业带，以安龙、兴义为核心的铁皮石斛产业带，以册亨、望谟为核心区的黄精产业带，结合土砂仁、天冬、灵芝、天麻、茯苓、山豆根等地方特色品种，打造贞丰（土砂仁）、册亨（天冬、灵芝）、普安（天麻）、兴义（茯苓、山豆根）等地方特色品种核心产区。重点突破种子种苗繁育、标准化规模种植、产地初加工和精深加工等关键环节，鉴选推广一批具有道地的优良品种，建设一批省级区域性良种繁育基地，推进道地药材规模化标准化基地和定制药园建设，建设一批省级中药材产地初加工基地，围绕重点环节培育一批龙头企业，继续提升“兴仁薏仁米”、“安龙白及”、“安龙石斛”等区域公共品牌的影响力，着力建成贵州省道地中药材原料供应基地。到 2025 年末，全州中药材种植面积稳定在 120 万亩。

特色林业（油茶产业）。按照巩固发展核心区，适度发展一般产区的发展思路，进一步推动全州特色林业（油茶）产业的发展。以册亨、望谟为中心，着力发展望油红球等地方油茶良种品种选育，适度扩大种植面积；重点推进册亨、望谟油茶现代化加

工园区建设，进一步提升油茶产品品种及附加值，推进油茶全产业链发展。到 2025 年末，全州计划油茶种植面积稳定在 50 万亩，进一步推动油茶产业提质增效，完成低产低效林改培 12 万亩，油茶籽年产量稳定在 6.5 万吨以上，年产值稳定在 20 亿元以上。

烤烟产业。“十四五”期间，烤烟产业主要规划布局在兴义、兴仁、安龙、普安、晴隆和义龙新区。产业发展重点是着力提高烟叶生产主要环节的机械化水平，减工降本，提质增效，积极探索推广“烤烟+N”产业发展模式，如“烤烟+白菜”、“烤烟+萝卜”、“烤烟+迟菜心”、“烤烟+芥菜”、“烤烟+秋豌豆”、烤烟+绿肥”等，与蔬菜等其他产业融合发展，提高烟田产出率，增加烟农收入。“十四五”期间，规划基本烟田面积 90 万亩，按 1:3 的比例轮作，每年烤烟种植面积稳定在 30 万亩左右。

生态畜禽（生猪、牛羊、家禽）产业。生态畜禽（生猪、牛羊、家禽）。在保护生猪产能基础上，大力发展牛羊，优化发展家禽，加快构建现代养殖体系，提升规模化标准化水平。生猪产业：以实施“一防三推一市场”行动为抓手，加强非洲猪瘟等重大动物疫病防控，推动大型规模场建设，推动家庭牧场建设，推动散养户补栏，拓展“粤港澳”大湾区及沿海城市生猪销售市场。加快推动新建大型规模化养殖场产能释放，到 2025 年，实现存栏生猪 112 万头，年出栏稳定在 180 万头以上。牛羊产业：以义龙、安龙、贞丰、望谟为重点，推广“分户饲养、集中育肥、培

育品牌、统一营销”发展模式，促进牛羊产业扩群增量，建成一批规模化肉牛育肥场、养殖合作社（养殖小区）及适度规模家庭牧场，到 2025 年出栏牛 20 万头、羊 35 万只。生态家禽产业：以兴义、晴隆、望谟蛋鸡规模场建设为重点，进一步优化家禽产业结构，稳定家禽产业规模，到 2025 年出栏家禽 1400 万羽以上。

生态渔业。“十四五”期间，逐步优化渔业经济结构和产业布局，进一步完善渔业基础设施，发展循环水设施养鱼、池塘养鱼、稻田养鱼、流水养鱼、湖库大水面生态养鱼等，着重发展机械化、自动化程度较高，环保型、节水型、高产值的集装箱养殖、高位池养殖、池塘工程化循环水养殖等特色养殖模式和打造万峰湖等休闲渔业示范基地。到 2025 年末，全州水产品养殖面积达到 14.8 万亩，其中湖库养殖 8.67 万亩、稻田养殖 4.55 万亩、池塘养殖 0.58 万亩、流水养殖 0.13 万亩、养殖设施 0.36 万套，水产品产量达到 1.8 万吨。

专栏 2 林下经济质量提升工程
1.加大林业资源开发利用力度，调整优化林业结构，加强特色林业（油茶、花椒等）产业基地建设，力争到 2025 油茶面积达 50 万亩，花椒面积达 30 万亩，建成贞丰、晴隆花椒产业带和册亨、望谟油茶产业带，新建 10 个林下种植示范基地。板栗和核桃面积分别稳定在 40 万亩和 60 万亩，林下经济利用面积 260 万亩。 2.进一步做大林下菌药产业规模，全面提升产品供给能力、产品特色品牌、质量安全水平、市场竞争能力，提高良种选育、装备研发、农机推广、科技人才水平，到 2025 年，全州林下菌药累计种植面积达 30 万亩，其中：林下食用菌 10 万亩，林下中药材 20 万亩，创建 2 个食用菌产业集群示范县，以林下菌药产业发展为重要突破口，开启农业现代化新征程。

专栏3 规模化标准化种养基地建设工程

1.以兴义市、义龙新区“保供蔬菜基地+农产品交易配送”为中心，以“粤港澳”大湾区和周边城市保供为目标，以“菜+稻+菜”“菜+粮+菜”“烟+菜”等模式为示范，培育50个以上基础条件较好的蔬菜示范基地，合理安排种植茬口，带动全州蔬菜产业周年生产，形成四条蔬菜产业带。

2.推动食用菌产业发展由数量增长向高质量提升转变，产业布局由广泛覆盖向优势区域集中。到2025年，打造100万平方米珍稀食用菌示范种植基地，建立1个珍稀食用菌有机种植基地，建成12个规范化、工厂化食用菌生产基地，建成10个食用菌高效农业示范园区。

3.以实施“一防三推一市场”行动为抓手，加强非洲猪瘟等重大动物疫病防控，推动大型规模场建设，推动家庭牧场建设，推动散养户补栏，拓展“粤港澳”大湾区及沿海城市生猪销售市场。加快推动新建大型规模化养殖场产能释放，到2025年，实现存栏生猪112万头，年出栏稳定在180万头以上。

4.立足“重振育种优势，做强良种繁育基地，普及良种良法”的思路，支持以州内涉农科研机构为主体，加快黔西南州南繁科研育种基地项目建设投入，助力全州农业科研队伍抢抓时间，跟上农业现代化发展步伐。

第二节 发展特色农产品加工业

一、提高特色农产品初加工水平。围绕10大特色产业，以“两区五带七园”为重点，合理布局农产品加工原料基地和农产品加工企业，加快农产品精深加工发展，建设农产品储藏、加工、包装产业链体系。积极创建贵州特色食品加工示范基地。分级分类推进农产品加工发展，在乡镇集中布局冷藏保鲜、清洗分级等农产品初级加工环节，在市、县布局方便休闲食品、熟制食品、营养物质萃取等精深加工，推动农业产业链条延伸，提升产品附加值。

一是打造特色产业原料基地。围绕“十大”特色产业，创建高标准规模化农产品生产基地，链接形成优势特色产业原料基地，推进区域化布局、标准化生产、专业化加工、规模化经营。

二是培育农产品加工企业。支持农民专业合作社、种养大户、家庭农场等新型经营主体发展农产品加工业，改善储藏、保鲜、烘干、清选分级、包装等设施装备条件，创建一批农产品加工示范合作社。

二、培育精深加工产业基础。推动农产品精深加工和副产品综合利用。围绕中药材、薏仁米、食用菌、茶叶等开发类别多样、养生保健、方便快捷系列功能性食品、方便休闲食品，研发精油、面膜、调味品等精深加工产品开发。鼓励龙头企业与科研院所、高等院校开展合作，在新产品研发、工艺提升、设备改进等方面进行科企对接，加强自主科技研发和技术创新，加快传统技术改造。一是强化技术应用。加大生物、工程、环保、信息等技术集成应用力度，生产多种类型深加工产品，拉长产业链，提高附加值。重点打造果品、肉类、粮食、蔬菜、薏仁等加工产业链，提升加工水平。二是打造加快培育加工示范企业。围绕优质、绿色和功能性产品生产，打造一批科技水平高、加工能力强的农产品加工品牌企业。

三、引导加工业集群化发展。鼓励企业向特色农产品产区聚焦，支持各县（市、新区）围绕特色产品加强加工集聚区和产业园区的基础设施建设。积极引导和鼓励社会资本投入，提高项目

承载和运营能力，形成空间布局和产业布局相结合、产业优势与特色加工相协调、产业发展与城镇建设相融合的发展模式。发展集标准化原料基地、集约化加工生产、便利化服务网络于一体的产业集群。重点支持普安县、晴隆县围绕茶叶加工，建设产业园区和集聚区；安龙县、兴仁市、义龙新区、贞丰县建设以食用菌、薏仁米、中药材及畜禽等特色农产品为原料的生产加工基地；兴义市、义龙新区、册亨县围绕蔬菜加工，建设分拣、包装、冷藏、物流等综合性批发市场。

专栏 4 重点特色农产品精深加工提升工程
1.分层级布局农产品加工业，在晴普跨区域建设中国早茶市场，在兴仁布局辐射全州的薏仁米加工业，县市立足自身优势特色产业，充分利用东西协作、招商引资，至少布局1个冷链仓储、屠宰加工企业，积极支持小微企业、合作社、种植大户等经营主体在村镇一级建立清洗、分拣、包装、储藏、保鲜、烘干的初加工产业。 2.充分挖掘特色农产品功能价值，开发功能性食品、保健品及药品，培育一批农业食品融合发展企业。以粮食、薏仁米等为核心，发展耐储农产品加工，开展烘干、储藏、脱壳、去杂、磨制等初加工，实现保值增值；以生态畜牧业屠宰、中央厨房建设和粮油加工等为核心，发展食品类初加工。 3.以药品生产、精油提炼和功能性产品等为核心，发展商品类精深加工，推进茶叶、中药材、烟叶、薏仁米和特色林业等产业发展各类附加值高的产业化商品；推进加工副产品综合利用，提升增值空间。到2025年，实现农产品加工转化率达70%左右。

第三节 推进农产品品牌化建设

一、加强产业技术培训与推广。支持农业科研单位、教育机构、涉农企业、农业产业化经营组织、农民专业合作社、中介组

织等参与农业技术推广服务。积极探索科技示范场、技物结合的连锁经营、多种形式的技术承包等推广形式。既要搞好产前信息服务、技术培训、农资供应，又要搞好产中技术指导和产后加工、营销服务，通过服务领域的延伸，推进农业区域化布局、专业化生产和产业化经营。

