

遵义市“十四五”大数据(数字经济)发展规划

(2021-2025 年)

二〇二一年十二月

目 录

前 言	I
一、发展回顾	- 1 -
（一）数字产业化稳中提速	- 1 -
（二）产业数字化赋能加速	- 2 -
（三）数字化治理成效显著	- 4 -
（四）数字基础设施跨越提升	- 5 -
（五）电子政务服务不断优化	- 6 -
（六）保障体系逐步完善	- 6 -
二、发展形势	- 8 -
（一）面临的机遇	- 8 -
（二）面临的挑战	- 10 -
三、总体要求	- 11 -
（一）指导思想	- 11 -
（二）发展原则	- 11 -
（三）发展目标	- 12 -
（四）产业布局	- 15 -
四、主要任务	- 17 -
（一）聚力发展数字产业，打造数字经济发展新高地	- 17 -
（二）全面实施万企融合，推动传统产业数字化转型	- 23 -
（三）健全数字化治理体系，提升数字政府综合能力	- 35 -

（四）深化数据开放利用，持续释放数字潜在价值.....	40	-
（五）建设数字基础设施，发挥“新基建”乘数效应.....	43	-
（六）夯实网络安全基础，构筑数字经济安全屏障.....	48	-
（七）做优数字创新生态，共创高质量发展新格局.....	51	-
五、保障举措.....	56	-
（一）加强组织协调.....	56	-
（二）强化政策支持.....	56	-
（三）强化督查考核.....	57	-
（四）营造发展氛围.....	57	-
附件：名词解释.....	58	-

前 言

数字经济是以数字化的知识和信息作为关键生产要素，以数字技术为核心驱动力，以现代信息网络为主要载体，通过数字技术与实体经济深度融合，不断提高经济社会数字化、网络化、智能化水平，加速重构经济发展与治理模式的新型经济形态。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的要求愈加迫切，亟需发挥大数据覆盖面广、渗透性强、辐射带动作用大等优势，释放数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用，有力支撑经济高质量发展。

大力发展数字经济，是全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记致数博会贺信精神和对贵州“在实施数字经济战略上抢新机”的重要指示，是贵州省委“一二三四”重要战略布局及实施大数据战略的重要实践，是遵义市立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局的重要举措，是立足资源禀赋、发挥比较优势，加快建设“数字遵义”和大数据服务集聚区的重要方向。开展数字经济发展前瞻性谋篇布局，推动数字产业化、产业数字化，提升数字化治理水平，加快数据价值化，夯实数字基础设施，以大数据助力“四化”建设，全面融入成渝地区双城经济圈，全力唱好“双城记”，推动“三化一设施”再上新台阶，对遵义市“十四五”期间加快高质量发展具有十分重要的战略意义和现实意义。

为贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府和市委、市政府关于大力发展数字经济决策部署，以及《遵义市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，构建现代化经济体系，推动全市经济高质量发展，特制订本规划。规划期为 2021-2025 年，展望至 2035 年。

一、发展回顾

“十三五”期间，遵义市按照省委、省政府实施大数据战略行动的决策部署，精心谋划、率先实践，紧紧围绕全省大数据战略总体要求和建设黔川渝结合部中心城市目标，按照全市大数据发展“2441”思路，坚持以集聚发展为引领，扎实推进大数据服务集聚区、遵义物联网基地建设，集聚大数据企业近 500 家，带动就业近 4 万人次，软件和信息技术服务营业收入年均增速超 20%，电信业务总量年均增速超 50%，数字经济增加值占 GDP 比重达 32.6%，政府数据开放程度进入“全国开放数林指数”副省级和地级城市四十强，全市大数据呈现出快速发展、聚集发展、爆发式增长的发展态势。在激活经济社会发展动力的同时，也走出了一条创新引领、融合赋能、错位竞争的产业发展之路。

“十三五”期间，遵义在数字产业培育、传统行业赋能、政府数字化治理、数据价值化探索、数字基础设施建设、大数据保障体系完善等方面，取得稳步突破，呈现出数字产业化稳中提速、产业数字化赋能加速、数字化治理成效显著、数字基础设施跨越提升的良好态势，成为全省大数据发展先行区和重要一极。

（一）数字产业化稳中提速

2020 年全市大数据企业主营业务收入近 400 亿元，数字经济总量超过 1000 亿元，大数据产业投资达 40 亿元。软件和信息技术服务业快速增长。软服营业收入（全口径）从 2016 年 11.94 亿元发展到 2020 年 29.74 亿元、年均增长达 21.6%。2020 年，培育

新增 500 万元软件和信息技术服务业企业 6 家，实现 500 万元软件和信息技术服务业业务收入增速 21.12%，互联网相关、软件和信息技术服务业收入增速 16.35%。一批行业重点企业和重点项目快速发展，遵义物联网基地累计完成投资 30 亿元，建成物联网感知共享、智慧停车、智慧消防、智慧水务等 4 个市级平台。电子信息制造业步入结构性调整阶段。从总量上看，行业整体规模增长呈现下滑趋势，2020 年大数据电子信息实现产值 51.2 亿元，同比下降 46.2%。但从结构上看，消费电子类制造业规模增长快速。

（二）产业数字化赋能加速

遵义市积极应用信息技术促进传统产业的改造提升，转型成效已初步显现。编制全省第一个大数据与实体经济深度融合规划，全市大数据与实体经济融合发展指数从 2017 年的 30.2 提升至 2020 年的 39.3，融合水平居全省第二，整体融合进程已初步进入中级阶段。融合覆盖面持续扩大，积极组织 2400 多家企业参与开展《贵州省大数据与实体经济深度融合实施指南》贯标达标，2020 年培育融合标杆项目 20 个、融合示范项目 200 个，带动融合企业 400 户，累计培育融合标杆项目 61 个、融合示范项目 602 个，带动融合企业 1100 户。工业智能化发展持续增强，工业企业“上云”态势持续向好，企业上云用云累计达 80 家，航天系统 31 家企业全部实现上云（商密网），已有 9 家企业完成上云工作（贵州云网）。茅台集团酱香酒行业标识解析集成创新应用入选工信部工业互联网创新发展试点示范，财富之舟、精星航天、群建

塑胶等 3 个项目被评为“贵州省智能制造试点示范项目”，国台酒业鉴真溯源系统项目以区块链技术为依托，实现种植-原料-生产-销售全链条的关键信息溯源呈现。海螺盘江数字化智能矿山项目通过“一中心+三大平台”实现生产流程间控制与数据共享，使配矿合格率提高 30%，劳动人员工作量降低 80%以上。中航电梯智能化车间通过传感器进行数据检验，实现零误差制造。贵州赤水集团年产 8000 吨竹笋系列产品智能化生产线已建成投用。

农业生产管理持续优化，一批创新应用平台相继建成上线投运，一体化农业云(辣椒云)一期、祥农云(茶叶云)等一批行业特色平台累计交易额超过 5 亿元。贵州卓豪科技公司 APP 解决方案列为全省优秀解决方案，上架商品近 1000 项，注册会员 3000 余人，实现线上订单近 30000 单，销售收入 1.5 亿元。农产品产销对接服务智慧云平台覆盖 9 个县 2789 家企事业单位 55 万人，聚集商家 25 家，交易次数 16 万次，交易额达 3.48 亿元。农产品销售智能终端进入社区、农村，建成农产品仓储保鲜冷链设施项目 130 个。

推动服务业培育新模式新业态，“一码游遵义”覆盖全市 3A 级以上景区，“路运通”实现物流业务从运力调度、车辆管理、业务运营、运费结算、金融支付等全链条服务的全流程可视化管理。冷链物流信息化、智慧供应链、互联网+新零食等应用示范快速推进，建成习水、湄潭、桐梓等 10 个县电商驿站和 15 个县级智慧服务中心，通过本地自建平台开展“直播带货”带动农产品网络零售额 4.5 亿元。成功获批中国(遵义)跨境电子商务综合实

验区建设，跨境电商交易额同比增长 30%。

（三）数字化治理成效显著

出台了《遵义市级政务信息系统建设管理暂行办法》，统筹推进市级政务信息系统项目建设，一批政务算力平台、能力中台和民生服务互联网平台相继建成。“云上遵义”政务云平台成为“云上贵州”的市州分节点，汇聚数据 48.64TB。**政务数据资源目录体系基本建成**，政务数据中台完成公安、交通、卫健、医保、人社、发改、扶贫等领域 10 个业务系统数据的汇聚治理，形成信用、交通两大主题库和防贫、就业两大专题库。政务视频中台有效接入政法、公安、交通、卫健、教育等领域视频资源 91206 路，为市综合执法局提供了违章停车、垃圾箱满溢等多个场景的智能监测应用事件 23154 个，向公安天网平台开展社会治安防控反向推送视频 8822 路，在 2020 年全省电子政务网创新案例评选中获市州第一名。**政务数据共享交换不断深入**，全市 57 家市直单位和区县政府单位开通省数据共享交换平台账号，上架数据目录 2873 条、数据资源 280 个，市政府数据共享交换平台接入数据 1.6 亿条，4 个数据集数据实现开放。**数字民生水平不断提高**，防贫监测预警帮扶平台有效融合公安、扶贫、民政、医保、教育、住建、残联等部门 1487 万条数据信息，实时对贫困人员进行动态监测，防止已脱贫人员重新返贫或非贫困人员致贫，成为后脱贫时代的遵义智慧和经验。就业务工综合服务平台收集到全市务工求职意向人数 105366 人、用工企业招聘岗位人数 22519 人，通过人

岗智能匹配为有求职需求的人员智能推送企业招聘岗位信息 238245 条，为 1465 家用工企业成功推荐 3049 名人才。

（四）数字基础设施跨越提升

“十三五”期间，遵义市信息基础设施建设走在全省前列，实现跨越式发展，先后开展首批国家信息消费试点县(市、区)、全国“宽带乡村”和“电信普遍服务”的试点工作。电信业务总量超过 700 亿元，年均增速达 56.9%，全面完成电信普遍服务试点、宽带乡村试点建设并通过验收，荣获“宽带中国”示范城市最佳实践奖、宽带普及水平领先城市。**信息基础设施加快投资建设**，全市数字基础设施投资超过 90 亿元，26684 个 30 户以上自然村 4G 网络实现 100%全覆盖，中心城区和农村地区通信网络覆盖率达 98%以上。光纤端口累计达 332 万个，光纤覆盖达 509 万户，全市互联网出省带宽从 2016 年 800Gbps 增至 2020 年 3680Gbps。光缆长度从 2016 年的 10 万公里增至 2020 年 25 万公里，移动基站达到 4.38 万个，物联网基站累计达 6465 个。中小型数据中心娄山云数据中心、遵义市辣椒云平台建成投入使用，投资近 1 亿元的超大型数据中心新蒲大数据中心 1 号楼投入运营，完成了 100 个机架、200 台服务、云操作系统及网络资源配套设施的安装与三级等保测评。**5G 网络率先实现县县通**，成立了市 5G 发展领导小组及办公室，组建了市县两级 5G 联动协调发展工作专班，建成 5G 基站 2878 个，实现市主城区交通主干道、工业园区、重要公共场所、重点景区连续覆盖。**5G 场景应用积极探索**。建成遵

义会议会址“5G+VR 导览”、遵义市第一人民医院“5G 手术转播”、仁怀茅台机场“5GVR 维修”等 3 个 5G 应用项目。

（五）电子政务服务不断优化

电子政务应用水平进一步提升，制定《遵义市政府门户网站政务微信微博发布运行管理办法》等相关文件，积极开展政府网站常态化监测，完成公文处理和事务办理系统迁移升级。2020 年，全市电子政务应用和政府网站管理在全省电子政务网应用绩效评估工作中获得优秀等次，电子政务外网获全省先进单位通报表彰。**政务服务能力进一步提升**，省、市、县、乡、村五级电子政务网络全覆盖，实现政务服务“一网通办”网络通数据通，接入市、县、乡、村四级政务服务事项 10 万项，全市“5+X”依申请类政务服务事项网上可办率 98.84%，政务大厅“一窗”办理占比超过 70%，药监、司法、生态环境、新闻出版、市场监督等 5 个方面 22 个事项全省实现综合通办，多彩宝 APP 本地化市级特色分平台实现 20 余项服务事项在线办理。