二、建立产业链标准体系。一是开展全产业重要标准制定。加强地方优质、特色、绿色农产品标准研制，开展农产品品牌培育、评价与保护标准制定，增加标准有效供给，为品牌培育奠定基础。二是结合产业特色和地方优势，加强农业农村标准化示范、良好农业规范试点、园艺作物标准园、畜禽养殖标准化示范场、水产健康养殖示范场、林业标准化示范、农产品出口食品质量安全示范区、地理标志产品保护示范区、农产品品牌示范区、农产品流通体系标准化试点等标准化示范项目建设，强化标准集成应用，提升示范项目建设质量，发挥示范项目的辐射、带动和引领作用。三是健全农业标准化监督体系。建立标准符合性检测、监督检查、认证评价等推荐性标准监督机制，强化推荐性农业农村标准制定主体的实施责任；建立以团体自律和政府必要规范为主要形式的团体标准监督机制，充分发挥市场对团体标准的优胜劣汰作用。

三、打造农产品区域公共品牌。一是建立名优农产品品牌名录。围绕薏仁、茶叶、食用菌等优势特色产业，建立名牌产品、驰名商标、地理标志证明商标和农产品地理标志名录，加快扶持

培育。**二是**明确产品市场定位。规划目标市场，分析农产品消费趋势和竞争态势，确定同一品牌下不同产品的市场定位，形成不同档次农产品满足不同消费群体要求的、有别于竞争对手的品牌定位。**三是**开展产业重要标准制定。加强地方优质、特色、绿色农产品标准研制，开展农产品品牌培育、评价与保护标准制定，增加标准有效供给，为品牌培育奠定基础。**四是**加强农业产业标准化示范。结合产业特色和地方优势，推进良好农业规范试点、畜禽养殖标准化示范场、水产健康养殖示范场、农产品出口食品质量安全示范区、地理标志产品保护示范区、农产品品牌示范区、农产品流通体系标准化试点等标准化示范项目建设，发挥示范项目的辐射、带动和引领作用。**五是**挖掘品牌提升要素。深度挖掘利用好当地历史、文化、旅游等资源，注入地方文化，丰富品牌内涵，打造文化农产品，形成独特的市场竞争优势。

专栏5 山地特色农业品牌提升工程
1.加强山地特色产业品牌培育，重点打造一批有影响力、有山地文化特色和内涵的优质农产品区域公共品牌。争取到2025年全州绿色、有机、地理标志农产品认证达到35个以上，打造40万亩绿色、有机、地标农产品基地。 2.做强做大“普安红”“安龙香菇”“兴仁薏仁米”等公共品牌影响力和使用率，最大限度发挥公共品牌的效益。以普安县和晴隆县为核心，兴义市为重点，贞丰县、兴仁市、安龙县为支撑，望谟县为特色，打造三条生态茶产业带和一个特色区，建设中国早茶市场，创建“一红一绿两特”（普安红茶、晴隆绿茶、望谟紫茶和白叶一号）公共品牌，提升公共品牌形象。 3.充分利用粤港澳大湾区分拣中心建设契机，以兴义（含义龙）、兴仁安龙、册亨、望谟为主线发展菜心产业，建成规模化、标准化核心示范菜心基地2.61万亩。鼓励企业创建品牌，增强菜心产业的竞争力，以现有的金州农业开展有限公司创建的“金州龙”牌和贵州蔬菜集团安龙农业发展有限公司的“黔菜”牌为核心，发展壮大两个现有品牌的知名度，充分发挥品牌效应。依托贵州蔬菜集团安龙农业发展有限公司的“黔菜”牌蔬菜品牌，设计盘江菜心、“康芯”Logo图案作为本州菜心商标。

专栏 6 山地特色农产品市场体系建设工程

1.坚持完善设施、健全网络、畅通渠道、壮大主体，加快市场体系建设。以义龙粤港澳大湾区“菜篮子”分中心建设为龙头，加强农产品产地分拣包装、预冷储藏、初加工等配套设施建设，提高农产品商品化处理能力。

2.立足省内目标，重点以校农对接、农企联盟、农超对接、农餐对接等方式发展订单农业，持续推进农产品“十进”工程，着力提升州内市场本地农产品的采购比例。

3.瞄准省外三大目标市场，利用长江10年禁渔契机，加快推进渝黔合作“渔+”行动，助推食用菌、生态鱼北上成渝，蔬菜、水果、生态畜禽东进粤港澳，薏仁米跨境东南亚，实现兴仁薏仁米“买全球、卖全球”，构建辐射联接珠三角“粤港澳”大湾区、成渝经济区、东南亚“一带一路”经济区的“一州三区”产销格局，有力推进小生产与大市场对接。

第四节 提升农产品质量安全水平

一、加强农产品质量安全监管队伍建设。根据绿色发展、高质量发展 and 现阶段农产品质量安全监管工作需要，在全州范围内加强农产品质量安全行政管理、行政执法、检验检测、技术服务队伍建设，针对安全监管工作存在的短板和不足，采取引进、培训等措施和途径，充实各级安全监管技术力量和人员。既要培养一批在风险评估、标准制定、检验检测、质量认证等方面具有较高专业水准的专家型人才，又要培养一批通晓行政执法等专业知识和法律法规的管理型人才，更要培养一批面向基层、面向实践、面向生产第一线的实用型人才。同时，强化对农产品质量安全监管工作人员的管理，从思想上树立法律意识和责任意识，不断提高监管人员的业务能力和综合素质，逐步形成一支结构合理、作

风优良、业务过硬的监管工作队伍，力争在农产品进入市场前做到农产品质量安全监管全覆盖。

二、加大农产品质量安全监测。按照国家及省级农产品质量安全检验检测体系建设规划，逐步编制州、县农产品质量安全检验检测体系建设规划，依据规划进度，统筹资源整合，形成布局合理、专业齐全、运行高效的州、县、乡、基地（园地）农产品质量安全检验检测机构。以县为基本单元，督促农产品批发市场、农产品生产基地建立自律性农产品质量安全检测机构。鼓励和引导农产品生产企业、批发市场、特色重点产业基地建立速测站（点），并开展相应的检验检测工作。州、县级检验检测机构主要承担农产品质量安全日常监督检验检测和相关的技术咨询服务。逐步推行农产品“条形码”或“二维码”制度，实现生产记录可存储、产品流向可追踪、储运信息可查询，实现农产品质量安全可追溯，力争80%以上的绿色优质农产品生产基地，建立产地标识管理和产品“条形码”“二维码”管理制度，实现“全程”可查。

专栏7 农业高质量发展平台创建行动
发挥好产业园对乡村产业振兴的引领示范作用，利用好与惠州东西协作机遇，共建现代农业产业园。围绕全州个园区抓好产业带建设，重点推进安（龙）食用菌产业、晴（隆）、普（安）茶产业，义龙生态畜牧，兴仁薏仁米、册（亨）香蕉产业、望（谟）热带水(干)果产，南、北盘江沿江立体农业产业等产业带，加快现代高效农业示范园区（农业产业园）提质增效。以产业兴旺为核心，以开展特色田园乡村·乡村振兴集成示范试点为契机，结合“十百千”乡村振兴示范工程，引导乡村产业向主产区、中心镇、中心村、物流节点和聚集区汇聚，构建乡村产业“圈”状发展格局。到2025年，累计建成100个产业强村示范点、30个产业强镇示范镇。

第五节 发展山地特色休闲农业

全州各县（市、新区）地貌类型多样，气候垂直差异明显，生态环境优越，生物资源种类繁多，县域性产业特色品种明显，山地自然风景众多，以布依、苗等为主的民族文化多姿多彩，这就决定了全州山地特色休闲农业应向结构多元化、功能多样化和产品绿色化方向发展。

一、多业态推进农旅融合

（一）大力发展农业赏花经济。依托万峰林油菜花、顶效桃花谷桃花、安龙招堤十里荷花、贞丰四月李李花等大力发展赏花经济，不断丰富以赏花经济为代表的乡村旅游内涵，开展系列主题农旅、体旅、文旅活动，丰富乡村旅游内涵，培育“赏花经济”新业态。通过赏油菜花带动“卖风景、卖花蜜、卖菜油、卖土特产”；通过赏花、采茶、踏青、运动产品多样，让游客更有看头、听头、品头和学头。通过春季赏花带动农旅融合发展，推动赏花经济产业链不断延伸，推进“花内”和“花外”吸引力持续强化，助力乡村特色产业发展，为花旅融合高质量发展提供新引擎新动力，走出一条花旅融合发展的乡村休闲旅游之路。

（二）大力推进茶旅融合发展。依托普安与晴隆交界的营头大山古茶籽化石，以四球古茶源地为核心，着力建设普安普安茶文化生态旅游景区，建成集茶叶生产、观光采摘、科技示范、茶文化展示、茶产品销售和休闲旅游度假融为一体的综合性生态农

业观光园。坚持以旅游带动乡村振兴，大力发展“茶叶+旅游”，以文化旅游为主线，以产业为支撑，不断完善基础设施配套建设，全力补短板强弱项，打造茶旅融合新业态，让村民吃上生态“旅游饭”，走出一条茶旅融合的乡村休闲旅游之路。

（三）大力推进果旅融合发展。依托“两江一河”亚热带果业景观，调整水果品种结构，推进果园规模化、标准化建设，打造精品果园，改善水果品质；鼓励有条件的果园积极探索和发展休闲观光果业，发展融绿色、红色、古色与民俗、现代等一体的农家乐、生态农庄，打造园中有景，景中有园的秀美果园景色，支持产地冷藏保鲜和分拣设施建设，走出了一条以果为媒、以旅兴农、农旅果旅融合的乡村振兴、乡村休闲旅游之路。

（四）大力推进康养融合发展。依托兴仁中药材康养业发展，以大健康旅游为主题，包含中医药康养研学、山地康养、民俗康养、森林康养、户外康体康复、高端康养定制等丰富内容的经典线路。同时，坚持以文塑旅、以旅彰文，着力打造国家全域旅游示范区、国家体育旅游示范区，国际一流山地旅游目的地、国内一流度假康养目的地（“双区双一流”），持续推进中医药产业、康养产业和文旅产业深度融合，走出一条康养产业、休闲农业与乡村旅游融合发展之路。

二、多形式推介美丽乡村

实施乡村建设行动。坚持把美丽乡村建设与生态宜居、生态环境、生态经济、生态文化有机结合起来，把农民组织动员起来，

建立自下而上、村民自治、农民参与的实施机制，健全党组织领导的村民自治机制，充分发挥村民委员会、村务监督委员会、农村集体经济组织作用，通过村企共建、村商共建、村民共建等多形式的建设美丽休闲乡村。**积极组织申报美丽乡村。**综合考虑各村资源禀赋、基础设施、产业发展等，结合乡村旅游发展情况，打造“生态宜居、产业兴旺、乡风文明、治理有效、生活富裕”的示范典型，形成各具特色的“美丽乡村”发展模式，积极组织各县（市）将产业优势鲜明、服务设施完善乡风民俗良好的行政村或乡镇申报农业农村部组织的“中国美丽休闲乡村”等。

三、打造休闲农业精品景点

做精做优乡村休闲旅游业。发挥乡村休闲旅游业在横向融合农文旅中的连接点作用，以农民和农村集体经济组织为主体，联合大型农业企业、文旅企业等经营主体，大力推进“山地特色农业+”，突出绿水青山特色、做亮生态田园底色、守住乡土文化本色，彰显农村的“土气”、巧用乡村的“老气”、焕发农民的“生气”、融入时代的“朝气”，推动乡村休闲旅游业高质量发展。**发掘生态涵养精品景点。**发展生态观光、农事体验、户外拓展、自驾旅居等业态，开发森林人家、林间步道、健康氧吧、温泉水疗、水上漂流、滑草滑沙、星空露营等景点，打造一批循环农业、生态农牧、稻渔共生等生态样板，建设一批学农劳动、研学实践、科普教育等实训基地，打造一批乡村休闲旅游优势品牌和城乡居民休闲旅游“打卡地”。

专栏 8 山地特色乡村休闲旅游工程

以农业产业园、产业强镇、特色产业集群、科技示范园等为载体，充分挖掘农业产业在生产、加工、服务等方面的多种功能，多层次发展种养业、乡土特色产业、农产品加工流通业、休闲旅游业、乡村服务业，大力推进农旅结合，打造万峰林油菜景观、晴普生态茶景观、“两江一河”亚热带果业景观、兴仁中药材康养业发展，推介 3 个中国美丽休闲乡村，增强生产、生活、生态融合发展力度，发挥农业、农村、文化、旅游、康养综合效益叠加新增长极。

第六章 构建山地特色农业生产体系

第一节 加强农业基础设施建设

一、推进高标准农田建设

紧扣新国发 2 号文件政策契机，围绕“到 2025 年，全省累计建成高标准农田 2300 万亩以上”、“到 2030 年建成高标准农田 2800 万亩以上”目标大力推进高标准农田建设，积极争取国家政策、项目、资金扶持，统筹整合资源，探索创新融资模式，加大高标准农田提质和中低产农田改造力度，以集中连片农用地“宜机化”整治为重点，以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为核心，因地制宜进行“宜机化”改造。到 2025 年，全州高标准农田建成面积达 100 万亩，“十四五”期间，新增高标准农田建设面积 30 万亩以上。加快形成高标准建、高标准管、高标准用的农田建设新格局，农田灌溉排水、田间道路、土地整治、农田防护和输配电等基础设施建设得到进一步改善和提高，不断

提升耕地质量和产出水平。高标准农田区域逐步实现田成方、路相通、渠相连、旱能灌、涝能排、机易耕目标。

二、推进水利基础设施建设

围绕加强水利基础设施建设，依据水务发展规划，水利设施空间布局规划，水系连通及农村水系综合整治战略规划，着力提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力，有效解决工程性缺水难题。统筹推进重大水利工程实施、农田水利基础建设、防汛抗旱水利提升，加快提高农业水利化水平。加大争资立项力度，力争更多重点水利项目纳入到国家、省的“十四五”水利发展规划盘子。推进骨干水源工程建设，逐步建设水网，加强特色农业供配水水源保障。加快实施中型灌区续建配套与节水改造工程，因地制宜建设农田管网灌溉设施，构建“骨干水源+灌溉管网+喷滴灌”现代高效农田灌溉管网，不断健全农业灌溉设施体系，提高耕地有效灌溉面积。推进农田水利工程产权制度和农业水价改革，完善管护机制，明确管护主体，落实管护经费，确保农田水利设施长期发挥效益。

第二节 强化农业机械化建设

坚持农机农艺融合、机械化数字化融合、农田建设与机械化需求相适应的思路，主攻山地特色农业装备现代化，提升山地特

色农业机械化水平。

一、推进农田宜机化改造

围绕解决“有机难用”问题，选择合适地区因地制宜开展宜机化改造试点，优先在集中连片规模化经营、具有示范效应的高标准农田建设区域选点布局。依据有关“宜机化”整治技术规范和技术标准，扩大土地“宜机化”改造面积，提升改造质量。引导社会资本加大对农用地“宜机化”改造投入力度。完善农业产业重点区域和重点基地路网，实现机耕道与乡村公路衔接连通。

二、加强农机新装备新技术推广应用

全力开展农业机械化推广工作，健全山地农机装备创新推广应用体系，积极招引知名农机企业，引进国内外先进农机化技术推广应用，加强山地特色农业装备的试验示范。针对坡地、梯田、林区等不同地形，引进小型智能化、多功能、组合式农机具，推动新型传感器、农业机器人等新装备示范应用。推进机械装备与养殖技术相融合，引导主要畜种全程机械化养殖场建设，鼓励企业开展养殖装备自动化和数字化改造升级。开展设施农业和规模养殖全程机械化示范创建，加强农机新装备新技术推广应用。

三、提高农机社会化服务水平

发展农机社会化服务，扩大农机监理人员培训规模。加快完善农机社会化服务体系建设，因地制宜鼓励服务组织积极创新服务模式或组织形式，大力发展多层次、多类型的专业化服务。鼓励农机合作社带领成员向小农户提供各类生产经营服务。积极推

进农业生产托管服务，聚焦生产的关键薄弱环节，加大对社会化服务的引导支持力度，推动发展单环节托管、多环节托管、关键环节综合托管和全程托管等多种托管模式。健全农机社会化服务规范，鼓励相关部门、服务主体等以县为基础，强化服务过程指导和服务效果评估。鼓励地方建立服务主体名录库，加强动态监测，推动服务主体信用记录纳入全国信用信息共享平台。对纳入名录管理、服务能力强、服务效果好的予以重点扶持。建立健全农机农艺融合发展机制，将适应机械化作为特色农作物新品种审定、栽培技术和耕作模式创新的重要评价指标。促进农机与水、肥、种、药等相互协调，不断改进农机性能和适用范围，加快农机新机具、新技术推广应用，推进品种、栽培农艺和装备的融合。

专栏 9 山地特色农业农机装备现代化工程

- 1.突出“改地宜机”和“改机宜地”，加快提升丘陵山区农业机械化水平。积极做好山地小型化、智能化、多功能、组合农机装备的引进试验示范及技术集成推广，完善集约化育苗、节水灌溉、绿色防控、山地农机、预冷库、采后处理和避雨栽培等设施设备，积极推进农田宜机化改造。
- 2.强化农机农艺融合，整县推进兴义市水稻机械化和兴仁市薏仁机械化示范建设，加快推进主要粮食作物生产全程机械化。强化机械装备与养殖技术相融合，推进农机化为农林牧渔全产业链和种养加销全链条发展服务。
- 3.完善和落实农机购置补贴等扶持政策，加强农机新装备新技术推广应用，提高农机社会化服务水平，提升兴仁市屯脚致远机械收获农民专业合作社等农机社会化服务能力，建成农机专业合作社 48 个。到 2025 年，主要农作物耕种收综合机械化率达到 50%、茶菜果药等重点特色经济作物机械化率实现新突破、水稻耕种收综合机械化率达到 70%。

第三节 增强科技创新及服务能力

一、大力发展现代种业

实施现代种业提升行动，健全种业科技创新链条，打好种业翻身仗，提高自育品种占有率，保障山地特色农业供种安全和品种质量。

加强种质资源保护利用。开展农业种质资源的全面普查、系统调查与抢救性收集，尽快摸清种质资源家底，完成第三次农作物普查与收集、畜禽种质资源普查及系统调查工作，完成第一次水产养殖种质资源普查工作，加大珍稀、濒危、特有资源与特色地方品种收集力度，重点濒危农业种质资源抢救性保护和收集保存，实现应收尽收，应保尽保，确保种质资源不丧失；依据相应的种质资源鉴定评价标准，对优异种质资源重要性状表型与遗传特型进行精准鉴定评价。统筹建设一批农作物种质资源库（圃）和畜禽、水产种质资源保种场（区）和地方特色种质资源原生境保护区，加快补齐资源保存短板，提升种质资源的保存与共享能力。

强化特色农业种质资源创新。开展技术联合攻关，选育一批高产、优质、高效的农作物和畜禽新品种。大力推动“换种工程”，加强种子（苗）生产轻简化、机械化、工厂化以及加工贮藏、质量检测、高产高效栽培、病虫害防控、品质测试等相关技术研究。积极推进南繁科研育种基地、农作物种苗育种创新基地等种业科

技研究平台建设，促进育繁推一体化发展。

专栏10 良种保供能力提升工程
1.建设特色中药材繁育基地。重点建设以薏仁米、艾纳香、金银花、白及、天麻、石斛、何首乌等道地品种为主的特色中药材繁育基地。 2.打造特色茶叶育苗基地。晴隆、普安等地建立黔茶系列及特色品种苗圃繁育基地,望谟建“八步紫茶”育苗基地。 3.实施薏仁米良种繁育工程。以兴仁市为核心，各种子生产企业为依托，兴仁市建立良种繁育基地，安龙建立兴仁小白壳基地，晴隆建立糯薏仁基地。 4.发展专业化菌种供种场。开展品种选育、示范栽培，在安龙县、义龙新区、兴义市、普安县建设原种生产基地和全州生产种供应基地。 5.实施果园改造提升工程。以香蕉、芒果、百香果、火龙果、枇杷、李、柑橘等为主，通过新（扩）建、改造提升等集中打造“万亩片”“千亩村”果园。 6.实施蔬菜优势单品行动。重点突破菜心、生姜、韭菜、花菜等特色优势单品规模化种植，引进、筛选高产优质抗病虫的优良品种，并进行推广种植，强化解决病虫害绿色防控等问题。 7.强化畜禽良种繁育体系建设。全面推广人工授精技术，加强良种冻精引进力度，建设猪牛羊禽育种场、地方特色品种资源场，大幅度提升猪牛羊杂交改良水平。

专栏11 种质资源保护利用工程
强化粮食作物和特色经济作物资源保护和品种创新，促进产学研深度合作,打造一批优良品种繁育基地，提升种业在保障粮食安全和特色农产品有效供给方面的保障能力，夯实现代农业发展基础支撑，逐步建成黔西南特色产业种质资源“芯片”。到2025年，建成5个农作物资源圃、5个区域性特色作物（菜菌果药）良种繁育基地、5个农作物新品种（区域试验）基地。建设10个猪牛羊禽等育种场、10个地方特色品种资源场。