（六）保障体系逐步完善

“十三五”期间，遵义市依托国家大数据(贵州)综合试验区，不断优化营商环境，推动大数据等经济形态发展，为建设现代数字遵义营造了良好的政策环境。**体制机制不断完善**，设立大数据发展主管机构、大数据核心业态产业园区及大数据发展投资公司，形成了“一小组一局一中心一公司”的格局。**要素保障持续完善**，在全省率先编制《遵义市大数据与实体经济深度融合规划》，出

台《遵义市级政务信息系统建设管理暂行办法》《“云上遵义”政务数据目录管理规范》等文件，实施大数据千人培训计划，建立市级大数据重点项目库，确定 A、B 两类调度服务重点企业和重点项目进行分级分类服务。安全保障能力持续提升，制定《遵义市大数据发展重大风险防范化解措施》，建成市级电子政务外网安全态势感知系统，完成电子政务外网三级等保评估。

遵义数字经济在“十三五”期间取得较好成绩的同时，仍存在不少影响和制约发展的问题。一是数字产业总量小，综合实力仍较为薄弱，缺少大数据龙头企业，产业聚集度不高。二是融合赋能层次有待深化，产业数字化的认知程度不够、市场主体缺乏转型内在驱动力、数字化服务体系仍需改善等原因导致产业数字化程度低，转型服务商数量少、能力弱。三是政务数据的潜在价值利用有待提升，目前仅针对政务数据收集存储，数据复用能力不足，对数字经济发展的促进作用不大。四是要素保障亟待提升，遵义市仅通过制定标准和规范强化政策吸引相关产业资源，目前未出台支持大数据产业发展的政策措施，也未设立支持产业发展专项资金，本土大数据企业规模普遍偏小，人才引不进留不住，只能依靠市场资源换取项目落地。市、县大数据主管部门人员队伍匮乏，县级大数据部门有编制无人员的问题尤为突出。五是投资氛围不浓，遵义市未设立相关产业基金，产业园区正面临偿还旧债高峰陆续到来、举借新债渠道收紧、资源配置难自求平衡、政府债务高位运行的现实，前期相关招商引资政策大部分无法兑

现，导致一批正在招商的新兴产业项目无法落地、一批已落地投产的电子信息产业面临停工，极大程度影响投资积极性。

二、发展形势

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，人工智能、大数据、云计算、5G、物联网、区块链、量子科技为代表的新一代信息技术正广泛地深入到经济社会各个领域。在日益复杂的国际环境下，不稳定性不确定性明显增加。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，遵义数字经济发展机遇与挑战并存。总体上看，机遇大于挑战，遵义仍处于发展的战略机遇期。

（一）面临的机遇

1. 新的历史起点，迈向建设社会主义新征程

遵义会议作为中国共产党历史上一次具有伟大转折意义的重要会议，在把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、坚持走独立自主道路、坚定正确的政治路线和政策策略、建设坚强成熟的中央领导集体等方面，留下宝贵经验和重要启示，要运用好遵义会议的历史经验，让遵义会议精神永放光芒。站在新的历史起点，遵义市发展仍然处于重要战略机遇期。到 2035 年基本实现社会主义现代化之时，正值遵义会议召开 100 周年，全面建设社会主义现代化是历史赋予的光荣使命，更是遵义必须书写好的历史答卷。

2. 国家战略支持，数字经济迎来新机遇

党中央、国务院高度重视数字经济发展，在《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中设立“加快数字化发展建设数字中国”单独篇章，提出要激活数据要素潜能，推进网络强国建设，加快建设数字经济、数字社会、数字政府，以数字化转型整体驱动生产方式、生活方式和治理方式变革。遵义作为国家大数据（贵州）综合试验区的重点地区，遵循习近平总书记在视察贵州时提出的“在实施数字经济战略上抢新机”重要提示，深入实施大数据战略行动，围绕“三个”聚力，强化数字赋能，充分发挥全省双轮驱动的“火车头”效应，加速融入成渝经济圈，迈向数字经济发展新征程。

3. 中心城市定位，打造贵州核心增长极

贵州省委十二届八次全会提出“把遵义都市圈与贵阳-贵安-安顺都市圈共同建成全省的核心增长极”。遵义是贵州第二大城市，也是我国西部地区排名第九的经济都市，中心城市发展强劲，区位优势明显，腹地市场广阔，文化底蕴厚重，区县协作密切，具有建设现代化都市圈的良好基础。发挥遵义位于国家西部陆海新通道重要节点以及黔中城市群对接成渝城市重要门户的区位优势，顺应中心城市发展规律推进遵义都市圈建设，与贵阳共同唱好“双城记”。有利于夯实黔中城市群建设，对遵义革命老区开启社会主义现代化新征程，支撑全省在新时代西部大开发上闯新路、在乡村振兴上开新局、在实施数字经济战略上抢新机、在生态文明建设上出新绩等四个方面具有重要的战略意义。

（二）面临的挑战

1. 区域竞争态势加剧

南有贵阳，北有川渝，遵义市及周边等西部内陆城市的经济发展相对滞后，都肩负着抢抓数字经济发展机遇的历史使命，关于政策、企业、资金、人才等要素的竞争日趋激烈，竞相发展、相互赶超的竞争格局日渐形成。“十三五”期间，川渝地区人工智能产业集聚效应明显，即将进入规模应用周期，大数据智能化应用广泛深入，逐步形成了生产制造到市场拓展全链条的创新应用景象。贵阳、贵安已形成了以云计算基地为基础、辐射周边的大数据产业集聚区，产业规模不断壮大。数字产业化区域竞争态势明显加剧，受川渝地区和贵阳两区数字经济产业集聚域虹吸效应影响，遵义地区数字经济产业竞争力正面临不断挑战。

2. 隐私安全隐患依旧

大数据分布式计算、存储等新技术正广泛应用，数据分析挖掘、共享交易等新应用场景不断涌现，数据安全以及个人隐私泄露等问题日益凸显。人们的个人信息、消费需求、甚至生活习惯在大数据时代都会以数据形式留存，由个人数据织成的信息网覆盖范围极广且附带巨大的经济价值，已形成贩卖用户信息的互联网“黑产”链条。在采集环节未获得用户知情同意采集和过度采集用户数据，在存储传输环节存在由于管理不当或技术不达标、软硬件有安全漏洞导致的泄露问题，在共享使用环节存在过度挖掘用于精准投放广告等问题。这些大数据的各个环节都存在泄露

用户隐私的风险，已对用户的人身、财产安全造成巨大威胁。

三、总体要求

(一) 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，以高质量发展为主题，以推动数字技术与实体经济深度融合为主线，以改革创新为根本动力，按照全省“一二三四”工作思路，抢抓全省数字经济发展“四大行动”机遇，牢固树立“抓产业就要抓数字化融合、管行业就要管数字化应用”思维，依托资源禀赋、发挥比较优势，围绕“三个”聚力，持续聚焦“2441”大数据发展思路，强化应用驱动、数据赋能，奋力在实施数字经济战略上抢新机，加快推进数字产业化、产业数字化、数字化治理、数据价值化协同发展，夯实数字基础设施，完善数字经济发展生态，全力构建西部数字经济发展示范区，为全面建设红色传承引领地、绿色发展示范区、美丽幸福新遵义提供有力支撑。

(二) 发展原则

系统布局，统筹推进。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，主动融入新时代西部大开发、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、成渝地区双城经济圈建设等国家战略部署。立足遵义产业基础统筹布局，以协同发展推进遵义数字经济高质量发展。

创新驱动，应用牵引。坚持创新第一动力，加快建立自主参与、激励创新的制度基础和社会氛围，构建以企业为主体的产学研创新体系。在重点区域、重点领域打造一批应用场景，发挥政府在数据共享应用方面的示范作用，探索数字经济发展的新模式、新机制、新路径。

数据赋能，融合发展。坚持把数据资源作为关键生产要素，着力构建数据资源体系，高效释放数据资源的价值作用，开启数据驱动高质量发展新模式，形成经济增长新动能。把握数字经济发展的数字化、网络化、智能化特征，推动互联网、大数据、人工智能与实体经济的深度融合。

政府引导，市场主导。遵循数字经济发展规律，以完善体制机制、优化产业环境、制定配套政策发挥政府引导作用。依靠市场配置资源的能力，促进生产要素合理流动和专业化分工，创建公平的市场环境，增强产业可持续发展能力。

（三）发展目标

——建设大数据服务集聚区。大力发展大数据服务业态，重点发展数据采集、存储、挖掘、分析、开发、应用、安全等大数据核心业态，推动大数据信息服务产业与遵义及周边地区实体经济深度融合，加快建设云计算数据中心、呼叫外包中心、物流大数据服务平台等公共服务平台，支持大数据企业做强做大，充分发挥大数据信息服务产业的规模效应和集聚效应，打造成面向贵州、四川、重庆的遵义大数据服务集聚区。

——壮大电子信息制造产业集群。大力发展电子元器件制造，积极培育物联网终端产业，鼓励支持下游芯片生产制造，大力引进传感器制造厂商，依托现有电子信息制造产业基础，大力发展消费电子制造，以数据中心、信创和定制化为牵引，大力发展设备制造业，构建百亿级电子信息制造产业集群。

——建设物联网(特色)应用示范基地。深化物联网示范应用，重点支持物联网在城市管理、工业、农业领域的应用，以车联网、工业物联网为产业发展特色，逐步形成集物联网芯片、模组、终端、平台、应用为一体的完整产业体系，推动形成一批在农业、城市管理方面覆盖全市的运营平台和公共服务平台，建设遵义物联网(特色)应用示范基地。

——建设数据要素开发利用示范城市。依法推动政府数据共享交换，创新构建数据要素开发利用模式，推动开发范围由政府数据向公共数据延伸，不断拓展数据要素开发利用深度和广度，重点关注城市运行、企业生产、教育、金融、就业、智慧交通、智慧文旅等领域，打造一批高质量的数据增值产品和服务，形成一批数据要素开发利用示范标杆应用。

——建设数字经济融合示范区。立足遵义产业禀赋，积极运用新兴数字技术推进区域内传统行业数字化转型升级，促进开展生产制造领域的数字经济创新活动。做好优势产业数字化实践，推动产业链向中高端延伸，增强实体经济的核心竞争力，建设数字技术与实体经济融合示范区。

到 2025 年，全市新型数字基础设施建设位居全省前列，自主创新能力显著增强，建成具有鲜明特色的数字经济生态体系，成为位居西部前列的数字经济发展示范区。立足自身特色，培育 2 个百亿级特色数字产业集群，数字化治理体系稳步运行，与数字经济相适应的政策体系和制度体制愈加完善，大数据融合发展指数达 50 左右，数字经济增加值实现倍增，电子信息制造业、软件与通信服务业产值均超 100 亿元，数字经济在 GDP 中的占比达到 40%左右，5G 基站累计达 2.5 万个。

展望 2035 年，数字产业生态进一步健全，数字产业化、产业数字化、数字化治理、数据价值化位居西部前列，数字基础设施处于全省前列，数字经济全面引领经济社会发展。

遵义市“十四五”数字经济发展主要指标表

指标		单位	2020 年	2025 年	属性
综合 指标	数字经济增加值	亿元	1000	2000 以上	预期性
	数字经济增加值占 GDP 比重	%	32.6%	40%左右	预期性
数字产 业化	百亿级产业集群	个	—	2	预期性
	软件和信息服务业营业收入增速	%	16%	超 16%	预期性
	电子信息制造业增加值增速	%	—	13%	预期性
产业数 字化	大数据融合发展指数	—	39.3	50 左右	预期性
数字化 治理	业务系统上云率	%	—	100	预期性
	政务信息资源目录完整性	%	—	100	预期性
	服务事项网上可办率	%	—	100	预期性

	城市管理事项覆盖率	%	—	100	预期性
	城市运行指标数据汇聚率	%	—	100	预期性
数据价值化	数据资源开发利用典型场景应用	个	—	35	预期性
	数据资源开发利用市级骨干企业	家	—	20	预期性
数字基础设施	互联网出省带宽能力	Gbps	3680	7000	预期性
	5G 基站数量	个	2878	25000	预期性
	光缆线路长度	万公里	25	30 以上	预期性

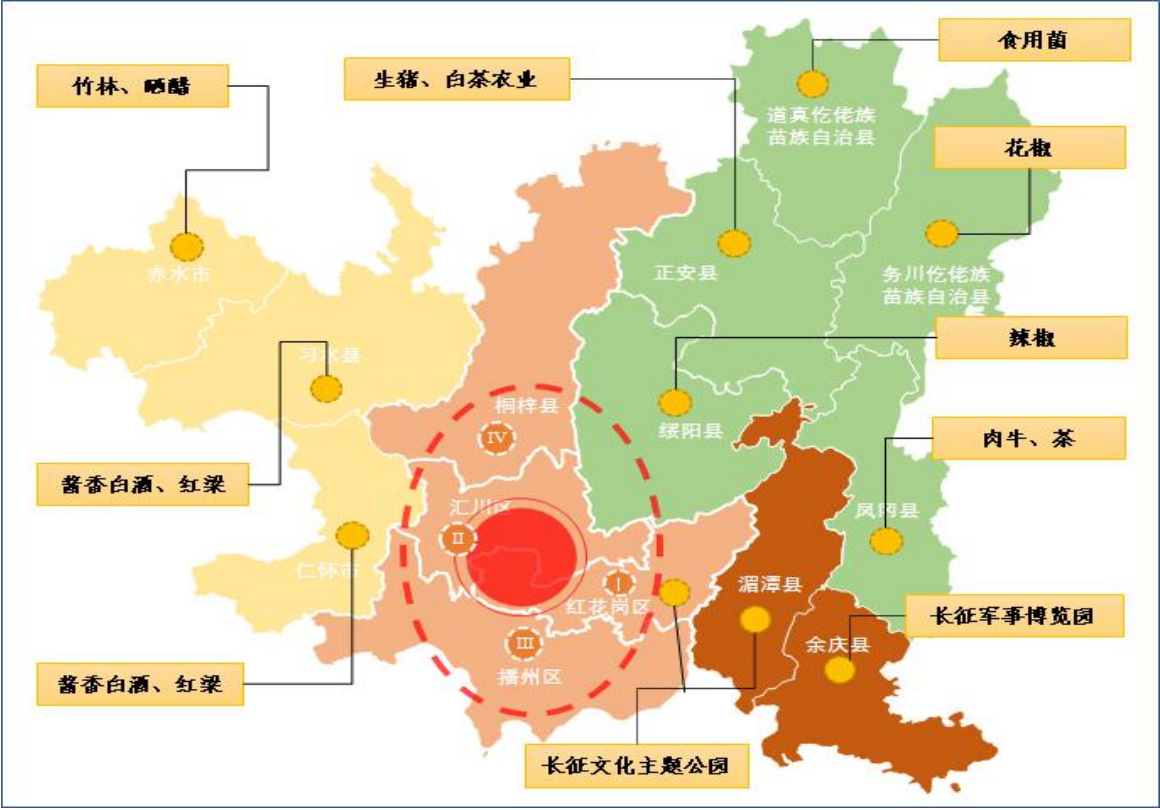
(四) 产业布局

立足遵义市产业发展基础和空间布局现状，以打造全省数字经济核心增长极为目标，结合区域主体功能区规划，统筹推动全市数字经济特色化、差异化、协同化发展，构建形成“一核创新引领，全域特色融合”的数字经济发展格局。

一核创新引领。以“四区一县”为核心，立足现有产业特色优势，做好成渝经济圈的产业协同，培育数字经济核心产业，打造辐射周边、引领全市或全省示范的电子制造和软件信息服务业“双百”产业集群。其中：红花岗区、新蒲新区发展软件与信息技术服务业、电子信息制造业，重点打造以软件服务为特征的各类大数据服务业态；汇川区依托工业制造为基础，着力发展工业智能为主的电子信息制造和各类大数据服务业态；播州区重点发展数字农业，构建平台经济、流量经济；桐梓县着力发展以水务云、社区安全、物联网感知为主的智能终端及各类大数据服务业态，打造“娄山关数字小镇”产业数字化示范基地、数据加工基地、

数据处理职业技术人员培训基地。

全域特色融合。“四区一县”以外的县（市区）立足本地资源禀赋、区位条件，强化与“一核创新引领”的协作，以区域特色产业为支撑，重点推动白酒工业、基础能源、基础材料、现代化工、食品工业等传统行业的数字化转型，构建与“四区一县”产业错位发展、协同互补的高质量发展格局。仁怀、习水、湄潭、凤冈、绥阳分别围绕酱香白酒、茶叶、辣椒、水暖卫浴、牛肉、蚕桑等特色产业开展全要素产业数字化转型，推进生产要素和产业链要素数字化。其他县区依托自身优势产业，推进农业供应链金融、产品溯源、服务撮合等新业态新模式，探索优势产业数字化实践。



遵义市“十四五”数字经济发展布局图

四、主要任务

（一）聚力发展数字产业，打造数字经济发展新高地

实施数字经济“十百千”倍增行动计划，建设大数据服务集聚区、物联网（特色）应用示范基地、电子信息制造产业集群。深入开展大数据“百企引领”“寻苗招商”行动，加快数字经济市场主体培育，打造十个10亿级电子信息制造企业、十个亿元级软件和信息技术服务业企业，形成电子信息制造业、软件与通信服务业均超百亿产业集群，推动数字产业化。

1. 加快发展大数据服务核心业态

做大做优大数据服务业。围绕数据采集、存储、挖掘、分析、开发、应用、安全等环节，聚焦数据清洗、数据标注、数据治理、数据交易、数据运营，大力发展数据服务业态，推动一批企业引进或项目落地，建设大数据服务集聚区。促进业务流程与数据应用的深度融合，构建大数据产品服务体系，推广重点行业领域大数据解决方案，支持本地企业开展基于大数据的第三方数据分析挖掘服务、技术外包服务和知识流程外包服务。推动公共服务平台建设，重点推进产业数字大脑、云计算数据中心、呼叫外包中心、物流大数据服务平台等平台建设。发展大数据软件与服务，建设省级软件名园，打造省级服务外包示范园区，支持江南航天、守望领域、腾翼达、泰恒元等企业做强做大。

培育壮大大数据产业业态。积极开展“精准大招商、精准招大商”行动，编制大数据产业全景图、发展现状图、产业招商目

录库，引进一批创新型头部企业和领军企业，加强产业链企业招引、高端人才引进、项目孵化等配套政策落地。构建大数据企业协同发展模式，梳理重点企业及品牌产品名录清单，支持龙头企业发挥示范带动作用，整合市场资源提供“一企一策”重点支持。培育本地企业做大做强，支持鼓励高成长性创新企业优先在科创板上市。深化赛产融合，挖掘一批大数据领域创新创业人才和团队，培育一批大数据初创企业。加强大数据应用创新能力建设，建立政产学研用联动、大中小企业协调发展的大数据产业体系。完善大数据产业公共服务支撑体系，加速推广普及大数据应用。

专栏 1 大数据服务业强化工程

培育壮大新一代软服业。加速大数据产业集聚发展，聚焦数据清洗、数据标注、数据分析、数据可视化等重点领域，加快发展数据衍生增值服务。做大做强图像标注、语音标注、文本标注、视频标注等数据标注业务，在无人驾驶、智慧城市、智能家居、智慧金融等领域打造定制化的数据标注产品，力争建成一批数据加工、大数据服务外包基地。建设省级软件名园，培育十个亿元级软服企业，实现软服业营业收入年均增速达 16%以上。

提升产业公共服务水平。推动建设一批提供共性技术支持、数据要素供给、产品检测认证等服务的大数据产业一体化公共服务平台，打造公共数据训练平台。

强化大数据核心产业招引合作。实施贵州省大数据核心企业产业培育合作项目，加强与贵州航天云网、贵阳高新网用、白山云、易鲸捷、东方祥云、数联铭品等省内大数据核心企业合作，实施国内外大数据企业招大

引强项目

大力推进物联网应用示范。鼓励各行业开展物联网应用示范，重点支持智慧城市、家居、物流、道路交通、山塘水库、工业、农业等领域的应用推广，建设物联网感知中台等集设备管理网络化、数据服务一体化的公共服务应用平台，建设物联网(特色)应用示范基地。发展智能安防，推动智能家居、智能门禁、智能网关、家电智能控制、家居环境管理等智能家居物联网应用，建设感知类视频监控网、食品安全追溯、环境动态监测和物联网安防系统，推进智能安防监控解决方案的应用部署。健全物联网应用服务体系，推动嵌入式软件、传感网智能管理软件等物联网软件产品研发。

专栏2 物联网应用示范壮大工程

探索建设物联网特色小镇。探索建设物联网特色小镇，聚焦小镇基础设施、城市生活、产业发展、生态环境等维度，创建物联网各项应用示范试验田，深度挖掘在工业、农业、新型智慧城市等重点领域的物联网应用场景，加快吸引重大专项、重大工程、重点企业、重点人才落地，打造支持物联网发展的良好生态体系。

加快壮大物联网产业主体。持续推进“寻苗招商”行动，筑巢引凤，积极开展龙头企业、配套企业招培工程。重点支持一批符合产业发展方向、技术优势明显、核心竞争力较强的企业，强化专项扶持手段，培育一批具有“专精特新”特色的优质企业。支持中国联通（遵义）物联网应用研究院、华旭水务、华颖泰科等做实做大。

2. 培优壮大电子信息制造业

大力发展电子元器件制造。加快发展片式微波元件、导电聚合物电容器、智能控制组件、新型连接器、继电器等新型电子元器件。培育新型显示产业，支持发展液晶面板、电容触摸屏、背光源、玻璃基板等关键材料和器件，推进发展中大尺寸液晶电视、新一代 OLED 超高清视频电视、裸眼 3D 电视等整机产品。积极发展物联网终端产业，鼓励支持现有智能终端企业发展识读芯片、传感芯片等下游芯片生产制造，引进一批力学传感器、气体传感器、温度传感器、光学传感器、电压传感器等传感器生产制造商，以及智能水表、智能电表、智能燃气表等智能数据采集终端制造企业。

大力发展消费电子制造。大力发展智能手机、平板电脑、新一代计算机整机产品、智能电视、智能可穿戴设备、医疗健康电子设备、智能家居等智能终端产品，打造遵义数字端产品制造集聚区。积极引进知名计算机整机与重点零配件制造龙头企业，丰富计算机产品类型，逐步向新型显示器、固态存储设备、绿色服务器领域延伸。

大力发展设备制造业。以数据中心、信创和定制化为牵引，积极推动海量存储设备、高性能计算机、网络设备、数据采集产品、大数据一体机等数据中心整机制造和组装产业快速发展。围绕数据中心上下游产业，发展数据中心配套设备制造，引入企业开展服务器零部件、机架组装、不间断电源、空调制冷、光纤光