二、推进重大科技创新平台建设

围绕提升质量效益和竞争力，实施科技赋能强农工程，完善山地特色农业科技创新体系，依托创新链延伸产业链、提升价值链、贯通供应链，走出一条依靠科技进步实现山地特色农业现代

化的内涵式发展新路。

推进农业科技创新平台建设。申建省级农业科技示范园区，推动农业科技园区扩容提质，打造具有影响力的现代山地特色高效农业创新高地。健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，深入实施动植物保护能力提升行动。积极申报实施特色农产品精深加工和植物功效成分提取等重大科技项目，加快生物技术集成转化和产业化应用。

完善山地特色农业协同创新体系。鼓励支持申报农业科技创新产业技术体系项目，打造山地特色农业产业技术体系升级版。围绕山地特色农业育种制种、产品精深加工、冷藏保鲜、山地机械、农业数字化等重点领域，支持科研院所联合产业化龙头企业，合作共建重点实验室、技术创新中心、农（林）业科技实验示范基地，开展提质增效技术研发与应用，建立系列化、标准化、高质量的特色产业技术成果包。加大农业科技型企业扶持力度，新培育涉农高新技术企业3家。支持有条件的企业自主建立研发中心，或与农业科研院所、高等院校联合组建高水平研发机构。

专栏 12 农业科技创新重点领域

- 1.食用菌产业。进一步推动产学研结合和科技成果转化，通过政府购买服务等形式与国内外知名科研院所达成技术合作关系，推动食用菌产业向高端化、绿色化、集约化的现代山地特色高效农业发展，合力助推科技创新，大力提升菌药产业价值链，促进产业提档升级。
- 2.中药材产业。以道地品种和药食两用等品种为重点，开展中药材种子种苗繁育基地建设，提升中药材产地初加工能力，巩固提升现有中药材品牌效益，提升全州中药材产品知名度和市场影响力。

3.茶产业。紧紧围绕生态茶、优质茶、高效茶发展定位，“规模化、集团化、标准化、品牌化、一体化、信息化”推进茶产业提质增效，制定生态茶园生产技术规程与公共品牌产品质量标准。

三、强化科技成果推广应用

健全山地特色农业科技成果转移转化体系，强化科技成果转化激励，打通科研向产业转换最后一公里，推动科技成果落实到产业发展中，转化为现实生产力。

健全山地特色农业技术推广服务体系。明确公益性职责，理顺管理体制，建立健全以公益性服务机构为主体、多种成分共同参与、相互补充的现代农技服务体系。强化基层农技队伍建设，加快解决“网破、线断、人散”问题，确保农技人员归队归位、专职专用。积极引导和支持龙头企业、农民合作社、专业服务组织等开展农业技术推广服务。深化基层农技推广体系改革，实施科技特派员制度，加强农技推广补助项目绩效管理，实现全程全覆盖。

创新山地特色农业技术推广模式。围绕农业优势重点产业，实行一个产业一个核心技术团队、一条科学发展路子、一套技术支撑方案，实现每个坝区和合作社技术团队全覆盖。构建“专家+农技人员+示范基地+示范主体+辐射带动户”的链式推广服务模式，推动科技人员直接到户、良种良法直接到田，提高山地特色农业主推技术到位率。加快农技推广服务信息化步伐，全力推进农技推广在线服务，引导农技人员、专家教授等通过移动互联

网工具、12316 “三农”服务热线、12345 政府服务热线等在线开展问题解答、咨询指导、互动交流、技术普及等服务。

专栏 13 科技成果推广重点领域
1.分类组建产业技术服务团队，继续推行州领导领衔产业发展制度，组建“1+10”粮食及特色产业专班技术服务团队，全程服务产业建设，逐年提升产业服务水平。 2.根据现代山地产业特色和资源，积极推进产学研结合、育繁推一体的服务，建成1个博士工作站、1个农技服务平台，提升农业技术服务能力。 3.加大新型职业农民培育力度，统筹相关政策、资金，培育职业菌农、茶农、药农、牧民、渔民等 2177 人，发挥新型职业农民在现代农业建设中的主力军作用，激发农民的积极性 and 创造性。 4.持续推进现代山地农业机械化建设，建成农机专业合作社 48 个，主要农作物耕种收综合机械化率达 50%。 5.积极推进现代农业设施装备与大数据融合，聚焦种苗（种畜、种禽）智能繁育、水肥一体化、农产品质量安全溯源、智能设施设备应用，重点推进薏仁米大数据产业园、食用菌数字农业试点项目建设。

专栏 14 山地特色农业标准化推进工程
1.着力提升农业标准化水平，加快标准提档升级，制定薏仁米行业标准，充分发挥薏仁米“中国第一，世界知名”的产业地位和品牌效应，抢占技术标准制高点和话语权。 2.紧紧围绕生态茶、优质茶、高效茶发展定位，“规模化、集团化、标准化、品牌化、一体化、信息化”推进茶产业提质增效，制定生态茶园生产技术规程与公共品牌产品质量标准。 3.落实“四个最严”，加强农产品质量安全监管，推进兴仁市“国家农产品质量安全县”创建。积极推进农业标准化生产，鼓励企业采用先进的质量标准，提升产品质量安全水平。

第四节 提高农业信息化水平

加快推进区块链、大数据、云计算、物联网等在农业领域中的推广应用，加强农业企业数字化改造提升，促进现代信息技术与农业深度融合发展。

一、探索建设数字农业创新应用示范基地

利用全省农业大数据中心、农业“一张图”平台，完善和提升全州农业数字化建设和信息化服务，构建覆盖生产、经营、管理、服务等环节的山地特色高效农业大数据体系，实现“一网采集、全域使用”。建立健全数字农业生产技术规程，推广一批数字农业重大集成应用场景（模式），建成一批数字农业创新应用基地，提升农业生产智能化、经营网络化、管理高效化、服务便捷化水平。扩大数字农业试点范围，推进安龙食用菌、兴仁薏仁米、晴普茶叶等数字农业试点，打造一批数字农业创业应用推广基地，建成 2 个数字农业示范点和智慧农业示范点。加快现代信息技术应用，推进生产管理数字化，推动数字田园、数字农场建设，加强智能感知、智能分析、智能控制技术与装备在种植、养殖等方面的集成应用，提高农业生产经营智能管理水平。推进农产品加工流通、农资生产企业数字化改造，建成一批数字化生产线，培育发展网络化、智能化、精细化的现代农业加工新模式。到 2025 年，全州大数据与农业深度融合发展水平显著提升。

二、推进特色农产品电商发展

统筹实施“互联网+”农产品出村进城工程，建立适应农产品网络销售的供应链、运营服务和支撑保障体系，促进农产品产

销顺畅衔接、优质优价。依托“一码贵州”平台，积极推动多彩宝、农业云、黔菜网等平台广泛应用，整合从生产基地到销售终端农产品流通全流程数据，形成集产销对接、便利消费和数据赋能于一体的平台载体。推动天猫（淘宝）、京东、拼多多、苏宁易购等大型电商平台落户电子商务进农村综合示范县，探索建立线上线下融合的新型批销市场，广泛开展社交电商、网络直播等线上宣传推广活动。完善“农户+合作社（龙头企业）+电商平台企业”利益联结机制，统筹产品、标准、物流、品牌、服务和资金，实现电商与当地产业资源精准对接，打造“一县一业”农特电商产品。建立健全“云仓+服务中心+站点+基地+农户”的一体化运营模式，形成“乡村集货、云仓集单、数据互通、统仓共配”的电商供应链体系。推进农村电子商务公共服务中心建设，健全县乡村三级农产品电商服务体系。引进专业电商服务商构建网货开发、产品研发、网商孵化中心，面向小农户和新型农业经营主体有针对性地提供电商培训、加工包装、物流仓储、网店运营、商标注册、营销推广、小额信贷等服务。完善县乡村三级电商物流配送网络，加强乡镇运输服务站建设，积极推进“快递进村”工作，推动中心城区电商产业园与快递物流园融合发展。

专栏 15 数字农业示范工程
1.加快大数据、5G、云计算、物联网、人工智能、区块链等现代信息技术与现代农业深度融合，建立农业农村大数据体系，建设一批数字农业创新应用推广基地。 2.积极推进晴隆县薏仁米大数据产业园、安龙县食用菌数字农业试点项目建设。 3.聚焦种苗（种畜、种禽）智能繁育、水肥一体化、农产品质量安全溯源、智慧猪场、智能设施设备应用，探索“信息+农险+金融”的信息化农险定损理赔模式，提升农业保险信息化水平。

第五节 发展生态循环农业

以实现绿色农产品增值为导向，建设一批产业强、产品精的绿色农业示范基地。

一、强化面源污染治理

继续推进农业面源污染综合治理示范县建设，加强受污染耕地安全利用。严格执行国家农用地膜标准，加快普及标准地膜，加强可降解农膜研发推广，推进废旧农膜回收。持续开展畜禽粪污资源化利用整县推进项目，加强规模养殖场粪污处理设施和病死畜禽无害化处理设施建设，促进畜禽养殖排放无害化处理及资源化利用。

推进化肥农药减量增效行动。推广“绿色防控+科学施肥”技术，到2025年，主要农作物病虫害绿色防控覆盖率达到50%以上，测土配方施肥技术覆盖率达到90%以上，主要农作物化肥农药利用率43%以上。

加强重点流域农业面源污染综合治理。继续在主要干流和重要支流沿线，以畜禽养殖污染治理为重点，统筹种植业污染防治和水产养殖污染治理，整县推进农业面源污染治理，重点开展农田面源污染、畜禽养殖污染、水产养殖污染防治基础设施建设。

实施畜禽粪污资源化利用整县推进项目。支持生猪存栏量10万头以上，粮食等大宗农产品产量较高、耕地面积较大、种

养殖业规模较匹配、治理模式较为成熟的县，以粪污就地就近肥料化利用为重点，整县推进畜禽粪污资源化利用，重点开展畜禽粪污收集、贮存、处理、利用等环节的基础设施建设。

二、推进农业投入品减量增效

推广钢架大棚、玻璃温室、立体栽植、喷灌滴灌等集约化生产技术，推进农业节水、节地、节能。深入实施农业绿色生产行动，持续开展“清园行动”，科学合理使用农业投入品，推进化肥农药减量增效。大力推广绿色防控技术，进一步扩大绿色防控面积，减少化学农药使用。普及和深化测土配方施肥，改进施肥方式，鼓励使用有机肥、生物肥料和绿肥种植，加大增施有机肥补贴和有机肥生产企业奖补支持。