缆等配套设备制造，形成产地直销成本优势。抢抓国产服务器发展机遇，积极发展信创产业，招引一批信创产品企业落地，鼓励发展高性能计算机及新一代云计算存储设备、数据备份设备等产品，依托“云上贵州”、贵州省航天云网、贵阳高新网用、白山云、易鲸捷等省内大数据核心企业，结合遵义市支柱产业和优势资源，培育和引进一批大数据电子信息关联企业，打造遵义市工业云服务平台及电子信息产品制造基地。积极争取承接东部电子产业、智能终端设备等生产企业落户遵义，延伸产业链，填补遵义先进智能产品制造业空白。支持本地企业积极提供数字安全设备集成、适配及运维服务。

专栏 3 电子信息制造业发展工程

培育百亿级电子信息制造产业集群。加强汇川、红花岗、新蒲、桐梓、湄潭等地电子信息制造业发展，加快推动桐梓县”娄山关数字小镇”产业数字化示范基地、华明电力设备制造智能化生产基地、虹成智能终端产业园等项目建设，支持财富之舟、亮成电子、贵州容百、锐新科技、泰永长征、天义科技、麦斯科技、鑫湄纳米等企业持续提升创新力，带动通信电子、智能穿戴、集成电路、电子元器件、新型显示等产业高质量发展，打造遵义市工业云服务平台及电子信息产品制造基地，积极争取索喜、高通、IMC、富士康、华为、中芯等知名企业到遵义市建设配套产品生产基地。到2025 年底，电子信息制造业产值突破 100 亿元，规模以上电子信息制造企业突破 70 家。

推动智能传感器产业加速发展。重点发展智能传感器产业，提升设计、

制造、封装与集成、多传感器集成与数据融合及可靠性领域技术水平。鼓励传感器企业加强技术研发，提升传感器产品智能化水平。大力推动本地智能终端、农业、工业、医疗、能源等领域应用智能传感器，加快推广应用智能门禁、家庭能源管理监控设备、水电气远程抄表等智能设备。

3. 积极培育新产业新业态

创新推动人工智能产业。发展图像识别技术，重点研发智能家居、智慧社区、新型智慧城市等领域的人工智能终端产品，鼓励企业开发面向人工智能应用的基础软硬件及系统解决方案。支持自然语言理解、机器学习、深度学习等人工智能技术创新，提升数据分析处理能力、知识发现能力和辅助决策能力。重点挖掘制造、农业、教育、交通、医疗、康养、公共安全、社会治理等领域，推动人工智能特色应用示范。

积极培育区块链产业生态。围绕基础算法、系统平台、安全监管、行业应用等领域培育引入相关企业，提供共识算法、智能合约、隐私保护等区块链底层技术服务。利用共识机制、跨链、智能合约、多方安全计算等关键技术突破，推动区块链在政府治理、金融征信和反欺诈、产品追溯、产业链合作、公益服务等领域应用。

大力推动 5G 创新应用。积极引入培育骨干企业，加快推进面向 5G 关键技术产品研发以及垂直行业应用创新的 5G 创新中心、实验室、研究中心等创新平台建设。重点推进基于 5G 的可穿戴设备、智能家居产品、超高清视频终端等大众消费产品普及，

发展 5G+VR 等沉浸式设备。引入培育一批 5G 软件和信息服务企业，大力发展“5G+”融合应用。推动重点行业 5G 融合应用标准研究，加快基础共性标准、融合设备标准、重点行业解决方案标准的研制。

专栏 4 5G 应用示范推广工程
加速推进 5G 应用示范。积极培育引入一批行业应用解决方案供应商，整合多方资源打造行业协同的产业生态。大力推动先进制造、智慧交通、智慧旅游、智慧教育、智慧城市、数字乡村等领域的“5G+”融合应用示范，重点依托长征国家文化公园、贵州省 5G 智慧病理应用场景、凤冈县智慧停车场、凤冈县数字“牛云”建设项目等项目建设，加快推进 5G 应用示范项目建设推广，形成一批可复制推广的优秀标杆案例。

大力发展新经济业态。加速培育平台经济、共享经济等新业态，因势利导培育呼叫产业、数字贸易、数字金融等新产品新业态。依托资源禀赋，培育跨境电商、市场采购、外贸综合服务平台等贸易新业态新模式，大力发展智慧教育、智慧医疗、智慧物流、智慧养老等数字化新业态。鼓励消费新模式新业态发展，发展新零售、直播电商、数字消费、共享经济、“宅经济”等消费新业态，以智能化、信息化、体验式消费促进形成新兴消费领域和消费热点。探索新业态新模式监管机制，对新产业新业态实行包容审慎监管。

（二）全面实施万企融合，推动传统产业数字化转型

深入实施“万企融合”行动，有序推进 5G、物联网、AI、

VR/AR、区块链等前沿数字技术应用，推动数据赋能全产业链协同转型和全域数字化应用，率先围绕酱香白酒、茶叶、辣椒等优势产业开展数字化转型，助力新型工业化、农业现代化、旅游产业化，建设数字经济融合示范区。到 2025 年，大数据融合发展指数达 50 左右。

1. 助推新型工业化，拓展工业数字转型新路径

围绕十大工业产业，推动工业企业数字化、网络化、智能化转型，提升企业数字能力。

大力推动智能制造发展。重点支持装备制造业大力发展智能制造装备，联合系统解决方案供应商针对本地优势产业，集成开发一批特色成套装备，推进工程应用和产业化。整合各类创新资源，鼓励开展新型传感技术、系统协同技术、故障诊断与健康维护技术等领域关键共性技术研发。加快推动数字化车间、智能工厂建设，全面推广智能制造生产模式，围绕生产制造全生命周期开展智能制造试点示范，遴选推广智能制造标杆案例。设立工业企业智能改造培育库，力争实现全市规模以上企业智能制造诊断全覆盖。推动智能制造模式创新，推进设计研发、生产制造和供应链管理关键环节柔性化改造，发展个性化设计、大规模量身定制、众包服务、供应链协同等“智造”新模式。

专栏 5 智能制造创新发展工程
推动企业数智化改造。 深入推进“千企改造”“万企融合”工程，促进中航电梯、海尔电器、财富之舟等建设智能工厂、数字化车间，推动管

理信息化和数字化升级试点，形成一批涵盖重点领域的标杆性智慧工厂、数字化车间。

培育数字化转型服务商。评估制定服务商标准规范，编制发布动态服务商目录。支持装备制造企业、自动化信息技术企业紧抓装备智能化升级契机，加速向智能制造系统解决方案供应商转型。构建数字化服务机构梯队，开展“专家+专业机构+行业标杆”改造模式，推动产业链数字化水平整体提升。

积极培育共享制造平台。深度整合多样化制造资源，发展“平台接单、按工序分解、多工厂协同”的共享制造模式，实现上下游制造企业的设计、供应、制造和服务等环节的并行组织与协同优化。

加快推动工业互联网发展。推动工业设备和业务系统上云上平台，加快推进制造企业“上云用数赋智”。推动建设工业互联网标识解析二级节点，大力推动“5G+工业互联网”试点应用。支持企业利用工业互联网采集并对接用户个性化需求，开展基于个性化产品的研发、生产、服务和商业模式创新。鼓励企业推进工业技术知识累计、显性化、标准化，推动工业技术体系数字化，支持开发一批行业性以及特定场景工业 APP。

专栏 6 工业互联网建设试点工程

开展“5G+工业互联网”试点。加快绿色食品、设备生产、电子信息制造等重点产业园区 5G 网络部署，发展工业自动化控制系统，运用 5G 技术全面提高传统产业制造效能。开展基于 5G 的工业互联网应用场景试点，在典型工业制造场景和工业生产现场实际组网环境下进行测试验证。支持

航天十院、茅台集团、海尔电器、中航电梯等行业龙头企业建设工业互联网平台，形成 1 家行业级、2 家产业链级工业互联网试点平台

推进标识解析节点建设。支持工业企业、工业互联网服务提供商、标识研究机构联合建设工业互联网标识解析平台，推进工业互联网标识解析应用创新。重点推进酱香白酒、茶叶、辣椒等绿色食品行业工业互联网标识解析体系建设。

大力推动产业链数字化升级。推动工业企业“上云用数赋智”，建设产业数字大脑。以产业链建链、延链、补链、畅链、强链为重点，围绕酱香白酒、绿色食品加工、电子信息制造、装备制造、新材料等行业推动数字技术全面深度融合应用，分产业链开展智能化技术改造专项。鼓励产业链龙头企业打造供应链数字化协作平台，打通品牌、物料供应、生产加工、营销等产业链多个环节，打造“研发+生产+供应链”的数字化产业链，实现产业链上下游的供需数据对接和协同生产，建成全市产业链、供应链畅通的制造关键节点。

专栏 7 重点领域数字化升级工程

酱香白酒数字化。推进产业链全要素数字化，以数字化驱动资源要素自由流动，推动各环节资源要素高效流动和有效调配，达到降本增效的效果。丰富原产地概念的内涵和外延，实施产区和质量数字化认证，建设酱香白酒产业云、白酒企业综合监管大数据平台，推进酱香白酒产业链全要素数字化。积极创新白酒产业数字化发展商业运营模式，推动产业融合共生新发展，塑造产地品牌和产品的良好形象，提高遵义酱香白酒产品附加

值和品牌附加值。

绿色食品数字化。以做大做强、多元化品牌发展为导向，围绕辣椒、茶叶等重点领域，构建具备快速响应市场服务能力的数字化产业链，以人工智能、大数据等数字技术壮大精深加工，强化集散贸易线上、线下协同发展，推动建设全国优质绿色食品工业基地。

电子信息制造数字化。以缩短研制周期、提升生产效率、提高产品精度和功能性为导向，围绕集成电路、新型显示等重点电子信息领域，加强专用智能制造装备的基础工艺研究，推进自动化装配线的集成应用，成体系构建智能电子生产线或生产单元，支持企业优化生产经营决策系统，加快智能检测设备开发和产品一体化测试平台建设。

装备制造数字化。以提高产品可靠性和高端化发展为导向，围绕物联网、电力（新能源）装备、汽车及零部件等装备制造行业，推广面向特定场景的智能成套生产线以及数字技术与工艺结合的智能化模块化生产单元，建设基于精益生产的智能车间和智能工厂，开展实施基于网络化协同的研发设计、生产、营销、运维服务、供应链试点项目，推动装备产品的个性化定制。

新材料数字化。以安全生产、降耗减碳、提质降本为导向，面向铝钛、新型建材、新材料等行业，加快未来工厂建设，推进人工智能、数字孪生等技术的探索应用，实施大型制造设备健康监测和远程运维，提升资源配置优化、实时在线优化、生产管理精细化和智能决策科学化水平，推进企业能源管控平台、污染物管控平台、资源回收平台和智能化安全监控系统建设。

积极推动中小企业数字化转型。充分发挥工业互联网平台作用，率先推动酱香白酒的中小企业转型。建设数字化转型能力中心，支持龙头企业和平台企业开放资源和技术能力，为中小企业提供研发设计、生产制造、物流仓储、检验检测、技术咨询等服务。推进“互联网+”小微企业，推广适合中小企业发展需求的信息化产品和服务，促进互联网和信息技术在生产制造、经营管理、市场营销各个环节中的应用。推进园区数字化改造，实现园区管理服务数字化，赋能中小企业数字化转型。

2. 赋能农业现代化，发展山地特色农业数字化

聚焦八大农业主导产业，推动农业向生产管理精准化、质量追溯全程化、市场销售网络化融合升级，助力以现代山地特色高效农业为基础的农业现代化。

大力推动生产经营数字化升级。依托农业高新技术产业示范区和农业科技示范园区建设，推广山地小型农业机械，积极发展农业机器人、农业无人机、遥感无人机、植保无人机、遥控自走履带式旋耕机、红外线感知摘辣椒、机器人采摘茶青等山地农业智能机械化装备，推动农机智能化升级，发展农业数字化，农业机械化率达到 55% 以上。加快推进物联网试点，促进新一代信息技术与种植业、畜牧业、渔业等领域深度融合，统筹建设各类农业物联网管理服务平台，强化数据采集监测、数据挖掘分析和智能决策调控等能力。开展农业物联网应用示范，推动供给侧智慧化、精准化、柔性化管理。加快推进智慧农业建设，推动农业数

字化成套解决方案在设施农业和坝区种植中应用推广。

加快推进管理服务数字化转型。大力发展“互联网+现代农业”创新模式，在生产、加工、包装、运输、仓储、交易、溯源等各环节加强信息技术应用和基础设施补短板，探索建立适应农产品网络销售的供应链体系、运营服务体系和支撑保障体系，打造供应链金融、产品溯源、服务撮合等新业态新模式。大力建设农产品数字化流通追溯体系，针对茶叶、鸡蛋、水果、蔬菜、肉类产品及水产品等重点农产品开展质量追溯扩展应用试点，加强农产品信息互联互通及生产过程监管，实现农产品流通全程质量管控。深化农业产销智慧对接，建好用好农产品产销对接智慧云平台 and 农业综合服务平台，推动农业向生产管理精准化、市场销售网络化融合升级。建设农业大数据综合信息服务平台，实现农业生产信息快速采集、综合管理、监测预警、实时发布、应急指挥。

丰富数字农业新业态。加快推进数字农业建设，鼓励发展生产、生活、生态与数字化有机结合的功能复合型农业，大力发展数字农业新业态。支持利用互联网与新媒体等工具和平台，挖掘乡村自然风光、民俗人文等资源，发展创意农业、观光农业、认养农业、都市农业、分享农业、众筹农业等新业态。

专栏 8 农业现代化建设工程
推进数字农业试点建设。 支持特色优势农业构建“培育、生长、产销衔接一张网”，打造一批智慧农业示范。依托“智能农场”科技重大专项

建设，推动辣椒、茶叶等重点农业产业园区智慧物联感知终端部署。加快推动农业机器人、农业无人机、遥感无人机、植保无人机、遥控自走履带式旋耕机、红外线感知摘辣椒、机器人采摘茶青等山地智能机械化农机装备使用，构建农业“天地空”一体化监测体系。支持贵州卓豪农业科技股份有限公司、贵州湄潭祥农现代农业发展有限责任公司做大做强。到 2025 年，形成覆盖全市区县的农业生产信息采集体系。

深化农业智慧产销对接。全面推广农产品产销智慧云平台应用，大力发展以农产品产销智慧云平台为引领的农业供应链金融。用好智慧农业综合服务平台，依托中国（遵义）跨境电子商务综合试验区建设，加快构建农产品基地、合作社的“订单式”生产模式，深入推进“黔货出山·遵品先行”。

建设农业大数据一体化平台。提升农业农村大数据建设规范化、标准化水平，加快建成集数据采集、数据管理、数据分析、数据共享等为一体的综合平台，提供重大动植物疫情监测、科学测土配方施肥、农产品智慧化生产计划和预测等服务，提升农业对市场波动、自然灾害、疫情等监测预警和应急防控能力水平，实现全市农业大数据“聚通用”，为农业农村发展提供数据支撑。

建设重点行业产业链大数据平台。提升生产经营决策科学化水平，引导市场预期，依托龙头企业及主导机构，建设茶叶、辣椒等单品种全产业链大数据，建立生产、加工、储运、销售、消费、贸易等环节的数据清洗挖掘和分析服务模型，健全重要农产品市场和产业损害监测预警体系，开发提供生产情况、市场价格、供需平衡等信息服务产品。大力推广数字农

业重大应用场景，建设茶叶产业云平台、辣椒产业数字平台等重点产业链平台，推动农业向生产管理精准化、市场销售网络化融合升级。

3. 加速服务产业化，释放本土红色文旅新动能

依托长征国家文化公园建设，加快推动服务业向平台型、智慧型、共享型融合升级，引领服务业数智化。

加快文化旅游产业智能化发展。以长征国家文化公园建设为契机，加快 5G 网络覆盖和创新应用，发展“大数据+文旅”产业，大力培育云旅游、云直播，发展线上数字化体验产品，打造沉浸式旅游体验新场景，促进全市旅游业数字化、网络化、智能化转型升级。深化“互联网+旅游”，推动全市旅游领域数字化、网络化、智能化转型升级。持续推进遵义智慧旅游大数据平台开发应用，实现对全域 A 级以上景点的全面覆盖，围绕“游前、游中、游后”全环节，提供智慧化、特色化服务。打造遵义特色旅游电商体系，强化资源统筹和平台对接合作，积极应用直播、短视频宣传推广，带动区域特色产品发展。加快建设智慧景区，支持旅游景区、度假区等开发建设智能化旅游服务系统，推进预约、限流、错峰常态化，提高管理效能。健全景区数字化监控系统，完善视频监控、景区电子围栏、一键报警和游客救援应急响应等功能。建设智慧景区数字集控中心，深化大数据对客流分析调控、突发事件应急处置、自然灾害预警等领域的应用，推动景区管理智能化升级。有序推进“5G+文旅”融合创新，推动智慧旅游景区、长征国家文化公园遵义片区、智慧景区数字集控中心、“遵

义旅游”全域智慧旅游平台等建设，创新打造红色精品旅游服务，推动遵义数字文化创意产品和服务发展，提升全域智慧旅游服务水平。

推进生产性服务业数字化发展。围绕全产业链整合优化，以数字化手段促进生产、分配、流通、消费各环节服务循环畅通，积极推进现代物流、研发设计、金融服务、人力资源服务等数字化转型，重点支持电子商务向优势产业和成长型产业发展。完善电子商务公共服务体系，整合提升电子商务培育本地特色品牌。鼓励发展面向重点行业的电子商务服务平台，面向全行业开展创新商业模式、服务内容和形式的服务方案研发，带动一批电商企业做大做强。大力发展智慧物流，全面建成西部地区重要物流枢纽，加大智慧物流融合应用，整合铁路、公路、水运、航空及邮政快递、仓储等行业物流信息，推动物流服务模式创新，建设形成智慧高效、通达顺畅、绿色安全的现代物流服务体系。

专栏 9 生产性服务业数字化转型工程

电子商务。鼓励支持企业“触电”，重点推进“仁怀酱香酒”线上交易网络平台、湄潭县电子商务体系、赤水市农村电商物流体系、红花岗区中通快递黔北分拨中心等项目建设。依托中国（遵义）跨境电子商务综合试验区，助推酱香白酒、茶叶、辣椒等特色产品集中出海，推动电子口岸、跨境贸易单证电子化建设，探索逐步由货物贸易向服务贸易、数字贸易拓展。

数字金融。积极推动区块链、大数据、人工智能等数字技术在金融产

品营销服务等方面的应用，推广智能柜员机、无人网点、无人银行等新产品和新业态。开展“金融+”服务，构建数字化、智能化的信用评估和风险管理体系，为物流业、酱香型白酒产业、茶叶贸易、专利技术落地和创新型企业做大做强提供金融支持。

智慧物流。加强智能化装卸搬运、分拣包装、加工配送等智能物流装备研发和推广应用，建设深度感知智能仓储系统，提升仓储运营管理水平 and 效率。以黔北物流园、辣椒物流园、茅台物流园等重点物流园区为试点，推动工厂车间、物流园区的人-机-料、点-线-场进行数字化、无线化改造，推广 AGV(无人搬运车)、AMR(自主移动机器人)、人工智能堆垛机、数字货架等应用。支持各县(市区)根据需要建设智运快线，推动无人机在乡村农产品运输中应用。

加快发展数字化生活服务业。推动人工智能、大数据、物联网、虚拟现实等新一代信息技术与生活服务的深度融合，丰富文化旅游、健康养老、交通出行、教育等行业智慧化服务供给。优先推动文化旅游产品服务多元化发展提档升级，加快实现智慧旅游全域服务智能化。

专栏 10 生活性服务业数字化转型工程

数字文化。构建公共数字文化服务网络，加强数字图书馆、数字博物馆、数字文化馆等公益性文化信息基础设施建设，打造手机 APP、微信公众号、网络门户等公共文化服务网络信息平台，优化城乡公共数字文化资源配置，为居民提供多元化、个性化的文化贴身服务。构建红色文化资源数据库，全面保护开发利用红色资源。搭建遵义地方文化项目线上线下推

广、展示平台，支持融媒体中心数字化建设，完善载体多样、覆盖广泛的互联网媒体传播体系，培育壮大影视文化、创意设计、新媒体等重点领域产业，推动一批数字文化产业重点集聚区建设。

智慧出行。完善遵义全市综合交通应急处置和调度指挥平台，加快建设涵盖前端信息采集、边缘分布式计算、云端协同控制的新型智能交通管控体系。完善交通出行综合信息服务体系，拓展多样化客运服务。加快推动智慧停车场建设，鼓励和规范定制客运、智能公交、“网约车”等新模式发展。深化发展农村客运，加快推进农村客运信息化。

智慧教育。依托贵州教育云，汇聚省市县各类优质教学资源，推动各类数字教育资源共建共享。支持校企合作，探索发展人工智能、大数据、增强现实/虚拟现实（AR/VR）等信息技术融合的新型教学模式。完善“阳光校园·智慧教育”平台，建成一批高质量、有特色的智慧教育示范校和示范区。

智慧医疗。充分发挥全民健康信息平台、医学影像中心效能，加大智能化医疗建设。发展基于互联网、移动互联网的医疗服务，实现远程会诊、远程影像阅片、远程手术示教、移动急救等医疗服务，打造一批互联网医院。加快完善全民健康数据库，推动专病数据库建立。加快健康医疗数据汇聚整合、共享互认，推动医智助理平台的建设及应用。

智慧就业。依托全省劳务就业扶贫大数据平台，持续完善就业业务工平台，助力就业精准匹配，实现统一服务总线、数据共享。完善数据采集机制，构建基于大数据分析技术的事业预警体系和人力资源市场供求信息监测体系，运用大数据手段实现人岗精准匹配。

智慧养老。创新“互联网+养老”模式，搭建智慧养老平台，整合医疗、社保等各类养老信息资源和服务需求，建立老龄人群和养老服务供应商信息库，畅通需求与供给对接渠道，健全覆盖城乡的多层次智慧养老服务体系，推进智慧养老社区和智慧养老院示范建设。

智慧社区。有效整合全市社区服务信息资源，发展面向居家养老、儿童关爱、文体活动、家政服务、社区电商等便民服务，加快实现基于供需精准匹配的优质资源共建、共享和共用，优化社区便民服务供给，全面提升居民幸福感和满意度。

（三）健全数字化治理体系，提升数字政府综合能力

推动建立健全数字化治理体系，夯实“一网通用”数字底座，以政务服务“一网通办”、城市治理“一网统管”为牵引，以数字化技术推动治理模式创新，加快数字化治理向基层、乡村延伸，全面提升遵义数字化治理水平。

1. 夯实数字政府“一网通用”，筑牢数字政府底座

构建核心基础设施。依托贵州省“一云一网一平台”体系，优化“云上遵义”政务云平台，打造政务云资源统一管理、集约共享、动态分配的弹性服务能力。推进全市电子政务外网升级改造，不断增强网络承载能力。修订完善市级政务系统管理办法，推动全市政务信息系统统一规划、统一保障。构建“数字城市大脑”中枢系统，推动各级各部门将分散的、独立的信息系统整合集成成为互联互通、业务协同、信息共享的“大系统”，实现跨部门、跨层级工作机制协调顺畅。丰富智慧化应用场景，提升城市