三、推进循环农业示范建设

大力发展生态循环农业，建设一批现代山地生态循环农业示范区和示范点，积极创建省级农业可持续发展试验示范区。

实施循环农业示范行动。围绕现代生态循环农业发展试点建设，依托省级农业产业园区、优势农产品主产区和农业生产基地，建设一批循环农业发展示范县、实施一批生态循环农业示范项目、培育一批循环农业示范主体，积极开展循环农业共性关键技术推广，突破循环农业技术装备、绿色药肥、高效种植、畜禽粪污循环利用等技术瓶颈，加强技术集成和试验示范，打造循环农业示范园，引领循环农业发展。

创新循环发展模式。推进种养循环一体化，支持苜蓿和青贮

玉米等饲草料种植，集成推广“畜—粪（肥）—果（蔬）”模式，大力发展“稻+”“烟+”等综合种养和设施化生态循环水养殖。全面开展农林废弃资源循环利用，创新林下种植、林下养殖等林下生态立体循环经营模式。加快推进农业废弃物资源化利用，鼓励农民实行秸秆还田利用，依托市场主体，开展农作物秸秆“五料化”（饲料化、肥料化、能源化、原料化、基料化）利用试点示范。到2025年，农作物秸秆综合利用率达到86%以上。积极发展原料安全评价后的酒糟、粪便、秸秆、食用菌废菌棒、蔬菜尾菜等农业废弃物为原料的商品有机肥。

专栏 16 山地特色农业绿色生产行动
1.坚持投入减量、生产清洁、循环利用，推进产业生态化、生态产业化。加强受污染耕地分类管理，保障农用地土壤环境安全。推广耕地轮作模式，促进耕地可持续利用。 2.实施农药和化肥“零增长”，秸秆综合利用和农膜、农药包装物回收行动。 3.深入推进农业面源污染治理，全面开展农业废弃资源化利用，到2025年，农作物秸秆综合利用率达90%、农膜回收率达85%、畜禽粪污综合利用率达80%以上。发展生态循环农业，推广农业节水、节肥、节能等集约化生产技术，实现测土配方施肥技术覆盖率90%以上。

第七章 构建山地特色农业经营体系

第一节 培育新型农业经营主体

一、壮大农业龙头企业。在进一步巩固拓展脱贫攻坚成果同时，通过招商引资、资产重组等方式，完善现代企业制度，稳妥

有序推动国有平台公司市场化转型。瞄准国家级龙头企业、农产品加工百强等优强企业，引进和培育一批引领型企业，新增认定一批龙头企业，新增州级以上重点龙头企业 **100** 家。鼓励有长期稳定务农意愿的农户适度扩大经营规模，发展多种类型的家庭农场，加快培育一批规模适度、生产集约、管理先进、效益明显的家庭农场，到 **2025** 年，认定家庭农（牧）示范场 **100** 个。推进农民合作社质量提升，推广“村社合一”模式，加大对运行规范的农民合作社扶持力度，创建农民合作示范社 **200** 个以上，充分发挥合作社联结小农户与现代农业的组织作用、带动作用、服务作用，以及在规模化经营、标准化生产、社会化服务等方面的优势，引导农户参与合作经营和组织管理，提高农民的参与程度。

二、培育特色农产品现代化流通主体。招引、培育一批产业链条长、带动能力强的大型农业龙头企业，推进鲜活农产品“超市+基地”流通模式，引导大型连锁超市直接与产地专业合作社产销对接，扩大市场份额。把供应链管理作为提高组织化水平的关键来抓，着力打通农产品市场体系中“最初一公里”和“最后一公里”，促进农产品商流、物流、信息流、资金流四流融合。

三、积极发展农业产业化联合体。引导小农户通过联户经营、联耕联种、组建合伙农场等方式联合开展生产，鼓励农民合作社带动小农户开展特色农业连片种植、规模饲养。加强对农产品运销企业、农产品批发市场、物流配送企业、进出口企业及大型食

品连锁超市的扶持力度，以市场为依托，大力发展农民流通合作组织，提高农民参与市场的组织化程度，鼓励“公司+农户”、“生产基地+农户”与“配送中心+农户”等模式的发展，培育与提高农产品流通主体的整体水平。

专栏 17 山地特色农业组织化发展工程

- 1.坚持家庭经营在农村基本经营制度中的基础性地位，鼓励有长期稳定务农意愿的农户适度扩大经营规模，发展多种类型的家庭农场。扶持农业大户兴办家庭农场，鼓励青年农民、大学生创办家庭农场，引导鼓励土地、技术、资本等生产要素向家庭农场集中。积极引导家庭农场发展适度规模经营，完善家庭农场名录信息，健全家庭农场登记管理机制。强化针对家庭农场的指导服务，对家庭农场经营者进行职业培训，提高其劳动生产能力和经营管理能力。
- 2.积极开展示范家庭农场创建活动，有序组建一批带动能力突出、示范效应明显的家庭农场协会或联盟创建，以点带面，以示范促发展，发挥典型示范作用，引导家庭农场在发展适度规模经营、应用先进技术、实施标准化生产、纵向延伸农业产业链价值链以及带动小农户发展等方面发挥示范作用。
- 3.充分发挥农民合作社联结小农户与现代农业的组织作用、带动作用、服务作用，以及在规模化经营、标准化生产、社会化服务等方面的优势，引导农户参与合作经营和组织管理，提高农民的参与程度。
- 4.鼓励同业或产业密切关联的农民合作社通过兼并、合并等方式进行组织重构和资源整合，培育发展单体农民合作社和农民合作社联合社，增强市场竞争力和抗风险能力。持续开展示范社创建，鼓励建立合作社信用档案，积极引导申报省级、国家级农民合作社示范社，建立健全示范社名录，增强示范引领。
- 5.充分发挥龙头示范引领。支持龙头企业带动农户发展设施农业和规模养殖，积极构建“从田间到餐桌”的全产业链、全供应链、全价值链体系，充分发挥龙头企业示范引领作用。

第二节 完善产品市场流通体系

一、突出产地专业市场规划建设。围绕粤港澳大湾区菜篮子保障工程和“成渝”经济圈等重点市场需求,重点布局建设产地市场,缩短流通环节,缓解小农生产与农业大市场的矛盾。

二、加快改造产地集配中心规划建设。以坝区、农业园区为基础,结合全州十大农业特色优势产业发展导向,每个县(市、新区)重点布局建设1-2个产地集配中心,为规模化供应、组织化集配、标准化流通提供设施保障。

三、完善快捷高效的农产品流通基础设施。着力发展第三方物流,通过构建中小微企业公共物流服务平台,提供社会化物流服务,提高传统仓储、运输、货代、快递等服务能力;鼓励物流企业积极发展定制化物流服务,满足日益增长的个性化物流需求。

四、发展农产品电子商务。推动电商等新兴零售渠道发展,引导零售终端与农产品批发市场网络对接。引导标准化菜市场、社区菜店、连锁生鲜超市、果蔬商店、周末蔬菜直销市场、社区自动取货柜等零售网点进行合理布局,构建多种业态共同发展的农产品零售网络体系,打造15分钟买菜商圈。

第三节 推进农村三变改革

一、搭好投融资平台。金融支持“三变”改革是重点，也是关键。充分发挥农村资源和社会资本的“双面胶”作用，既主动对接农村资源，强化基础设施建设；又搭建投融资平台，打造投资价值洼地，引导社会资本投入，通过“三变”改革，把千家万户汇集到平台上，把各方资金归集到平台上，把区域资源调集到平台上，打造独具黔西南特色的“平台经济”。

二、构建“三变”服务体系。建立州县乡三级公共资源交易平台，提供信息发布、价值评估、产权交易、法律咨询、融资担保等综合性服务。出台“两权”抵押贷款、股份合同管理等一系列配套政策，保障“三变”改革各项交易规范运行。

三、探索改革模式。探索“三变+特色种养业”、“三变+休闲农业”、“三变+乡村旅游”、“三变+田园综合体”等多种模式，将村集体资源、资产、资金入股到经营主体，做到优势产业全融合、财政资金全转化、股份合作全参与、贫困群众全覆盖。通过股份合作，不断拓宽农村集体经济收入来源，打造农民群众和经营主体的利益共同体，与经营主体共进退、同发展，从根本上改变农民的传统观念、传统习惯、传统身份，促使农民从旁观者变成参与者，从雇工变为主人，真正实现农民变股东。

四、强化风险防控。进一步完善政策性保险、信用担保、财政补贴等风险防范体系，通过设立特色产业风险基金和农业保险，建立资源权属抵押、市场经营、资金管理等风险防控机制，积极防范“三变”改革中出现的资金安全、权益缺失等风险，确

保集体资金不流失、农民权益和经营主体不受损。

第四节 发展农村集体经济

一、大力发展优势产业。立足区位、资源、人文等优势，有针对性地发展“城郊型”、“种养型”、“资源型”、“服务型”等类型的集体经济，并根据项目发展需求组建相应的技术团队进行服务指导，推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，建成一批绿色标准化示范基地。

二、加大政策扶持力度。探索建立县、镇（乡）两级村级集体经济发展专项基金，整合各部门支农惠农资金，对发展计划可行、经营风险小、管理科学的村集体经营项目，采取贴息、奖励、补助等方式予以扶持，并按国家税收政策规定，依法享受企业所得税税收减征、免征优惠政策。

三、加大信贷扶持力度。对符合条件的村级集体经济发展项目，增加授信额度、降低贷款利率、延长贷款期限等，给予优惠和扶持；支持农村信用社等金融机构向农村延伸布局经营网点。

第五节 健全农业服务体系

一、积极发展病虫害统防统治。通过创新服务制度、规范农药使用风险的有效方式，规范承包合同管理，扶持贯穿农作物生

长全过程的专业化统防统治服务。开展统防统治试点，通过示范带动和典型引路，逐步实现整村、整乡推进，最终实现区域间联防联控、区域内统防统治。

二、推进企业农机承包作业。鼓励和扶持各类农机服务组织从事跨区作业的经营服务活动，建立健全沟通协调机制，研究出台政策措施，做好农机跨区作业工作；规范中介服务，严格跨区作业证的申请、发放、登记、管理制度。引导跨区作业队由松散型向紧密型转变，打造品牌效益。鼓励开展合同作业、订单作业和一条龙作业，推动跨区作业又好又快发展。

三、实施养殖业粪污专业化处理。依托规模化养殖场处置设备设施或委托专门从事粪污的处理中心，对周边养殖场户（小区）的粪便污水实行专业化收集和运输，并按资源化和无害化要求集中处理和综合利用。促使畜禽养殖业由传统养殖方式向生态养殖方式转变，促进生态农业发展，推动新农村建设，实现节能减排。