大脑的数字化、智能化、智慧化水平。

完善数据资源体系。依托政务云和政务信息资源共享平台，以统一的时空基准，建立完善人口、法人、自然资源、时空地理、电子证照、公共信用等基础库数据资源汇聚更新机制，加强各类主题库、专题库建设和数据汇聚。深化数据汇聚共享，依托市大数据中心，优化公共数据采集质量，实现公共数据集中汇聚，加强数据治理，制定政府数据共享清单，建立健全跨部门数据共享流通机制。深化数据共享应用，支撑行业、基层构建完善应用体系。深化对接省市一体化数据交换平台，推动省和部门业务数据回流。

强化平台支撑能力。建设完善数据中台，深化运用省数据共享交换平台、开放平台，持续提升数据共享开放调度能力。强化业务中台赋能，提升完善视频、感知、信用、会议、可视化等业务中台服务能力。依托“中国·贵州”全省统一移动应用平台和“贵政通”全省统一移动办公平台，实时对外服务一网通办，对内办公一网协同。探索数字孪生城市建设，模拟城市全要素数字化，推动构建城市智能运行数字底座，加快实现市域整体状态即时感知、全局分析和智能预警。推动各部门共同建设“数字城市大脑”，加快整合吸收、升级改造现有成果，依托“数字城市大脑”中枢实现在线协同，提升城市大脑赋能城市治理能力。

2. 推进政务服务“一网通办”，促进数字民生奠基服务

强化政府综合服务能力。持续提升“12345”智慧政务服务

平台能力，完善基层政务服务大厅功能。完善大厅政务服务“一门受理”，以数据通、系统通、业务通促进线上线下深度融合。以服务对象为本位，持续优化业务流程，稳步提升政务服务在线办理率、全程网办率和一次办成率，切实打通服务群众“最后一公里”。深化以场景应用为驱动的服务供给，全面拓展推动更多政务服务事项和政务服务应用。完善“多彩宝”本地化市级特色分平台功能，全面整合全市移动公共服务、民生服务应用，打造“遵好办”服务品牌。

提升数字民生服务能力。聚焦医疗、教育、交通、文化、旅游、就业、社保、康养等重点领域，推动智能服务普惠应用，持续满足人民群众追求美好生活的向往。推动民生热点服务，实现“网上办”“掌上办”，到2025年底，民生服务网上办理率达到100%。建立防止返贫致贫监测和帮扶机制，巩固拓展脱贫攻坚成果，助力乡村振兴。推进政务网站、公共服务网络平台与各类公共服务应用的适老化、无障碍化改造，助力解决老年人、残疾人使用各类信息化民生服务的困难。

3. 打造城市运行“一网统管”，提升新型城镇化治理水平

统筹“一网统管”规划设计。建立“一网统管”制度体系，出台完善“一网统管”相关指导性文件。依托遵义市大数据发展领导小组框架，成立“一网统管”工作专班小组，负责工作统筹协调，推动跨部门、跨领域、跨层级协同。明确市级部门及县（市区）的工作职责，制定完善运营管理、绩效评估等相关制度规范。

紧扣“一屏观天下、一网管全城”目标，研究制定“一网统管”技术标准规范，形成统一的城市运行视图，加快形成跨部门、跨层级、跨区域的城市协同运行体系。

推动数据驱动的城市治理应用。整合汇聚各类政府数据资源和社会数据资源，创新构建数字城市大脑，实现政府治理“一网统管”、社会整体态势动态监测，提升政府决策的精准性、预见性、科学性。在城市运行、生态环境监测、行业经济运行、管理效能等方面提供模型预测、分析研判等综合应用，强化政府基于大数据的科学决策能力。

推进新型智慧城市建设。提升快速响应和高效联动处置能力水平，基于城市网格化综合管理需求，增强城市综合管理的监控预警、应急响应和跨领域协同能力，实现高效处置“一件事”。推动城市运行管理服务平台建设工程，开展城市综合管理服务平台建设，汇聚城市管理运营数据，实现城市管理科学化、精细化、智能化。建设城市管理信息化应用体系，深入开展指挥协调系统、智慧环卫、智慧执法、智慧市政等行业应用系统建设，提升城市综合治理水平。深化建设“智慧公安”，切实提高数据利用能力，推动信息新技术在人流监测预警、城市安防、打击犯罪等领域深度应用，打造国内智慧警务标杆。建设运行应急安全智能应用体系，在消防、防灾减灾、安全生产、危险化学品管理等城市安全重点领域，全面提升城市运行安全保障能力。持续提升智能电网灵活性和兼容性，满足输电多样化需求。加强公共卫生安全信息

化保障，建设食品药品信息追溯体系和公共卫生预警体系。推动实时数据分析、计算机视觉等在智能交通领域的应用，提升服务效率。加强对水、气、林、土、噪声和辐射等城市生态环境保护数据的实时获取、分析和研判，提升生态资源数字化管控能力。提升基层社区治理水平，推进社区治理共建共治共享。

专栏 11 新型智慧城市建设工程

开展新型智慧城市试点。推动城市运行管理服务平台建设工程，建设城市管理信息化应用体系，实现城市管理科学化、精细化、智能化，提升城市综合治理水平。加快建设社会治理智能化平台，构建基层社会治理信息综合、指挥调度、联动处置体系。推动实施遵义“雪亮工程”，建立健全人工智能安全防控体系。加强舆情一体化、智能化监测和引导，加强突发公共事件舆情管控。依托省“互联网+监管”平台，提升政府在事前、事中、事后的治理能力。重点围绕应急安全响应、智慧交通、市场监管、生态治理等领域，深化监管事项清单管理，开展风险监测预警应用。

加快推进数字乡村治理能力现代化。开展农村基础设施监控监测及可追溯性一体化建设，完善自然资源遥感监测“一张图”。加快推动“互联网+政务服务”向乡村延伸，构建农业农村综合信息服务体系，建立涉农信息普惠服务机制。加快推动乡村两级政务服务“一网通办”，加快建设数字乡村信息处理中心，推进数字技术在乡村治理、乡村政务服务、智慧党建、智慧培训、智慧物流、智慧医疗等方面的深度应用，提高村级综合服务信息化水平。推动“互联网+社区”向农村延伸，推进农村“雪亮工程”

和“互联网+公共法律服务”建设，深化平安乡村和法治乡村建设。大力发展乡村“互联网+公共服务”，提高乡村教育、医疗、社保、生态、文化等领域信息化水平，依托覆盖省市县乡村五级的电子政务网络，加快推进更多政务应用下沉到村，实现政务信息服务全覆盖。大力支持余庆县国家数字乡村试点建设，积极探索数字乡村发展新路径。

专栏 12 数字乡村建设工程

开展数字乡村试点。推进全市数字乡村建设，遴选 150 个发展条件较好、特色突出的行政村，围绕田园乡村·乡村振兴集成示范点建设，开展首批数字乡村建设试点，大力支持余庆县国家数字乡村试点建设，加快完善乡村信息基础设施，探索乡村数字经济新业态和乡村数字治理新模式，探索数字乡村可持续发展机制，总结形成可复制、可推广的建设经验，逐步向全市建设推广。

推进平安乡村建设工程。继续推进“雪亮工程”湄潭县、桐梓县、新蒲新区等扩容补充点建设，纵向串联省、市、县、乡镇、村综治平台，横向整合公安、政务、消防、城管、路政等部门资源，着力提升农村视频监控体系覆盖面。探索乡村建立“互联网+网格管理”服务模式，深化平安乡村建设。

（四）深化数据开放利用，持续释放数字潜在价值

依法推动政府数据共享开放，加大数据要素开发利用程度，建设一批数据要素开发利用示范标杆应用，推动政府数据向公共数据延伸。大幅提升数字应用和民生服务水平，加快实现安全可

信的多元开发利用机制，探索数据价值化市场化，有序探索推进数据要素市场化，打造数据要素开发利用示范城市。

1. 强化数据开放治理能力

提升社会公共数据治理水平。以公共数据带动民用、商用大数据协同发展，鼓励龙头企业、行业协会、科研机构、社会组织等单位主动积累数据，对行业和市场数据资源进行系统全面的采集、汇聚、整合、存储，集约建设全国性或区域性数据中心、行业数据资源平台。聚焦城市管理、应急响应、疫情防控等需求紧迫领域，推动数据协同治理先行先试，探索政府主导、多元联动、共建共治的新机制，提升社会数据治理能力。发挥地方政府、行业协会的组织协调作用，引导酱香白酒、电子信息制造、绿色食品等重点行业企业探索数据规范管理的机制和模式，强化数据分类分级管理，打造分类科学、分级准确、管理有序的数据治理体系。推动企业建立完善的数据治理组织机制、管理制度和技术能力，探索推动企业建立首席数据官（CDO）制度，不断提升企业数据治理能力。

推动公共数据资源有序开放。加快推动政企数据流通和融合应用，依托市政府数据开放平台，构建全市统一公共数据资源开放体系，促进政府数据安全有序多元开放。制定政府数据开放清单，推进公共数据资源有序开放。优先推动公共安全、公共卫生、城市治理、社会治理、民生保障、自然环境、交通出行等公共数据分类分级脱敏开放，引导企业、行业协会、科研机构、社会组

织等开放数据。

2. 推动数据要素开发利用

推进公共数据开发利用。出台《遵义市公共数据开发利用暂行管理办法》，制定数据资源开发利用评估体系，确保数据资源开发利用的实效性。支持以政府购买服务模式引入第三方机构力量，开发数据模型、算法、可视化工具等通用数据产品，依照市场主体对公共数据资源开发利用需求，交付标准统一的数据产品。重点培育面向中小企业的数据服务能力供应商，推动中小企业深度开发数据资源。鼓励城市运行、企业生产、教育、金融、就业、智慧交通、智慧文旅等重点领域的数据创新应用开发，支持娄山信用分项目应用升级。持续办好 SODA 数据开放开发大赛暨西南区公共数据创新应用大赛，打造数据开发利用典型场景应用 35 个以上。

探索数据要素流通交易。积极推动市内企业、高校、科研院所开展数据确权、数据质量评估、数据资产定价等数据价值化研究，建立健全数据流通、交易标准规范。探索公共数据授权许可和运营机制，以公共数据授权开放、定向开放或者政企数据互换（融合）等方式，创新数据资源共享方式和运营模式。发挥国家大数据（贵州）综合试验区优势，加快培育数据中介、数据银行等新兴服务业态，促进数据资产市场化流通。支持建设市场化运营的大数据交易流通平台，开展数据标准化采集、数据信息登记、数据运营管理等服务，加快培育发展数据要素市场。

专栏 13 数据要素开发利用工程

建设公共数据可信开发利用云平台。依托全省公共数据资源安全可靠开发利用云平台，建设市公共数据可信开发利用平台，推动公共数据资源有序开发利用，支持政企双方数据联合校验与模型对接，引导企业与政府共建数据安全共享与开发服务平台、安全沙箱，进一步促进政企数据对接融合。

公共数据开发应用试点示范。引导有开发能力的企业进入安全可控的开发环境，开放自身数据资源，推动公共数据与社会数据深度融合、开发利用，形成示范带动效应。探索形成政企数据融合的标准规范和对接机制，逐步扩大数据资源开发利用范围，加快实现汇聚政府数据、公共数据、行业数据的融合应用。

数据创新开发利用赛事合作。深化 SODA 赛事平台联盟合作，持续举办遵义公共数据开发利用大赛、数据开放年度大赛。重点围绕城市运行、企业生产、教育、金融、就业、智慧交通、智慧文旅等领域，引导企业深化数据的全流程应用，打造一批高质量的数据增值产品和服务。