四、支持开展农业配套设施服务。因地制宜引导和鼓励农业专业大户、家庭农场、农民专业合作社、农业企业在设施农业中，相互联合或者与农村集体经济组织共同兴建储存农用机具和种子、苗木、木材等农业产品的仓储设施；培育、生产种子、种苗的设施，畜禽养殖设施；创建农业科研、试验、示范基地；灌溉排水、供水、供电、供热、供气、通讯基础设施等专为农业生产服务的设施，全方位落实农业配套设施服务。

第八章 强化发展保障

第一节 农业人才队伍建设

一、打造山地农业领军人才队伍

依托“贵州省高层次人才引进计划”“黔归人才计划”“雁归兴贵”等引才项目，引进一批农业产业重点人才及团队。加强农业科技创新人才队伍建设，完善科技人员兼职兼薪、分享股权期权、领办创办企业、成果权益分配等激励办法，选拔一批基础好、发展潜力大、创新意识强的中青年科技骨干，培养一批山地农业领域高层次人才和农业科技创新团队。到 2025 年，培育 2 个以上科技创新团队、高层次科技人才占比有较大提升。大力弘扬企业家精神，加强现代农业企业家队伍建设，培育一支具有现代经营理念、具有战略思维、熟悉国家产业政策、热心服务“三农”的企业家队伍。发挥企业培养引进人才主体作用，支持龙头企业建设产业技术研究院，引进科研创新人才及团队，采取多种形式加强对经营管理和生产基地服务人员的培训。创新金融扶持政策，探索对符合条件的农业产业人才从事的生产经营活动开展信用贷款、创业担保贷款、政策性农业保险等业务，降低发展产业融资成本，提高创业兴业积极性。

二、着力培育农业技术人才队伍

加大对基层农业科技人员专业技术职称评定的政策倾斜，开展基层农技人员素质提升行动，广泛开展基层农技人员知识更新

培训，培育一批既有较强创新能力又熟悉产业发展需求的科技创新与推广复合型人才。激励涉农专业高校毕业生到基层农技推广机构工作，引导毕业生充实基层农技推广队伍。发展壮大科技特派员队伍，推进专职服务农业的科技特派员制度建设，推进重大科技项目与科技特派员项目“两项结合”。加快建设科技特派员创新创业基地，支持科技特派员通过许可、转让、入股等方式开展创新创业活动，领办、创办、联办公司或农民专业合作社，与农民结成利益共同体。到 2025 年，每年选派 200 名科技特派员赴基层开展服务，引导科研院所、涉农企事业单位开展专家服务基层活动。

三、大力培育高素质农民队伍

实施高素质农民培育计划，推进农民技能培训与学历教育有效衔接，以经营管理型、专业生产型、技能服务型农民为重点，分类分层开展全产业链培训。实施农民教育培训提质增效行动，围绕接续推进脱贫地区特色产业发展需求，加强培训基地建设，继续组织培训机构送教下乡。实施山地特色农业带头人分类培育计划，统筹推进新型农业经营主体和服务主体、返乡下乡创新创业者和专业种养加能手等培养行动，加快培育现代青年农场主、农村青年致富带头人、农业经理人等具有较强示范带动作用的带头人队伍。依托科研院所和农民培训机构实施高素质农民学历提升计划，推动农民学历教育提质增效。健全农民教育培训体系，强化农广校培训组织能力建设，提高培训规范性。支持农业企业、

新型农业经营服务主体承担实习实训任务，引导专业协会、技术服务公司等主体进课堂，提供专项技术培训服务。加强训后技术指导和跟踪服务。积极组织参加职业技能大赛，宣传展示高素质农民风采。“十四五”期间，培育高素质农民 1 万人。

专栏 18 山地特色农业产业人才振兴工程
1.持续开展农民教育培训，重点面向种养大户、家庭农场主、农民合作社骨干、农业社会化服务组织负责人等新型农业经营主体带头人和返乡涉农创业者，以提高生产经营能力和专业技能为目标，开展农业全产业链培训，培育一大批种养能手、农机作业能手、科技带头人、农产品营销人才、农业经营管理等人才，促进农民创业兴业。 2.分类定向实施教育培训，依托大专院校、科研院所、职教机构、研发中心等专业人才培育培训资源，分层次、分领域、分专业实施定向产业人才分类培养，实施产业人才精准培育培训，培养一批爱农村、懂技术、善经营的高素质农民。 3.着力创新培养手段，不断优化组合集中学习、线上学习、实习实训、案例观摩交流等农业农村实用人才培训方式，加强“示范基地+农民田间学校”的农业农村实用技术培训模式，把企业入职培训做成高素质农民培育订单式和定制式的农民培训服务。加强农业科教云平台建设，云上智农 APP 的推广运用，助力手机成为农民的“新农具”，深入推进线上线下融合发展。

第二节 产业化发展用地保障

一、完善农村土地承包制度

认真落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。利用省级土地承包管理信息系统，加强确权登记数据信息化管理和综合应用。将土地承包经营权纳入统一登记，切实保障农民权益。完善耕地调整机制和长效管理机制，健全农村闲置地和撂荒地利用

机制，推动山区细碎化农地整理。探索开展农户承包地市场化有偿退出试点，引导有稳定非农就业收入、长期在城镇居住生活的农户自愿退出土地承包经营权。

二、健全设施农业用地保障机制

细化设施农业用地范围，严格执行农业配套设施和辅助设施的建设标准。严禁新增占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施。严格控制新增畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施等农业设施建设用地使用一般耕地。确需使用的，应经批准并符合相关标准。优化设施农业用地指标管理，对耕地转为农业设施建设用地实行年度“进出平衡”，即耕地转为农业设施建设用地的，应当通过农业设施建设用地整治为耕地等方式，补足同等数量、质量的可以长期稳定利用的耕地，“进出平衡”方案由县级人民政府编制并组织实施。养殖设施符合相关规划、建设安全和生物防疫等要求的，可以建设多层建筑。

三、强化建设用地保障机制

优化耕地保护、村庄建设、产业发展、生态保护等用地布局，乡镇国土空间规划可以预留一定比例的规划建设用地指标，用于山地特色农业发展。根据规划确定的用地结构和布局，优先保障项目建设用地需求，支持山地特色农业发展。探索推行适宜山地特色农业加工、仓储物流、休闲旅游等用地需求的“标准地”制度。增加混合产业用地供给，健全长期租赁、先租后让、弹性年

期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系，多样化保障特色农业加工、流通用地需求。积极稳妥推进城乡建设用地增减挂钩，增减挂钩节余指标可优先用于城乡基础设施、公共服务设施及农村一二三产业融合发展产业项目。鼓励以乡镇或村为单元开展全域土地综合整治，盘活农村存量建设用地，腾退的集体建设用地，优先保障乡村振兴和农业现代化项目建设用地需求。积极稳妥推进集体经营性建设用地入市。

第三节 创新农业投融资机制

一、强化财政投入保障

加大对现代山地特色高效农业发展的支持力度，到 2025 年，土地出让收益用于农业农村比例达到 50%以上。推进涉农资金统筹整合，实行“大专项+任务清单”管理模式，提高财政资金使用效率。用好地方政府专项债，围绕推进现代农业设施建设，重点支持符合条件高标准农田、现代种业提升、农产品仓储保鲜冷链物流、现代农业园区、智慧农业、农村产业融合示范园配套基础设施等领域建设。利用好农业农村现代化发展基金，通过担保、保险等增信分险和政府和社会资本合作（PPP），撬动更多金融资本、社会资本投入山地特色农业产业发展和基础设施建设。

二、加强金融产品创新

持续深化金农贷等金融支农产品创新试点，拓宽农业农村产

权抵质押范围，稳步推广农村承包地经营权、农民住房财产权抵押、林权质押等业务，积极探索应收账款、大型农机具、生物性资产、仓单、农业保单等抵质押融资业务。发挥好农业信贷担保作用，进一步创新担保产品，扩大担保覆盖面。深入推进农业经营主体信贷直通车常态化服务，持续完善政银合作机制。支持各类金融机构探索农业农村基础设施中长期信贷模式，引导金融机构强化涉农信贷差异化管理，适当下放涉农信贷审批权限，简化贷款审批流程，实施差异化考核，提高开展涉农信贷业务的灵活性和积极性。积极推广价格指数保险、气象指数保险、区域产量保险等涉农保险，逐步推进收入保险、农业生产基础设施保险、“保险+期货”等试点。

三、引导工商资本“上山下乡”

专栏 19 农业基础设施建设重点工程
1.充分引入“互联网+”，人工智能、自动控制、物联网等，每年试点建设1~2个智慧农业试点项目，探索州特色优良品种的智能繁育、精准栽培管理、水肥一体化精准应用、质量监测与生产溯源等。 2.加快推进产、加、销各环节现代农业基础设施建设，围绕全州106个坝区、53个省级高效农业示范园区、十大特色产业、一乡一特、一村一品对“接二连三”的基础设施需要，重点在种源厂、场、房设备设施、水利排灌设施、水肥一体节水农业设施、产业路网建设、农机农艺配套装备、综合防控设备、智慧农业装备、冷链仓储、农产品加工等环节夯实项目谋划和储备，提升项目立项率，多渠道争取项目立项支持。 3.以项目示范和财政资金引导相关资源要素整合，夯实农业现代化基础，改变设施薄弱、发展滞后的局面，提高农业生产及农业特色产业在补链、延链、强链上不断取得新突破，全面提升产业质量和综合效益，提高农业综合生产能力，为产业壮大变强和高质量发展提供物质基础。

鼓励工商资本重点投向良种种苗繁育、高标准设施农业、规

模化养殖等适合企业经营的现代种养业，发展农产品加工、流通和农业社会化服务。支持工商资本投资开展土地整治、高标准农田建设、农业环境治理和生态修复，允许工商资本在国有林场、森林公园等开展以生态保护为前提的特许经营。探索工商资本下乡投资产权保护体制机制，营造法治化便利化基层营商环境，稳定工商资本下乡投资预期。围绕休闲农业与山地旅游、康养等领域，探索由村集体经济、工商资本等共同组建混合所有制公司，配套建立企业依法依规使用农村集体经营性资产的市场风险损失免责机制。

第四节 持续深化集体产权制度改革

一、完善农村产权权能

落实保持土地承包关系稳定并长久不变的政策，总结提炼第二轮土地承包到期后再延长三十年试点经验。深化农村“资源变资产、资金变股金、农民变股东”改革，加快实现“三变”改革行政村全覆盖，引导和鼓励农民、村集体将土地经营权、集体荒山、经营性建设用地等资源资产入股新型经营主体，广泛开展资金、技术、劳动力等股份合作。推进集体经营性建设用地与国有建设用地同权同价，按照用途推进农村集体经营性建设用地使用期设定与国有建设用地享有同样产权期限，签订出让合同并允许转让，对集体经营性建设地上的标准化厂房等颁发不动产证并

允许抵押贷款。积极探索抵押物托管、再流转、再入股、第三方托底回购等处置模式。

二、发展壮大农村集体经济

落实农村集体经济法人地位，加快推进农村集体经济组织登记赋码。探索联合经营、委托经营等经营方式，支持农村集体经济组织组建经济联合体，鼓励集体经济强村带弱村发展。加大对农村集体经济组织发展特色农业扶持力度，对特色农业项目优先予以扶持，优先安排特色农业发展需要的设施农用地、建设用地等用地指标。加强村级股份经济合作社示范社建设。探索开展农村集体混合经营试点示范，支持农村集体经济组织与社会资本组建混合所有制经营实体。允许农村集体经济组织探索人才加入机制，鼓励推行设置职业经理人等市场化运行模式。继续实施国有企业“百企帮百村”、民营企业“千企兴千村”行动。

专栏 20 农村集体经济壮大工程
1.继续深入推进农村“三变”与农村集体产权制度改革相结合，积极改善农村集体产权的实施环境，引导多元主体参与，根据资源特征、产权结构和产权实施要求，鼓励社会资本与集体经济合作，持续发展壮大集体经济。 2.不断激活农村自然资源、存量资产、人力资本等各类生产要素潜能，赋予农民更多财产权利，逐步扩大农村“三变”改革试点覆盖范围，2021年实现“三变”改革行政村覆盖率达80%。

第九章 环境影响评价

全州农业环境影响的主要内容涉及农业产业化发展对农业资源环境的影响。本章节主要根据《中华人民共和国环境影响评价法》《规划环境影响评价条例》《规划环境影响评价技术导则（总纲）》《贵州省生态环境保护条例》和《省人民政府关于实施“三线一单”生态环境分区管控的通知》（黔府发〔2020〕12号）等进行规划编制。在推进规划实施的全过程中，有利于强化农业资源节约和生态环境保护，对推动贯彻落实绿色发展、高质量发展，建成环境友好型生态农业具有较强的现实意义。

第一节 环境现状与评价

一、农业环境现状

黔西南州位于贵州省西南部，地处云贵高原南部偏东的斜坡地带，地势西北高东南低，属珠江水系南北盘江流域，是典型的低纬度高原山地多重生态与气候类型区。境内地形起伏大，地貌复杂，喀斯特地形地貌占 71%。海拔在 275 米至 2207 米之间，高差 1932 米，大部分区域海拔在 1000~2000 米范围。全州属亚热带季风湿润气候区，年平均气温 13.8~19.4℃，无霜期 317 天，日照 1589 小时，降水量 1353 毫米，适宜多种作物和林木生长。全州土地总面积 16804 平方千米，合 2520.6 万亩，其中耕地面积 463.89 万亩，园地利用面积约 450 万亩，森林覆盖率 61%，土地利用垦殖率达 30%，水土流失面积达 35%以上，全州共有 10

千米以上，流域面积大于 20 平方公里的河流 102 条，属珠江流域西江上源红水河水系、南盘江水系和北盘江水系，水资源环境优良，全州水资源总量 86.8 亿立方米。

十三五期间，全州环境绿化面积逐年增加，生态建设成效显著，环境质量逐年提升，持续向好。一是城市环境空气质量达到国家 2 级标准，大气环境质量整体达标；二是水环境质量水达标率 100%；三是声环境质量总体达标。全州植被覆盖率达 65%以上，空气清新，区域环境生态优良。

全州农业生产种植业主要有粮食作物（水稻、玉米、小麦、薏仁米、高粱、薯类、大豆等）、油菜、蔬菜（含食用菌）、中药材、烤烟、水果、茶叶、干果、油茶等，养殖业主要有猪、牛、羊、禽及渔业产品等。种植业方面主要是从传统农业生产向现代农业产业化转型发展，养殖业方面主要从以农户分散养殖、规模养殖向标准化、集约化适度规模养殖转变。全州 53 个在建省级高效农业示范园区，逐渐成为各县（市、新区）农业产业化和一二三产融合发展集群化发展平台。

二、产业发展积极作用

全州农业产业发展遵循绿水青山就是金山银山理念，以十大特色产业为主导，推进“一县一业、一乡（镇）一特、一村一品”产业建设，以产业基地生态化示范为引领，逐步推动全州山地特色产业生态化发展。通过持续不断的进行品种培优、品质提升、品牌打造、标准化生产、化肥农药“双减”双替代、农业立体种

养与资源综合循环利用等行动，采取绿色防控、统防统治，以及运用绿色技术、人工智能、互联网技术等对全州农业产业化过程进行改造，最大程度减少资源消耗，提升农业农村产业生态环境，增强产业可持续发展能力，促进“产业生态化”与“生态产业化”互利共生，推动传统特色产业向新兴产业新业态发展，为农村生态发展、农业产业增效和农民增收注入新的活力。

第二节 环境影响与评价

一、负面影响。一是农业生产及特色产业建设要消耗土壤肥力，会使土壤的肥力不断下降、土壤结构会逐步恶化、土壤的保水保肥性能和稳定性下降，农业生产活动造成土壤肥力下降、土壤侵蚀、土地退化等共性的环境问题。二是农业生产活动中的化肥、农药、能源利用对生态环境产生影响，使用化肥、农药和农用塑料薄膜，不仅造成了能源的紧张，而且也造成了环境问题。施用的化肥和农药，有一部分进入农业生态系统，对农业生态系统造成污染。化肥中的磷、氮和农药中的有毒物质还会通过农业径流、空气流等进入水系统和大气，使水体、大气受污染，使河流、湖泊富营养化，影响水生生物、鸟类、人和其他生物的生命活动。农药的使用，会引起病虫产生抗药性，从而刺激农药施用剂量和频率的增加，形成恶性循环，加剧农药对生态环境的危害。

每年农用塑料薄膜大量使用，回收不完全和存在残留，残留的农用塑料薄膜进入农业生态系统，造成负面的“白色污染”。三是畜禽粪便及饲料、兽药不合理的使用对环境造成不利影响，数量庞大的畜禽排放的粪便对水体造成氮磷污染，同时其携带的病菌也会严重污染水体；养畜禽时大量使用和浪费的饲料中富含磷元素，随粪便排出后也会造成水体污染，饲料受微生物污染霉变还可能产生生物毒素；兽药残留随粪便排出污染水源。同时草地畜牧业超负荷势必导致草场生态的破坏。养殖工程建设在施工过程对环境的影响，如占用土地和破坏植被、建筑废弃物处理不当等。

二、正面效应。一是全州山地农业建设和发展以全面推进乡村振兴为统揽，认真贯彻落实国家、省关于农业农村发展的决策部署，充分发挥了“三农”压舱石作用，为确保全州经济社会大局稳定提供了有力支撑。二是以“绿色发展、高质量发展”为方向，深化农业供给侧结构性改革，加快转变农业农村发展方式，进一步巩固了脱贫攻坚成果与乡村振兴的有效衔接，持续增进人民群众的获得感、幸福感和安全感。三是以优化结构调整为主线，以市场需求为导向，以制度创新、科技创新和管理创新为动力，以坝区及农业产业园、农业产业强镇建设为平台，以培育新型农业经营主体为支撑，强化粮食生产的基础性战略性地位，推动了农产品品质提升、品牌创建和市场开拓，促进了农业农村发展和产业提质增效。四是遵循山地经济规律，坚持保障供给与保护生

态相协调、节约资源与循环农业相融合、创新驱动与政策保障相协同、政府扶持与市场主体相结合、坝区建设带动山区发展相结合、绿水青山与金山银山相结合的六大原则，综合考虑农业生产水资源承载力、养殖业粪污承载力等资源环境承载力，突出主导产业，科学规划，合理布局，调优生态种植业，规范和提升健康养殖业，做优特色水产业，加快一二三产融合，走“人无我有、人有我优、人优我特”的产业发展路子，逐步向实现产业兴旺的乡村振兴目标迈进。

第三节 环境影响降缓措施

一、加强对农业投入品污染管控。一是加强对规范用药和合理使用化肥的宣传和技术培训，引导农业经营主体和农户科学合理使用用药和用肥。二是在病虫害防治上，推行绿色综合防控，将物理防治、农业防治、生物防治同化学农药防治有效结合起来，减少农药使用，降低对环境的污染。同时加强对农药市场监管力度，规范农药使用范围和标准，积极推广使用低毒、低残留、高效新农药。三是推进测土配方技术全覆盖，有效提高化肥利用率，倡导施用有机肥料，提高农业生产效率。

二、强化对养殖场改造。引导散养户和小规模养殖场户向标准化规模养殖场区集中，降低面源污染程度。在全州范围内持续推进对规模化养殖场的标准化改造，配套建设粪污处理和无害化

处理设施,提高废弃物的综合处理水平。对养殖场进行功能分区,在养殖场区、办公区、生活区、生产区、隔离区及配套区分开,净道与污道分开、雨污分开。建设收集运输体系、病死畜禽暂存设施等无害化处理设施,对县域内的病死畜禽及其产品集中进行无害化处理。

三、提升处理能力。在农旅休闲观光、生态旅游区建立垃圾处理站,对游客生活垃圾全部进行处理。对农村居民生活废水全部进行污水处理,达标后排放。以自然村落为单元,建设垃圾收集设施,集中后运至垃圾处理场处理。

四、推行环保生态施工。在农业项目工程施工期,督促施工单位加强施工现场环境管理,采用围栏、洒水、使用合格车辆及设备防治措施,做好施工期扬尘、废气防治工作,加强弃土、取土和建筑垃圾管理,及时清运,做好堆场的生态保护工作。

五、坚持依法保护环境。加强全州生物资源多样性保护,对重点生态功能区进行严格的规范化管理,按照国家、省级有关要求做好生态保护补偿工作。认真落实工程建设项目环境影响评价制度和各项环境保护措施,严格执行“三同时”管理制度。注意工程建设与生态环境的协调,严格工程建设管理和环境监管。依法加强相关专项规划和工程项目的环境影响评价工作,提高规划的科学性,从源头上预防环境污染和对生态环境造成负面影响。