（五）建设数字基础设施，发挥“新基建”乘数效应

推动新型基础设施建设，加快建设高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字信息基础设施，打通经济社会发展的信息“大动脉”。加快传统基础设施数字化改造、智能化升级，全面构建传统与新型基础设施融合发展的新格局，筑牢“数字底座”。

1. 优化提升信息基础设施

建设高速泛在的通信网络基础设施。加快 2G、3G 网络减频退网，统筹 4G、5G 网络协同发展。加快拓展 5G 网络覆盖范围，逐步推进 5G 网络向农村地区延伸，建设 5G 基站累计超过 2.5 万个。持续加强 4G 网络盲点盲区扫除，重点强化城市地下空间、农村、铁路沿线、高速公路、旅游景区等盲点区域的 4G 无线覆盖。结合乡村振兴战略，持续推进电信普遍服务补偿试点工作。持续推动“光网遵义”“满格遵义”建设，互联网出省带宽超过 7000Gbps，通信光缆超过 30 万公里。加快建设城乡一体化光纤宽带网络，大力支持基础电信企业加大投入，持续扩大千兆网络覆盖范围，“双千兆”普及达全省领先水平，实现“百兆乡村、千兆城区、万兆园区”；持续推进农村百兆光网全覆盖，加快推动农村光纤网络升级改造。推进 IPv6 规模部署，加快市级电子政务外网、市属重点企业网站、各数据中心、内容分发网络、云服务平台以及应用终端 IPv6 改造，实现网络、应用、终端全面支持 IPv6，提升 IPv6 端到端贯通能力。部署泛在感知的智能物联感知终端体系，加快推进工业制造、农业生产、公共服务、城市治理等领域物联网等功能性设施建设，提升固移融合、宽窄结合的物联接入能力。

构建绿色高效的算力基础设施。依托遵义（新蒲）数据中心建设城市数据中心、边缘计算网络，积极谋划融入贵州全国一体化算力网络国家枢纽节点建设，优化数据中心资源布局，落实土地、电力等方面优惠政策，推动现有数据中心向绿色环保、安全

可控方面转型升级，重点建设政务数据中心、社会数据中心、产业应用型数据中心。合理布局边缘计算节点，优化整合已建小型数据中心改造为边缘计算中心。推动云数据中心等基础设施超前布局，面向全景 VR、智慧工厂等 5G 场景，优先在商业区、产业集聚区、人口密集区、厂区、园区等地，利用通信机房、多功能杆柱等部署集网络、存储、计算为一体的边缘计算节点，满足安防、交通、制造、文旅等领域在实时业务、智能应用等方面快速计算需求。

建设支撑赋能的新技术基础设施。加强以人工智能、云计算、边缘计算、区块链等为代表的新技术基础设施建设，加快遵义市人工智能及区块链创新中心建设实施。积极探索人工智能公共服务平台建设，推动构建以应用性支撑平台和创新创业服务平台为主的人工智能发展支撑体系，提供高水平可普及的技术开发、开源代码托管、安全防护处置等人工智能服务能力，建设人工智能公共服务平台供给能力。推动重点行业人工智能数据集建设，促进人工智能数据开放共享和融合应用。加快部署区块链基础设施，探索构建城市级政务区块链网络。推动区块链在金融服务、社会信用、生态环保、医疗健康、政府治理等领域的融合应用。

专栏 14 信息基础设施优化提升工程

优化网络基础设施建设。推动本网直联链路 with 贵阳及周边省会城市、重要节点城市、数据中心城市连接。提升网络传输和交换能力，持续推进全市骨干网、城域网和接入网升级改造，推动建设 SDN\NFV 等新型网络。

升级骨干网络载能力，推动基础电信企业按需持续扩容互联网出口带宽，到 2025 年出省带宽超过 7000Gbps。

加快 5G 网络建设和应用示范。加快 5G 规模组网与商业化应用，搭建宏微结合、室内外统筹、多场景分层覆盖的立体网络架构，到 2025 年建成 5G 基站 25000 个。推进产业典型场景 5G 基站建设，优先覆盖升级重点产业园区、4A 级以上旅游景区、大型商务楼宇和大型企业区域。推进重点产业典型场景 5G 基站建设，加快 5G 全面商用。推动农村地区、边远地区及人口稀少地区 5G 低频广覆盖。协同发展 4G、5G 网络，形成热点区域与农村地区共同发展格局。

2. 加快发展融合基础设施

加快推进市政设施智能感知改造。加快物联网终端部署，推动水电路网、管网等基础设施智能化升级。围绕工业、农业、旅游业与城市管理、民生服务、公共安全、医疗卫生等领域，整合各行业部门物联感知终端，推动“万物互联”发展。推进城市地下综合管廊数字化建设，加强新一代信息技术在综合管廊规划、建设、运营全过程的智能应用创新。积极推进智慧杆塔建设，构建统一杆塔信息平台，有序推进各类存量杆塔的智慧杆分批改造，推动铁塔基站、路灯、监控、交通指示、广播电视等灯塔资源集约建设和“一杆多用”改造，实现杆塔资源共享。针对主要公共场所和燃气、供排水等市政设施，加强智能感应、环境感知、远程监控等技术手段建设，推进垃圾分类处理智能监管等项目建设，整体提升对市政设施管理、市容环境卫生整治、环境保护、园林

绿化、防洪防涝、污水处理等城市运行领域的实时化、精细化管理水平，提升动态监测和智能感知能力，助力遵义物联网(特色)应用示范基地建设。

推进数字乡村基础设施建设。深化推进“村村通”光纤建设，完善通信网络基础设施，搭建全域覆盖的物联感知网络，打造统筹管理的物联网感知平台，构建统一的多村信息资源云和信息综合服务网，助力乡村振兴。

全面推动融合基础设施建设。丰富融合应用场景，扩大应用范围，加快建设工业互联网、智慧产业、智慧民生、数字治理等领域的基础设施建设，推进智慧教育、智慧政务、智能交通、智慧卫生等智慧城市应用后续工程规划建设。大力探索城市规划、建设、管理和服务智慧化的新模式，促进遵义数字化、信息化、现代化发展。

专栏 15 融合基础设施建设工程
开展智慧杆柱试点。鼓励支持新建一批集智能照明、视频监控、效能管理、5G 通信、应急求助等功能于一体的智慧杆柱。强化智慧杆柱建设统筹，组建智慧杆柱投资建设运维主体，积极引入社会资本建设智慧杆柱，有序推动在有条件的县(市、区)、产业园区、重点景区、重点企业部署智慧杆柱试点示范。 开展智能电网建设。提升电力系统智能化水平，构建“互联网+”电力运营模式，加快电能服务管理平台建设，开展智能电网支撑智慧城市建设。

构建智能交通设施建设。建设完善遵义市交通运行智慧平台，推进市、县交通数据分级实时写入，大力发展智慧交通，推动数据资源赋能交通发展，构建泛在先进的交通信息基础设施，打造全国性综合交通枢纽城市。

推进智慧水利设施建设。构建集水旱灾害防御、河湖管理、农村水利综合管理和电子政务等职能决策调度于一体的水利信息化平台。

建设地理信息公共服务平台。推进各县（市、区）政务信息共享和业务协同，实现应急、公安、交通、消防、国土等多部门信息跨区域互联共享和协同联动。推进物流信息共用共享，构建覆盖各县（市、区）、联通全国的公共信息平台。

（六）夯实网络安全基础，构筑数字经济安全屏障

全面加强网络安全保障体系和能力建设，建立健全相关重点关键的工作机制，加强关键信息基础设施及重点数据领域安全防护，完善防控措施，建设网络安全防护、预警、处置能力，为构建遵义网络安全防线提供有力支撑。

1. 完善关键信息基础设施保障机制

强化关键信息基础设施安全保障。建立关键基础设施和重要信息系统目录体系，拟订安全保护计划，建立健全网络安全等级保护制度、涉密信息系统分级保护制度、商用密码应用和安全性评估制度，对关键信息基础设施安全进行实时监测，定期开展检测和风险评估，提高关键信息基础设施防攻击、防篡改、防病毒、防瘫痪、防窃密水平。

加快国产自主安全产品的部署应用。以大力发展“新基建”、

推进信创工程为契机，积极推进党政机关、工业、服务业等领域关键信息基础设施按照国家网络安全规定采购安全可信的网络产品和服务，对关键信息基础设施采购、设计、建设、运行、维护等服务实施安全管理。

建立健全统筹协调工作机制。推动全市各级各部门加快建立网络安全防护责任机制，明确各部门的职责分工，落实网络安全工作责任制、检查督查机制，深化网络安全协同防护能力。

2. 构建数据资源安全保护体系

建立健全数据安全管理体制机制。积极开展覆盖来源、传输、存储、处理、共享、使用、销毁等环节的数据全生命周期安全管理工作，建立健全数据分级分类安全保护、数据安全风险评估、数据安全监测预警、大数据企业及机构报备等制度，准确把握数据安全风险发生的规律、动向、趋势，及时发现和修补技术漏洞等安全隐患，全面提升数据被攻击、泄密、泄露的监测、预警、控制、应急处置等能力。

加强重点领域数据安全保护。加强政务数据安全，深化电子政务外网安全态势感知平台建设，加强电子政务外网安全监测预警，完成全市电子政务外网安全等级保护测评工作，全面开展党政机关电子政务密码应用与安全性评估工作，围绕基础软硬件、数据、网络、云平台、应用系统等环节，形成覆盖“本质安全+过程安全”全链条的安全保障体系。推进重点行业数据安全防护工作，加强市重点企业网络设备、系统等安全监测、分析、

整改力度，鼓励企业、平台厂商等参与安全产品的工程化应用，强化数据脱敏、审计、备份、加密认证、流动追溯等方面安全部署，确保数据在采集、传输、存储、使用和开放等环节安全。建立健全个人信息和数据安全保护制度，规范个人信息收集、使用和管理要求，建立完善个人信息安全事件投诉、举报和责任追究制度，防范和打击网络黑客攻击、电信网络诈骗、侵犯公民个人信息等违法犯罪行为，积极开展个人安全防护知识宣传、培训等普及工作。

3. 提升网络安全支撑能力

提升网络安全态势感知和监测预警能力。推进市级数字安全态势感知平台与省级安全态势感知平台、省级工业互联网安全监测与态势感知平台数据对接，提升省市一体的网络安全态势感知、安全监测、预警等能力，强化数据被窃密、篡改、泄露等重大网络安全事件及网络安全威胁监测、研判、预警等能力建设。建立党政机关、重要科研院所和重要企事业单位之间的网络安全信息共享机制，依托互联网、大数据、区块链等技术，及时采集、汇总、研判、共享、发布网络安全威胁、漏洞、事件等信息，建立健全网络安全监测、预警的协同、信息共享通报工作机制，加强在漏洞搜集验证、安全风险感知等方面的协同。

加强网络安全事件应急处置能力。建立健全网络安全事件应急体系，完善网络安全应急指挥调度系统，完善相关应急预案，组织开展常态化网络安全联合应急演练和网络攻防实战演习，搭

建攻防靶场、模拟仿真环境，确保应急处置顺畅高效，提高网络安全应急处置和快速恢复能力。加强网络安全应急支撑队伍建设，加强涉及网络安全关键岗位人员的管理和能力培训。

（七）做优数字创新生态，共创高质量发展新格局

加快推动数字经济创新发展，优化数字营商环境，深化人才引进培体系，紧抓区域协同发展机遇，与贵阳唱好“双城记”，积极对接长江经济带和粤港澳大湾区数字经济建设，全面融入成渝地区双城经济圈。