六、加强对规划实施的监测评估和管理。加强对规划实施后可能影响的重要生态环境敏感区和重要目标的监测与保护,及时

掌握环境变化情况,采取相应的对策措施。加强规划实施的环境风险评价与管理,针对可能发生的重大环境风险问题,制定突发环境事件风险应急管理措施。

第十章 完善农业支持及保障制度

第一节 完善财政补贴政策

一、完善农业直接补贴制度。坚持农业农村优先发展,坚持保护农民利益,坚持高质量发展,坚持统筹协调推进,逐步构建符合实际、覆盖面全、指向明确、重点突出、措施配套、操作简便的农业发展质量、效益和竞争力,全面推进农业补贴政策落地落实。持续巩固农业“三项补贴”(耕地地力补贴、实际种粮农民一次性补贴、农机购置补贴)改革成果,推进耕地地力保护补贴发放与土地承包经营权登记面积相结合,保护耕地地力、提高农民种粮积极性。

二、优化农业补贴结构。结合粮食收储制度改革,加强品种间补贴统筹,完善生产者补贴政策。围绕全州10个特色优势农业产业,重点加强对粮食生产功能区和重要农产品生产保护区适度规模经营主体、绿色农业生产等,的补贴。加强国土空间、承包地确权等数据共享,按照相关法律法规将国土空间规划成果在一定范围内向社会公布,纳入国土空间基础信息平台提供共享服

务。建立全州基础地理信息数据平台，将建立农业基础信息大数据平台所需的最新影像资料列入每年遥感影像统筹目录，促进农业补贴精准发放。

第二节 深化粮食收储制度和价格形成机制

一、深化粮食收储制度改革。牢固树立市场化理念，完善要素配置，优化营商环境，为粮食收储市场主体入市收购创造良好条件，扩大市场化收购融资渠道，相关金融机构要给予符合条件的粮食收储企业涉农贷款优惠政策，解决企业收购资金困难问题，确保“有人收粮、有钱收粮、有仓收粮、有车运粮”。要持续深化粮食产销合作，加强政府层面战略协作，促进农企对接，尤其是要发挥好国有平台公司和地方龙头企业引领带动作用，鼓励各类企业与家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体建立稳固的购销关系，让农民分享粮食收购、加工、销售等环节的收益。要始终坚持以人民为中心的发展思想，切实增强为农为企业服务意识，严格落实“放管服”改革精神，创新服务方式，提高服务水平，帮助农民顺畅售粮、企业有序收粮。要优化收购现场服务，必要时早开门、晚收秤，延长收购时间，合理把握收购节奏。认真落实节粮减损各项政策措施，充分发挥粮食产后服务中心作用，及时提供清理烘干、储粮保管、加工转化、市场销售以及信息、技术等服务；指导农户做好新粮整理晾晒，支持引导农户科学储粮；充分应用好产粮油大县奖励资金政策，指导企业升级

改造仓储设施，推广应用新技术和新装备，规范仓储管理，在储存安全的基础上，促进粮食减损降耗、提质增效。

二、切实稳定粮食收购价格。坚持市场化改革取向与保护农民利益并重，搞活粮食流通，加快形成渠道多样、优粮优价的市场化收购格局。大力发展粮食产业经济，大力推进优质粮油品牌，引导企业优粮优购、优粮优销，增加种粮农民收益。培育多元化市场购销主体，建立健全粮食收购市场融资支持机制。结合州县两级粮食收储情况和粮食生产适度规模经营的需要，依托储备库和粮食加工企业，推进以清杂、烘干、质检和传输设备为主的粮食产后服务项目。推进优粮优储，利用好黔西南薏米仓储管理公司和储备粮优化品种结构机遇，以政策性收储贷款和“仓单质押”等方式，破解薏农“卖粮难”等问题，推广运用粮食产后服务体系项目，满足日烘干能力在 0.1 万 t 以上，减少薏米产后损失，提升薏米存储品质。充分发挥粮食市场监测预警体系作用，密切跟踪主要粮油品种生产、收购形势和价格走势，加强分析研判，妥善解决苗头性、倾向性、潜在性问题。加强收购政策宣传解读，优化信息发布机制，密切跟踪掌握粮食热点舆情态势，及时向社会发布粮油供求、购销、价格等信息，为粮食收储营造良好舆论氛围。

第三节 完善农村金融保险政策和农产品贸易调控

一、强化农村金融保险政策落实。进一步增强农业产业抵御自然灾害风险和市场风险能力，充分发挥农业保险风险保障作用，助推农业产业发展，巩固拓展脱贫攻坚成果，促进农业产业振兴，根据相关要求，在保险范围内，聚焦主要粮食作物、重点特色产业、重点单品、重点区域，进一步规范有序开展政策性农业保险，提高财政资金使用效益。州、县各级明确专项资金，严格按照方案和农业保险保费补贴资金管理有关规定实施保费补贴，为农业产业发展保驾护航。

二、完善农业保险保费补贴政策。积极推进中央、省级财政对地方优势特色农产品保险奖补试点工作，提高优势特色产业应对风险的能力。紧紧围绕“扩面、增品、提标”要求，围绕全州10个特色优势农业产业，完善农业保险政策，强化补贴资金到位，提高农业保险服务能力，优化农业保险运行机制，推进农业保险高质量发展。

三、强化农产品贸易调控。依据城市总体规划和城市商业网点规划，合理布局市场网点，逐步形成功能完善、竞争有序的农产品市场网络。加强农产品产地预冷、预选分级、加工配送、冷藏冷冻、冷链运输、包装仓储、电子结算、检验检测和安全监控等设施建设。引导各类投资主体投资建设和改造农产品批发市场和农贸市场、菜市场、社区菜店、生鲜超市、平价商店等鲜活农产品零售网点。加快农产品流通科技研发和推广应用，推动农产品经销商实现公司化、规模化、品牌化发展，扶持培育一批大型

农产品流通企业、农业产业化龙头企业、运输企业和农民专业合作社及其他农业合作经济组织，促其做大做强，提高竞争力。

第十一章 加强规划实施

第一节 统筹规划实施

切实加强规划实施的组织领导，强化安排部署和督促推动，统筹解决规划实施过程中存在的问题和困难，形成州、县、乡分级推动、部门配合、上下互动的推进机制，推动规划工作目标、重点任务、重大项目落地落实。州级农业农村部门负责统筹推进规划实施，州工信、商务、水务等有关部门作为规划实施相关领域的责任单位，按照职能职责，制定相互衔接的具体实施方案，加强部门之间的合作协调，建立完善管理机制，强化相关信息报送及工作调度，科学开展绩效评估，确保规划实施效果。各县（市、新区）要强化对产业发展的领导，结合当地实际，按照规划提出的重点任务及已确定的县域农业主导产业，进一步细化实化工作重点和政策措施，部署落实相关工作任务，切实抓好规划的落实和产业的建设和；县级相关部门要认真做好与上级部门的衔接，对规划所列的重大项目，特别是事关发展全局的基础设施、重点产业等重大项目，要落实年度计划和财政预算，积极组织推动实施，并加强督促检查，积极推动产业发展。

第二节 强化试点示范引领

结合州“特色田园乡村·乡村振兴集成试点示范”和乡村振兴“十百千”升级版打造，强化山地特色农业生产经营组织模式、产业发展用地保障机制、投融资机制、农村集体产权制度等创新探索。推进优势产品向优势企业集中、优势企业向优势产业和优势区域集聚，扶持发展一批龙头企业集群，带动优势特色农产品和产业区域的发展壮大。优化调整“兴农险”和“兴农贷”服务方式及范围，探索建立政策性农业保险和农业信贷“共险共贷”机制，切实解决农业经营主体融资难、融资贵、融资慢的问题。积极发展科技含量高、加工程度深、产业链条长、增值空间大的优势特色农产品精深加工龙头企业。积极推进现代农业产业园创建，在基础设施、产业发展、环境建设、要素保障和政策措施等方面先行先试，分州、县、乡镇几个层次以点带面加快推进山地特色高效现代农业产业园创建，推动现代农业上一个台阶。有关牵头部门要积极协调、整合各种项目资源，帮助和支持安龙县农业现代化先行示范区建设在农业生产规模化、装备设施化、经营产业化、发展循环化、服务社会化等方面提升到一个新水平；将7个东西部协作现代农业产业园建设成为优势特色产业引领区、现代技术与装备集成区、一二三产业融合发展区、新型经营主体创业创新孵化区、现代农业示范核心区，引领全州农业高质

量发展。每年对试点示范工作进展情况进行总结评估，深入研究试点示范做法，梳理总结相关经验，及时将试点示范成果转化为推动山地特色农业发展的有效举措。

第三节 推进重大项目建设

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，充分发挥重大项目对现代山地特色高效农业发展的关键带动作用。完善重大项目储备机制，形成“论证一批、储备一批、实施一批”的动态循环机制，推动各地建立项目常态化储备制度。以规划为指导，着力整合相关涉农资金，引导社会和金融资本不断投入，加快建立多元化、多渠道的投融资机制；完善财政扶持政策，采取“以奖代补、先建后补”等方式，支持现代农业产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群及农产品仓储保鲜冷链设施建设。以产业招商为抓手，立足资源优势，用足用活招商政策，找准自身优势与目标企业项目需求的结合点，强化山地特色农业重大项目招商，持续推进农业产业链招商精准洽接会、特色农业产业招商推介会等活动。将符合条件的山地特色农业补链强链项目，优先列入州级重大工程和重点项目享受相应政策支持。完善山地特色农业重大项目推进落实机制，建立健全重大项目事前评估和事后评价机制，认真落实重大项目“绿色通道”举措，建立健全重大项目推进机制，为重大项目提供“管家式”服务。

第四节 加强安全生产监管

按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，抓好本行业、本领域安全生产日常监管及隐患排查工作，针对存在的重大安全隐患及非法、违法违章行为采取“零容忍”态度，倒逼生产经营单位主体和地方属地责任落实。提高特色农产品质量安全水平深化农产品质量安全是现代农
业生命线的认识，按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，建立布局合理、职能明确、专业齐全、运行高效的州、县、乡三级农产品质量安全检验检测体系，健全全程监管体系，实行严格的检测检验制度，严格的农产品质量安全追溯制度、召回制度、市场准入和退出制度，实现主要农产品从田间到市场的全程监管，维护“生态、安全、健康”的优势特色农产品形象。进一步推进农业标准化和品牌农业建设。加强农业投入品监管。积极创建各类农业标准化综合示范区，大力推行标准化生产和管理，加快无公害农产品、绿色食品、有机食品等质量认证，提高农产品质量安全监管水平。深入开展“平安农机”创建、渔业“安全生产贵州行”活动，全面取缔涉渔“三无”船舶和网具，建立以风险分级管控和隐患排查治理为重点的农业园区安全预防控体系，加强定点屠宰企业监管，严把进场关、出场关。做好饲草饲料等消防安全生产工作。