1. 深化数字创新驱动

探索创新数字经济发展新机制。推动数字经济体制机制创新，围绕乡村振兴、大数据、生态文明建设、城市治理等领域，构建与数字经济发展相适应的政策法规体系。以应用为导向，建立试错容错纠错机制，健全共享经济、平台经济和新个体经济管理规范，探索建立数据交易流通、数据资源目录管理、数据采集汇聚、数据共享使用、数据开放开发利用、大数据安全保障等方面的制度，推动数字经济向规范化、法治化、绿色化发展。加强知识产权保护，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。

推动部署构建数字创新链。牢固树立产业链思维，推动抓产业向抓产业链转变。围绕重点产业发展需求，通过投资、引资、扩资等多种方式稳链、补链、强链、延链，以数字化、网络化、智能化为重点，积极推动传统产业改造升级，有针对性地打通堵

点、补齐短板，不断增强产业链供应链稳定性和竞争力。发挥大企业引领支撑作用，加强共性技术平台建设，推动产业链上中下游、大中小企业协作创新。加快推进创新资源布局，积极部署酱香白酒、绿色食品工业、传统产业、生态农业、现代服务业创新链，打造相互作用、相互融合的数字创新链闭环。

加快提升数字经济“双创”引领。聚焦大数据、云计算、区块链、高性能计算、大数据安全等领域，聚集智力资源、数据资源和产业资源，实施遵义科技创新合作计划，创新推动在核心电子器件、国产数据库等方面的基础型、应用型技术进行探索，打造以数据驱动的“双创”生态体系。加快创新创业基地建设，鼓励各地以双创平台为载体，加快数据驱动创新创业，培育大数据产业，有效促进大数据产业集聚发展。

大力建设数字创新载体。建设高水平数字创新基地，以更优惠的政策、更优良的条件，争取国家重大科技项目、大科学装置和国家实验室等布局遵义，吸引高水平大学、科研机构和高新企业在遵义建立分支机构。支持各县（市区）承接国家科技成果转移转化，鼓励产学研各方围绕新技术、新产品、新业态等合作，推动大数据、人工智能等领域产业创新中心、企业技术中心等创新载体建设，支持“四区一县”打造大数据(软件)主导的创新型科技园区，支持遵义高新区建设成为创新驱动发展示范区和高质量发展先行区，支持桐梓建设“城市安全创新产业基地”、“娄山关数字小镇”。

专栏 16 创新基础设施建设工程

加快创新基础设施建设。充分发挥遵义市现有国家级、省级重点实验室、省级工程技术研究中心、高等院校的作用，进一步推进科研孵化、产业创新载体建设，持续增强双创源动力。支持讯飞人工智能研究院、中国联通(遵义)物联网应用研究院做大做强。加快推进产业技术创新基础设施建设，大力推进遵义科技创新中心、“黔川渝－遵义”技术转移中心、遵义科学数据中心共享服务平台等科技重大创新平台载体建设。依托桐梓智慧水务云，构建集水旱灾害防御、河湖管理、农村水利综合管理和电子政务等职能决策调度于一体的水利信息化平台，打造全国示范。

2. 完善人才引进体系

加大人才引进力度。围绕“引人聚才·智汇遵义”行动，针对主导产业及创新发展需要，编制发布大数据（数字经济）相关人才需求目录。优化高水平人才引进政策和管理方式，研究制定大数据领域高端人才住房、落户等鼓励政策，支持相关企业采用期权、股权激励等方式吸引高端人才和技术骨干。丰富柔性引才手段，鼓励通过挂职兼职、技术咨询、周末工程师、短期工作、项目合作等方式汇聚国内外人才。

强化数字人才培育。按照遵义市委五届十一次全会提出的“各级各部门要树立抓产业就要抓数字化融合、管行业就要管数字化应用”的思维，着力培育数字思维能力、数据服务能力、数字治理能力等“三大”能力。强化队伍建设，充分发挥

本地及周边地区科研院所牵引作用，大力支持建设省级大数据人才基地、人才产业联盟，积极开展政产学研合作和大数据领域相关专题培训，持续实施大数据千人培养计划，构筑多层次、多类型的大数据人才培养体系。加快制定并落实配套保障性政策，落实“优才卡”“高层次人才服务绿卡”等政策措施，打造西部领先的数字人才高地。建立健全新型产学研用联合的体制机制，创新数字经济实训基地人才培养模式，支持大数据企业与社会培训力量合作，探索“订单式”培训机制，为本土数字经济人才培育持续注入活力。

专栏 17 人才引培体系完善工程

加速数字人才引培服务升级。探索数字经济产业人才“遵义标准”，启动大数据(数字经济)人才综合服务平台建设，建立大数据(数字经济)人才需求数据库、大数据(数字经济)人才培养联盟，按人才层次建立金字塔式支持体系。

积极探索人才联合培育。建立健全与贵阳的常态化数字经济领域人才交联合培养和流合作机制，整合双方教育资源，共同培养智能制造、互联网、云计算、网络安全等领域人才，积极开展数字政务建设、数字化治理等领域的学习交流。

3. 深化区域协同合作

全面融入成渝地区双城经济圈。抢抓国家推进成渝双城经济圈建设机遇，加快与成渝地区新型基础设施互联互通、大数据等数字经济产业发展互融、人才交流互动，积极推动与成渝

地区多领域大数据应用协同，在电子信息制造、大数据、人工智能、工业互联网、网络安全等领域开展高水平、高层次的合作。积极参与成渝双城经济圈建设，推进交通、安全、公安、城管等领域城市治理数据交换共享，实现与成渝地区城市服务、城市管理、社会治理等方面协同，深度融入成渝地区双城经济圈。

积极对接长江经济带和粤港澳大湾区数字经济建设。开展数字经济相关产业招商工作，引进专业信息服务商、研究机构和龙头企业，深化开展信息技术等产业合作，打造服务本地市场主体的数字化方案。积极承接东部沿海发达地区新一代信息技术产业西移，依托上海、广东等发达省市资源，不断完善“东部+遵义”模式，深化东西部合作，拓展大数据企业发展空间。

与贵阳唱好“双城记”。加强与贵阳在数字经济领域的协作，完善数据共享交换机制，借助“数博会”品牌价值，探索构建覆盖数字经济要素融通、供需适配等全环节全领域的合作交流体系，联合打造数字产业集群，共同构筑互助互利的数字经济发展格局，努力将贵阳与遵义打造成为西部数字经济发展高地。

4. 优化数字营商环境

创新招商引资方式，瞄准产业链关键环节针对性开展招商工作，加强对重点项目和行业引领企业的支持和帮助，以强化产业链、构建创新链、走向价值链上游为目标开展招商。鼓励市场主体利用数据资产参与收益分配，建立健全数字经济知识产权服务

体系，深化数据资源知识产权保护。做好政策及产业信息传导工作，为企业提供全方位全流程服务，不断创新支持形式，强化支持力度。探索建立审慎包容的弹性审批监管制度，培育促进新模式新业态发展。

五、保障举措

（一）加强组织协调

推动形成全市职责明确、协同推进的数字经济发展工作机制，依托遵义市大数据发展领导小组，探索设立全市数字经济发展工作领导小组，统筹规划全市数字经济发展，组织开展数字经济专项研究，探讨重点项目建设及重大问题解决方​​案，协调解决跨部门、跨系统、跨区域数据资源共享开放的难题。各成员单位应明确专门机构、确保专职队伍，将本部门、本区域的数字经济发展与实体经济发展工作同步谋划、同步推进，切实做好本区域、本部门数字经济发展工作。

（二）强化政策支持

加强全市数字经济发展规划与省相关政策的有效衔接，强化对数字经济发展的战略指引。落实国家、省发展数字经济优惠政策，积极争取省“四化”基金、省大数据发展专项资金对各领域数字经济相关企业和项目的支持。出台大数据服务业态支持政策，优化健全数字经济产业发展、大数据与实体经济深度融合的政策体系，积极鼓励支持有条件的企业积极开展多渠道、多层级的资本市场融资参与数字经济发展。强化政府基金引导作用，调动社

会资本源头活水，鼓励银行、担保、小额贷款等金融机构和社会资本创新融资产品和服务，面向数字经济企业实施专属信用评价和信贷支持。

（三）强化督查考核

将数字经济发展纳入市直单位和各县（市、区）高质量发展绩效考核体系。各单位部门要做好数字经济及其核心产业统计，规划配套任务目标分解与执行落地，加快构建反映数字经济发展变化的统计监测指标体系和运行监测分析机制。定期监测、收集重点企业数字化生产经营情况和重大项目进展情况，结合县（市、区）数字经济发展情况及特点，探索建立适合自身的数字经济发展评估体系，引入第三方评估机构科学检测数字经济发展成效。

（四）营造发展氛围

用好数博会等交流合作平台，为数字经济发展提供舆论引导和良好的社会氛围，推动产业链上下游跨区域对接。持续办好数博会遵义分会场、SODA 数据开放开发大赛暨西南区公共数据创新应用大赛，定期组织开展主题宣传，进一步扩大影响力。研究引进国内外优质数字化技术培训项目，加强全民数字技能教育和培训，普及提升公民数字素养。

附件

名词解释

1. **大数据“2441”发展思路**：“2”是指聚焦产业发展、数据应用“两条主线”，“4”是指实施数字经济、数字治理、数字民生、数字设施“四大攻坚战”，“4”是指建立发展政策、数据规范、智力支撑、安全能力“四大体系”，实现数字遵义“一个总目标”。

2. **“三个”聚力**：是指聚力能力提升抢新机、聚力产业发展抢新机、聚力合作共赢抢新机。

3. **“一二三四”工作思路**：“一”指以高质量发展统揽全局；“二”指牢牢守好发展和生态两条底线；“三”指深入实施乡村振兴、大数据、大生态三大战略行动；“四”指大力推动新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化。

4. **数字经济发展“四大行动”**：是指全省实施的数字产业大突破行动、“万企融合”大赋能行动、数字设施大提升行动、数据要素大开发行动。

5. **数字经济“十百千”倍增行动计划**：“十”是指到2025年培育十个10亿级电子信息制造企业、十个亿元软件和信息技术服务企业。“百”是指到2025年形成电子信息制造业产值超百亿、软件与通信服务业产值超百亿的产业集群。“千”是指数字经济千亿新增行动，即到2025年新增数字经济增加值超1000亿元达2500亿元以上。

6. **“万企融合”行动**：大数据与实体经济融合行动，即大数据与工业深度融合、大数据与农业深度融合、大数据与服务业深度融合。

7. 十大工业产业：基础能源、清洁高效电力、优质烟酒、新型建材、现代化工、先进装备制造、基础材料、生态特色食品、大数据电子信息、健康医药。

8. 八大农业主导产业：茶叶、辣椒、蔬菜（食用菌）、中药材、红粱、生态畜牧渔业、竹、花椒。

9. 三化一设施：是指数字产业化、产业数字化、数字化治理、新型数字基础设施。

10. 一云一网一平台：“一云”是指建设“云上贵州一朵云”，统揽政务、经济、社会、文化各领域，推动数据从“云端”向政用、民用、商用落地。“一网”是指建设“一张网办全省事”，为政府、企业、群众提供“一网通办”大窗口，向上连接国家，向下覆盖省、市、县、乡、村五级，提高群众网上办事效率。“一平台”是指面向公众和公务用户，建设全省统一的政务服务平台、政务数据平台，实现“服务到家”。

11. 上云用数赋智：“上云”是指探索推行普惠型云服务支持，“用数”是在更深层次推进大数据的融合应用，“赋智”则是要加大对企业智能化改造支持力度，特别是要推进人工智能和实体经济的深度融合。

12. 四区一县：是指大数据发展的5个核心载体，即红花岗区、汇川区、播州区、新蒲新区、桐梓县。

13. 双城记：贵州省委十二届九次全会提出，实施“强省会”五年行动，推动贵阳贵安融合发展，支持遵义做强，壮大发展实力，与贵阳共同唱好“双城记”。